

รายงานการศึกษา
ความเป็นไปได้การปรับสมาชิกสมทบ
ให้เป็นสมาชิก

และศึกษาแนวทางอื่นๆ
ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบ



ควรแก้ไข ข้อบังคับสหกรณ์ ให้พนักงานราชการ เป็นสมาชิกหลัก หรือไม่?

ผลดี
จากการปรับสมาชิกสมทบ
พนักงานราชการเป็นสมาชิก

ผลกระทบ
ต่อสิทธิประโยชน์
ของสมาชิกปัจจุบัน

ลงประชามติ
ออกเสียงลงประชามติ
โดยสมาชิกทุกคน

ขอบคุณภาพจาก facebook กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช



02 579 7070



forestcoop@gmail.com



@forestcoop



@forestcooppage

รายงานการศึกษาความเป็นไปได้การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก
และศึกษาแนวทางอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบ

คณะทำงานศึกษาความเป็นไปได้การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก
และศึกษาแนวทางอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบ
สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

ความนำ

ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 กล่าวว่า สหกรณ์ หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของสมาชิกสหกรณ์ผู้มีสัญชาติไทย โดยช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้

คุณค่าของสหกรณ์ คือ สหกรณ์ตั้งอยู่บนพื้นฐานแห่งคุณค่าของการช่วยตนเอง ความรับผิดชอบต่อตนเอง ความเป็นประชาธิปไตย ความเสมอภาค ความเที่ยงธรรม และความเป็นเอกภาพ สมาชิกสหกรณ์เชื่อมั่นในคุณค่าทางจริยธรรมแห่งความสุจริต ความเปิดเผย ความรับผิดชอบต่อสังคม และความเอื้ออาทรต่อผู้อื่น โดยสืบทอดประเพณีปฏิบัติของผู้ริเริ่มการสหกรณ์

นักการสหกรณ์จะยึดมั่นในอุดมการณ์สหกรณ์ คือ เชื่อว่าการช่วยตนเองและการช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์จะนำไปสู่การกินดี อยู่ดี ความเป็นธรรมและสันติสุขในสังคม จึงนำหลักการสหกรณ์ที่มีอยู่ด้วยกัน 7 ประการ มาใช้เป็นแนวทางถือปฏิบัติเพื่อให้คุณค่าของสหกรณ์เกิดผลเป็นรูปธรรมซึ่งหลักการของสหกรณ์ประกอบด้วย

หลักการที่ 1 การเป็นสมาชิกด้วยความสมัครใจและเปิดกว้าง

หลักการที่ 2 การควบคุมโดยสมาชิกตามหลักประชาธิปไตย

หลักการที่ 3 การมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสมาชิก

หลักการที่ 4 การปกครองตนเองและความเป็นอิสระ

หลักการที่ 5 การศึกษา ฝึกอบรมและสารสนเทศ

หลักการที่ 6 การร่วมมือระหว่างสหกรณ์ และ

หลักการที่ 7 การเอื้ออาทรต่อชุมชน

ส่วนวิธีการดำเนินงานนั้น จะนำหลักการสหกรณ์มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อประโยชน์ของมวลสมาชิกและชุมชน โดยไม่ละเลยหลักการธุรกิจที่ดี

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ข้อ 10 ที่กำหนดว่า ส่วนราชการอาจจัดให้มีสวัสดิการภายในส่วนราชการประเภทต่าง ๆ ได้แก่ การออมทรัพย์ การให้เงินกู้ การเคหะสงเคราะห์ การฝึกวิชาชีพเพื่อเสริมรายได้ การลดค่าใช้จ่ายให้สมาชิก การให้การสงเคราะห์ข้าราชการด้านต่างๆ ดังนั้น การดำเนินงานของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จึงจัดเป็นหน่วยงานที่จัดสวัสดิการภายในส่วนราชการประเภทหนึ่ง เมื่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ข้อ 6 กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการให้การสนับสนุนการดำเนินงานการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ และกรณีสวัสดิการภายในส่วนราชการที่มีกฎหมายรองรับไว้เป็นการเฉพาะ ให้ดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายนั้น และให้นำบทบัญญัติในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีมาใช้บังคับกับการดำเนินงานในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการตามกฎหมายเฉพาะได้โดยอนุโลม ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายเฉพาะนั้น ทำให้ข้าราชการและลูกจ้างที่เป็นสมาชิกสหกรณ์ที่มาปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งต่าง ๆ ให้กับสหกรณ์จึงถือเป็นการปฏิบัติราชการและไม่ถือเป็นวันลา เช่น การทำหน้าที่เป็นผู้แทนสมาชิก ทำหน้าที่เป็นกรรมการดำเนินการ ทำหน้าที่เป็นผู้จัดการสหกรณ์ รวมทั้งทำหน้าที่เป็นอนุกรรมการต่าง ๆ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ได้แบ่งประเภทสมาชิก ไว้ 3 ประเภท คือ ประเภทแรก สมาชิกสามัญ ได้แก่ ข้าราชการ พนักงานของรัฐ และลูกจ้างประจำ ประเภทที่สอง สมาชิกวิสามัญ ได้แก่ พนักงานราชการ และลูกจ้างชั่วคราว และประเภทที่สาม สมาชิกสมทบ ได้แก่ สมาชิกสามัญ หรือสมาชิกวิสามัญที่พ้นจากการปฏิบัติงานในส่วนราชการนั้นแล้ว

ตาม พ.ร.บ. สหกรณ์จะมีสมาชิก 2 ประเภท คือ สมาชิก กับสมาชิกสมทบ ซึ่งประเทศไทยได้มีการประกาศใช้ พ.ร.บ.สหกรณ์ฉบับแรกเมื่อปี พ.ศ. 2511 ซึ่งยังไม่มีการกล่าวถึงสมาชิกสมทบ ทั้งนี้ สมาชิกสมทบมีการกล่าวถึงครั้งแรก ใน พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 41 โดยใน พ.ร.บ.จะบัญญัติถึงเรื่องประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้ และให้สหกรณ์กำหนดคุณสมบัติ วิธีการรับสมัครและการขาดสมาชิกภาพ สิทธิ และหน้าที่ของสมาชิกสมทบไว้ในข้อบังคับ โดยห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ โดยมีระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการรับจดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ พ.ศ. 2563 กำหนดหลักเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสมทบกับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ และที่สหกรณ์จะกำหนดไว้ในข้อบังคับให้ความเห็นชอบในการรับจดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับคุณสมบัติอื่น วิธีการสมัครและการขาดสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิหน้าที่ของสมาชิกสมทบ

พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 116/ตอน 30ก/หน้า 1 23 เมษายน 2542
มาตรา 41 ให้นายทะเบียนประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้

คุณสมบัติ วิธีการสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ

พ.ร.บ.สหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 136 ตอนที่ 34 ก/หน้า 27 20 มีนาคม 2562

มาตรา 41 สหกรณ์ตามมาตรา 33/1 อาจรับสมาชิกสมทบได้

สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะ เว้นแต่สหกรณ์ตามมาตรา 33/1 (4) (6) หรือ (7) ที่ตั้งอยู่ในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้

สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด การเป็นกรรมการดำเนินการ หรือกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากหรือทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์

จากข้อกำหนดของ พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ได้แก้ไข ข้อบังคับและระเบียบและเปิดให้บริการเงินกู้แก่สมาชิกสมทบเมื่อปี 2559 ซึ่งในครั้งนั้น สหกรณ์ให้เงินกู้สมาชิก กับสมาชิกสมทบได้ไม่เกิน 400,000 บาท และได้จัดทำระเบียบว่าด้วยการให้สวัสดิการแก่สมาชิกสมทบ โดยมีการจ่ายสวัสดิการให้สมาชิกสมทบ ครั้งแรกเมื่อ ปี 2560 จนขณะนี้สมาชิกสมทบบ้างมีสิทธิได้รับสวัสดิการทั้งหมด 7 ประเภท คือ สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิกสมทบ สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือสมาชิกสมทบ เนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ สวัสดิการเพื่อบ้านหลังใหม่ สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการศึกษา สวัสดิการเพื่อการมงคลสมรส สวัสดิการเพื่อรับขวัญทายาทใหม่ และสวัสดิการเกี่ยวกับการอุปสมบทหรือพิธีฮัจญ์ ซึ่งน้อยกว่าของสมาชิกหลัก จำนวน 11 สวัสดิการ กล่าวคือ สมาชิกจะได้รับสวัสดิการเพิ่มจากสมาชิกสมทบอีก 11 ประเภท คือ สวัสดิการเพื่อวันเกิดสมาชิก สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ สวัสดิการเพื่อการศึกษาบุตร สวัสดิการสำหรับผู้ไม่มีบุตรหรือเป็นโสด สวัสดิการเพื่อการประกันชีวิตสมาชิก สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์สมาชิก เมื่อประสบภัย สวัสดิการบำเหน็จสมาชิก สวัสดิการกึ่งกฐลสมาชิกอาวุโส สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์เมื่อทุพพลภาพ สวัสดิการช่วยเหลืองานศพบิดา มารดา คู่สมรส และบุตร และสวัสดิการเกี่ยวกับสงเคราะห์การศพ สมาชิกที่ไม่ได้ทำประกัน

ต่อมาในปี 2562 มาตรา 41 แห่ง พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. 2542 ซึ่งเรื่องเกี่ยวกับสมาชิกสมทบ ได้ถูกแก้ไข โดยกำหนดให้สหกรณ์ออมทรัพย์อาจรับสมาชิกสมทบได้ โดยสมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้ว เว้นแต่สหกรณ์ออมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นซึ่งยังไม่ บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้ และมาตรานี้ยังได้กล่าวถึงเรื่องความสัมพันธ์ของสมาชิกกับสหกรณ์ คุณสมบัติของสมาชิกสมทบ วิธีการรับสมัครสมาชิกสมทบ การขาดจากสมาชิกภาพของสมาชิกสมทบ สิทธิ และหน้าที่ของสมาชิกสมทบ ไว้ดังนี้

“สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่ นายทะเบียนประกาศกำหนด

คุณสมบัติอื่น วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก สมทบให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับโดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์

ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุม ในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด การเป็นกรรมการดำเนินการ หรือการกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝาก และทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์”

จากการแก้ไขในประเด็นที่ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝาก และทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์ สหกรณ์จึงระงับสิทธิการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม 2562 เป็นต้นมา ส่งผลให้สมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการผู้ได้รับความเดือดร้อนเรื่องเงิน ไม่สามารถพึ่งสหกรณ์ได้ สมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการส่วนหนึ่งจึงได้เรียกร้องให้สหกรณ์ปรับสมาชิก สมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกหลัก ดังนั้น คณะกรรมการดำเนินการจึงได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพิจารณาคุณสมบัติการเป็นสมาชิก กรณีพนักงานราชการ โดยคณะอนุกรรมการได้พิจารณา แล้ว มีความเห็นว่า การปรับพนักงานราชการให้สามารถเป็นสมาชิกจะต้องแก้ไขจุดอ่อนที่สำคัญอันอาจส่งผล กระทบต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ในอนาคตใน 3 ประเด็น คือ

ประเด็นแรก การให้เงินกู้แก่สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการกลุ่มนี้ต้องไม่มีความเสี่ยงที่จะเกิด หนี้สูญ

ประการที่สอง การจัดสวัสดิการที่จะให้กับสมาชิกต้องเหมาะสม ไม่ส่งผลกระทบต่อสมาชิก โดยรวม

ประการที่สาม การกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิก การได้มาของผู้แทนสมาชิก และการได้มาของคณะกรรมการดำเนินการจะต้องไม่สร้างผลกระทบต่อการบริหารงานของสหกรณ์ในอนาคต

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการยังได้ให้แนวทางในการปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ไว้ 2 แนวทาง คือ

แนวทางแรก การปรับแบบไม่มีผลกระทบต่อได้รับสวัสดิการของสมาชิกปัจจุบัน คือ เมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก โดยยังมีการจ่ายสวัสดิการแก่สมาชิกตามที่กำหนดไว้เดิม ซึ่งการใช้แนวทางนี้สมาชิกจะได้รับผลกระทบโดยตรง เนื่องจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่เคยรับสวัสดิการ 7 ประเภท จะเพิ่มเป็น 18 ประเภท ส่งผลให้สหกรณ์มีค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการที่สูง สหกรณ์ต้องหารายได้ให้มากขึ้น แนวทางทั่วไป คือ กำหนดค่าแตกต่างระหว่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้ห่างมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้ได้กำไรเพียงพอต่อการจ่ายสวัสดิการ เว้นแต่สมาชิกสมทบพนักงานราชการที่ปรับมาเป็นสมาชิกนั้นมีการใช้บริการกับสหกรณ์มากเท่ากับสมาชิกปัจจุบัน ซึ่งมีโอกาสน้อยมาก เนื่องจากสมาชิกกลุ่มนี้มีฐานรายได้ต่ำ นั่นคือ จะส่งผลกระทบต่อการใช้บริการกับสหกรณ์ของสมาชิกเดิม คือ สมาชิกกลุ่มผู้ฝากเงินจะได้รับดอกเบี้ยเงินฝากลดลง ส่วนสมาชิกผู้กู้เงินต้องแบกรับภาระดอกเบี้ยที่สูงขึ้น ทั้งนี้ ถ้าสหกรณ์ไม่เลือกแนวทางการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้และเงินฝากให้ห่างกันมาก สหกรณ์จะต้องจ่ายเงินปันผลที่คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ทั้งหมดน้อยกว่าปัจจุบัน

แนวทางที่สอง การปรับแบบมีผลกระทบต่อได้รับสวัสดิการของสมาชิกปัจจุบัน คือ เมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกแล้ว สมาชิกเดิมจะได้รับสวัสดิการบางส่วนลดลง แต่สมาชิกสมทบพนักงานราชการที่ปรับมาเป็นสมาชิกจะได้ประโยชน์จากสหกรณ์มากขึ้น ดังนั้น สหกรณ์จึงได้ศึกษาข้อมูลการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก โดยต้องคาดการณ์ว่าเมื่อปรับแล้วจะมีรายได้เท่าไร ต้องตั้งงบประมาณเพื่อจ่ายเป็นสวัสดิการเท่าใด และต้องให้เงินกู้จำนวนเท่าใดจึงจะสามารถจ่ายสวัสดิการได้อย่างเพียงพอโดยไม่กระทบต่อเงินปันผลของสมาชิก แล้วนำข้อมูลดังกล่าวมาพิจารณาว่าควรปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหรือไม่

ในปี 2562 สหกรณ์ได้นำแนวทางการปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกแบบไม่มีผลกระทบต่อได้รับสวัสดิการของสมาชิกเดิมมาพิจารณายกร่างแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ โดยจำแนกสมาชิกเป็น 2 กลุ่ม คือกลุ่มข้าราชการ และกลุ่มพนักงานราชการ เพื่อให้สามารถกำหนดสิทธิการกู้เงิน สิทธิการได้รับสวัสดิการ และสิทธิในการเป็นกรรมการดำเนินการของสมาชิกทั้งสองกลุ่มที่แตกต่างกันเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสมาชิกปัจจุบันมากซึ่งแล้วเสร็จเมื่อปี 2563 จึงได้หารือไปยังสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 แล้วได้รับหนังสือตอบกลับจากสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ว่า “การให้เงินกู้และการให้สวัสดิการแก่สมาชิกต้องยึดหลักความเสมอภาค และสิทธิในการได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการนั้น เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 มาตรา 50 บัญญัติรับรองและคุ้มครองให้สมาชิกทุกคน ยกเว้นสมาชิกสมทบ ดังนั้น สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จึงไม่อาจกำหนดสิทธิของสมาชิกในการเสนอหรือได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์แตกต่างไปตามลักษณะคุณสมบัติของสมาชิกได้”

เมื่อสหกรณ์ไม่สามารถปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกแบบไม่มีผลกระทบต่อสวัสดิการของสมาชิกปัจจุบันได้ สหกรณ์จึงได้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกหลัก ให้ศึกษาผลดี ผลกระทบ แนวทางการลดผลกระทบ รวมทั้งศึกษาแนวทางอื่น ๆ ที่จะช่วยเหลือสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการ ซึ่งคณะทำงานได้ศึกษาข้อมูลแล้วเห็นว่าเรื่องการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกจะมีผลกระทบต่อสมาชิกในทุกกรณี จึงมีความเห็นว่าควรให้

สมาชิกได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ จึงดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริงทั้งหมดนี้เพื่อให้สมาชิกทราบว่าการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกจะส่งผลให้สมาชิกปัจจุบันต้องได้รับผลกระทบใดบ้าง ผลกระทบที่ท่านได้รับนั้นท่านรับได้หรือไม่ ท่านเห็นควรให้ปรับแบบใด และถ้าสมาชิกเห็นว่าไม่ควรปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก จะมีแนวทางในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการหรือไม่อย่างไร ทั้งนี้ สหกรณ์หวังว่าการตัดสินใจของท่านจะอยู่บนพื้นฐานแห่งคุณค่าของสหกรณ์ในความรับผิดชอบต่อสังคม และความเอื้ออาทรต่อผู้อื่น รวมทั้งยึดมั่นในอุดมการณ์สหกรณ์ ที่เชื่อว่าการช่วยตนเองและการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ตามหลักการสหกรณ์จะนำไปสู่การกินดี อยู่ดี มีความเป็นธรรมและสันติสุขในสังคม คณะกรรมการจึงได้รวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ตามเอกสารฉบับนี้เพื่อเสนอให้สมาชิกได้รับทราบ และได้ร่วมแสดงความคิดเห็นและตัดสินใจต่อไปตามหลักประชาธิปไตยและหลักธรรมาภิบาล

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

สารบัญ

หน้า

ความนำ	3
--------------	---

บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไป.....	11
----------------------------------	-----------

1. ความเป็นมาสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด	11
2. ความเป็นมาของสมาชิกสมทบ	12
3. ข้อมูลสมาชิกและสมาชิกสมทบ	15
3.1 จำนวนสมาชิกและสมาชิกสมทบ	15
3.2 จำนวนทุนเรือนหุ้นของสมาชิกและสมาชิกสมทบ	16
3.3 จำนวนเงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ.....	17
3.4 การให้เงินกู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบ	18
3.5 จำนวนดอกเบี้ยรับเงินให้กู้ต่อสวัสดิการและการจ่ายสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน	19
4. ประมวลการรายได้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ	20
4.1 ประมวลการรายได้เงินกู้จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ	20
4.2 ประมวลการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ	21
5. การจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบ	22
5.1 การจ่ายสวัสดิการสมาชิก จากทุนสวัสดิการและงบประมณรายจ่ายประจำปี.....	22
5.2 การจ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบ จากทุนสวัสดิการและงบประมณรายจ่ายประจำปี	23
6. อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบ.....	25
6.1 อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบต่อรายได้.....	25
6.2 อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบต่อกำไร.....	26
7. ตำแหน่งของสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการ	27
8. โครงสร้างแหล่งที่มาของทุนดำเนินการสหกรณ์จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ	27
9. สิทธิประโยชน์และกำไรของสหกรณ์ย้อนหลัง 20 ปี	27
10. แนวโน้มสิทธิประโยชน์และกำไรของสหกรณ์ 20 ปี ข้างหน้า.....	28
11. แนวโน้มการจ่ายสวัสดิการสมาชิก 20 ปีข้างหน้า.....	30
12. แผนการบริหารความเสี่ยงของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด.....	31
13. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการ.....	32
14. โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการและอัตรากำลังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ...	33

บทที่ 2 ความเป็นมาแนวทางการปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก.....	34
--	-----------

1. การดำเนินการในปี 2558	34
2. การดำเนินการในปี 2559	34
3. การดำเนินการในปี 2560	35
4. การดำเนินการในปี 2561	35
5. การดำเนินการในปี 2562	36
6. การดำเนินการในปี 2563	36

บทที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่อาจปรับมาเป็นสมาชิก..... 41

1. วิเคราะห์ SWOT กรณีการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก	41
2. ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่อาจปรับมาเป็นสมาชิก	43
2.1 ข้อมูลเงินเดือนสมาชิกสมทบพนักงานราชการ	43
2.2 จำนวนสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุสมาชิกครบ 8 ปี	43
2.3 ข้อมูลเงินเดือนสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุสมาชิกครบ 8 ปี ในปี 2564	44
2.4 ข้อมูลช่วงชั้นอายุของสมาชิกสมทบพนักงานราชการ ที่เป็นพนักงานราชการมาแล้ว 8 ปี และเป็นสมาชิกสมทบสหกรณ์มาแล้ว 8 ปี ในปี 2564	45
2.5 ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีช่วงอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี	45
2.6 อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้และกำไรเมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก	46
2.7 อัตราเงินกู้ และประมาณการผ่อนชำระหนี้เงินกู้.....	46

บทที่ 4 ผลดีจากการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก..... 47

1. เป็นการปฏิบัติตามอุดมการณ์สหกรณ์ คือ ช่วยเหลือซึ่งกันและกันของบุคคลากรในองค์กร	47
2. เป็นการช่วยเหลือพนักงานราชการให้เข้าถึงแหล่งเงินกู้ และได้รับสวัสดิการตามความเหมาะสม.....	47
3. ทำให้สหกรณ์มีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น เป็นการพัฒนากิจการของสหกรณ์จากการปล่อยสินเชื่อให้แก่สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ.....	47

บทที่ 5 ผลเสียหรือผลกระทบจากการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลัก 57

1. ผลกระทบด้านการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่ขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน.....	57
2. ผลกระทบด้านภาระการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเป็นจำนวนมากเพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาค	59
3. ผลกระทบด้านความไม่เป็นธรรมและด้านการเพิ่มความเหลื่อมล้ำในการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิก	65
3.1 ปัจจุบันสหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกและสมาชิกสมทบ.....	66
3.2 หากปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลัก สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการสูงถึงร้อยละ 206.50 ของกำไร.....	66
3.3 หากปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลัก และสหกรณ์ให้พนักงานราชการกู้ สหกรณ์ยังคงจ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการสูงถึงร้อยละ 98.98 ของกำไร	66
4. ผลกระทบด้านความเสี่ยงในการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ	67
4.1 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้ให้พนักงานราชการเพื่อให้มีรายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการเช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน	67
4.2 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูง หากเพิ่มวงเงินกู้ให้พนักงานราชการเพื่อให้มีรายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการโดยไม่ขาดทุน.....	67
4.3 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้ เนื่องจากบริษัทประกันคุ้มครองหนี้ไม่รับประกันหนี้เสียกรณีพนักงานราชการลาออกจากงานหรือไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี	69
4.4 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้เนื่องจากพนักงานราชการเรียกร้องขอเพิ่มวงเงินกู้ให้มีสิทธิเท่ากับสมาชิกปัจจุบัน.....	69

4.5 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อดอกสูง หากเพิ่มวงเงินกู้เนื่องจากจะเป็นแรงจูงใจให้พนักงานราชการลาออกจากงานเพื่อหางานใหม่ซึ่งจะได้รับเงินเดือนเต็ม และสหกรณ์ไม่มีวิธีป้องกันให้พนักงานราชการลาออกจากงาน	69
5. ผลกระทบต่อเงินปันผลของสมาชิกที่ต้องปรับลดลง เพื่อนำผลกำไรไปเพิ่มทุนสวัสดิการให้พนักงานราชการ	72
5.1 จำนวนเงินทุนสวัสดิการสะสมในปี 2564	72
5.2 จำนวนเงินปันผลที่สมาชิกจะได้รับลดลงในระยะเวลาต่าง ๆ.....	72
6. ผลกระทบด้านการจัดกลุ่มสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิกและการบริหารสหกรณ์	74
6.1 ผลกระทบต่อการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิกที่เพิ่มขึ้นตามจำนวนสมาชิก	74
6.2 ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนผู้แทนสมาชิกต่อสมาชิกทั้งหมด.....	75
6.3 ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกจากสมาชิกปัจจุบันและจากพนักงานราชการ	75
6.4 ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนจำนวนคณะกรรมการดำเนินการจากสมาชิกปัจจุบันและจากพนักงานราชการ.....	75

บทที่ 6 แนวทางอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบพนักงานราชการ.....	76
--	-----------

1. แนวทางการเสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2562 เพื่อให้สมาชิกสมทบสามารถกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์ได้	76
2. แนวทางการสนับสนุนให้พนักงานราชการจัดตั้งสหกรณ์ใหม่	76

บทที่ 7 การลงประชามติโดยสมาชิก.....	79
--	-----------

1. ความเป็นมา	79
2. เหตุผลสำคัญในการทำประชามติโดยสมาชิก.....	79
3. ขั้นตอนการดำเนินการลงประชามติโดยสมาชิก.....	82
4. หลักเกณฑ์และการดำเนินการตามเสียงประชามติ	82

บทที่ 8 บทสรุป	83
-----------------------------	-----------

1. ความเป็นมาของสมาชิกและสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการ	83
2. จำนวนสมาชิก ทุนเรือนหุ้น เงินรับฝาก และเงินกู้.....	83
3. จำนวนเงินให้กู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบ	83
4. จำนวนพนักงานราชการที่จะปรับเป็นสมาชิกหลัก	84
5. ผลดีจากการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก	84
6. ผลเสียหรือผลกระทบจากการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลัก	84
7. แนวทางอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบพนักงานราชการ	89
8. การลงประชามติโดยสมาชิก.....	89

ภาคผนวก	90
----------------------	-----------

ข้อคิดเห็นคณะกรรมการดำเนินการ.....	91
------------------------------------	----

บทที่ 1

ข้อมูลทั่วไป

1. ความเป็นมาสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

ในปี 2521 นายถนอม เปรมรัศมี อธิบดีกรมป่าไม้ในขณะนั้นได้มีบันทึกกรมป่าไม้ ถึงข้าราชการกรมป่าไม้ แจ้งให้ทราบถึงหลักการและผลดีต่าง ๆ ของสหกรณ์ ที่จะช่วยชี้ทางออกให้กับข้าราชการ และลูกจ้างในการแก้ไขปัญหาเมื่อต้องเผชิญกับความขัดสนอับจนที่มักกู่หน้ ยืมสินในอัตราดอกเบี้ยที่แพงลิ่ว เพราะขณะนั้นกรมป่าไม้ไม่มีสถาบันการเงินคอยช่วยเหลือ บันทึกกรมป่าไม้ฉบับนี้ถือเป็นจุดเริ่มต้นของการ จัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

ตามบันทึกกรมป่าไม้ที่นายถนอม เปรมรัศมี เขียนถึงข้าราชการกรมป่าไม้นั้นได้บอก วัตถุประสงค์ของการขอจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ไว้ 2 ประการ คือ ประการแรก เพื่อส่งเสริม ให้สมาชิกออมทรัพย์ โดยการถือหุ้น หรือฝากเงินในสหกรณ์ และประการที่สอง เพื่อให้เงินกู้แก่สมาชิก สำหรับ ใช้เพื่อการอันจำเป็นหรือมีประโยชน์

การรวมพลังเพื่อการพึ่งพากันและกันตามหลักการสหกรณ์ของคนกรมป่าไม้จำนวน 167 คน เงินค่าหุ้น จำนวน 15,570 บาท ได้ขอจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้จำกัด ตาม พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2511 ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ได้รับจดทะเบียน เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2521 เลขที่ทะเบียนสหกรณ์ กพธ 45/2521 มีสำนักงานตั้งอยู่เลขที่ 61 ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร ดังนั้น จึงถือว่าวันที่ 28 กันยายน ของทุกปี เป็นวันคล้ายวันก่อตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรม ป่าไม้ จำกัด

การดำเนินงานของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ในระยะแรก ๆ ได้รับความร่วมมือ จากกรมป่าไม้ในการจัดส่งเจ้าหน้าที่มาช่วยทำหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่สหกรณ์ โดยมีข้าราชการและลูกจ้างประจำ มาทำหน้าที่เป็นผู้จัดการและกรรมการ เมื่อสหกรณ์มีงบประมาณพอจะจ้างเจ้าหน้าที่เองได้ จึงได้มีการจ้าง เจ้าหน้าที่โดยงบประมาณของสหกรณ์ ส่วนตำแหน่งผู้จัดการจะใช้ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของกรมป่าไม้ มาทำหน้าที่ จนปี 2559 จึงมีการคัดเลือกเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ขึ้นมาทำหน้าที่ผู้จัดการ โดยในปี 2564 สหกรณ์มีเจ้าหน้าที่รวมทั้งสิ้น 42 คน

การบริหารงานของสหกรณ์จะมีคณะกรรมการดำเนินการที่สมาชิกเลือกขึ้นมา จำนวน 15 คน เพื่อบริหารงานของสหกรณ์ กรรมการที่ได้รับการเลือกตั้งนี้จะอยู่ในตำแหน่งได้คราวละสองปีและจะเป็น กรรมการติดต่อกันได้ไม่เกินสองวาระ ส่วนงานด้านการปฏิบัติจะมีฝ่ายจัดการที่ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่เป็นฝ่าย ต่าง ๆ เป็นผู้ดำเนินงานและในทุกปีต้องจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญประจำปีเพื่อให้สมาชิกได้รับทราบผลการ ดำเนินงานของกรรมการ ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะและเลือกตั้งกรรมการ ซึ่งในช่วงแรก ๆ สมาชิกไม่มากนัก การประชุมใหญ่สามัญประจำปีจึงใช้ประชุมใหญ่และเลือกตั้งกรรมการโดยสมาชิกทุกคน ด้วยเหตุที่จำนวน สมาชิกมีมากขึ้น สถานที่จัดประชุมหายาก การประชุมมีประสิทธิภาพต่ำ ดังนั้น ในปี 2542 สหกรณ์จึงปรับ ระบบการประชุมใหญ่ และการเลือกตั้งต่าง ๆ ใหม่ โดยใช้ระบบผู้แทนสมาชิก โดยผู้แทนสมาชิกนอกจากจะมี หน้าที่มาประชุมใหญ่และเลือกกรรมการแล้วยังมีหน้าที่ในการเป็นผู้ประสานงานและดูแลสมาชิกในกลุ่มของ ตนเอง ในระยะแรกใช้สัดส่วนสมาชิก 40 คนต่อผู้แทนสมาชิก 1 คน ต่อมาเมื่อจำนวนสมาชิกมากขึ้นจึงได้ ปรับเปลี่ยนสัดส่วนใหม่ เป็นสมาชิก 50 คนต่อผู้แทนสมาชิก 1 คน ซึ่งปัจจุบันสหกรณ์มีผู้แทนสมาชิกทั้งหมด 297 คน

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ก้าวย่างเข้าสู่ปีที่ 43 ซึ่ง ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 มีจำนวนสมาชิกและสมาชิกสมทบ รวม 32,736 คน จำแนกเป็นสมาชิก 13,273 คน และสมาชิกสมทบ 19,463 คน มีสินทรัพย์ 20,096.56 ล้านบาท

2. ความเป็นมาของสมาชิกสมทบ

ตามมาตรา 41 แห่ง พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 23 เมษายน 2542 กำหนดให้นายทะเบียนประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้ และสหกรณ์ต้องกำหนดคุณสมบัติ วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบไว้ในข้อบังคับโดยห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ นั้น สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ได้แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ และจัดทำระเบียบว่าด้วยสมาชิกสมทบและการให้บริการ พ.ศ. 2547 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2547 นับเป็นจุดเริ่มต้นของการรับสมาชิกสมทบ และต่อมาได้มีการกำหนดแก้ไข ปรับปรุง คุณสมบัติของสมาชิกสมทบ สิทธิในการซื้อหุ้น สิทธิการฝากเงิน สิทธิการกู้เงิน และสิทธิในการทำประกันชีวิตกลุ่ม และสิทธิในการรับสวัสดิการสมาชิกของสมาชิกสมทบ มาตามลำดับ

2.1 คุณสมบัติของสมาชิกสมทบ

ตามระเบียบว่าด้วยสมาชิกสมทบและการให้บริการ พ.ศ. 2547 ได้กำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบไว้ว่า “ผู้ที่จะเป็นสมาชิกสมทบได้ต้องเป็นคู่สมรส บุตร บิดามารดาของสมาชิก หรือบิดามารดาของคู่สมรสสมาชิก และบุคลากรของส่วนราชการต้นสังกัดของสหกรณ์ ได้แก่ ลูกจ้างชั่วคราวหรือพนักงานราชการ” ต่อมาในปี 2550 มีการแก้ไขระเบียบว่าด้วยสมาชิกสมทบและการให้บริการ พ.ศ. 2550 โดยกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และได้กำหนดให้นิติบุคคลที่ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถสมัครสมาชิกสมทบได้

2.2 สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบ

ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 ได้กำหนดว่า จะกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบอย่างไรให้กำหนดไว้ในข้อบังคับ โดยห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ ดังนั้น สหกรณ์จึงได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกไว้ในข้อบังคับ ตามข้อ 53 และได้ออกระเบียบให้สิทธิสมาชิกสมทบในการซื้อหุ้น สิทธิในการฝากเงิน สิทธิในการกู้เงิน และสิทธิในการทำประกันชีวิตกลุ่ม ที่ใช้มาระยะหนึ่ง เมื่อมีการแก้ไข พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2563 ส่งผลให้สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบเปลี่ยนไป ทั้งนี้ มีพัฒนาการของสิทธิต่าง ๆ ดังนี้

2.2.1 สิทธิการซื้อหุ้น

ตามระเบียบว่าด้วยสมาชิกสมทบและการให้บริการ พ.ศ. 2547 ได้กำหนดสิทธิของสมาชิกสมทบในการซื้อหุ้นโดยให้สมาชิกสมทบต้องซื้อหุ้นอย่างน้อย เดือนละ 100 บาท และซื้อได้สูงสุดไม่เกิน เดือนละ 10,000 บาท โดยสมาชิกท่านหนึ่งมีหุ้นในสหกรณ์ได้สูงสุดไม่เกิน คนละ 500,000 บาท ต่อมาในปี 2548 ได้เพิ่มในระเบียบให้สมาชิกสมทบที่มีทุนเรือนหุ้นครบ 5,000 บาท สามารถหยุดส่งค่าหุ้นได้ และในปี 2550 ได้ขยายสิทธิการถือหุ้นของสมาชิกสมทบให้สามารถซื้อหุ้นเพิ่มเมื่อใดหรืองดเมื่อใดก็ได้ ทั้งนี้ ให้มีทุนเรือนหุ้นได้ไม่เกิน 1,000,000 บาท ซึ่งได้ถือปฏิบัติมาจนถึงปัจจุบัน

เนื่องจากมีการให้เงินกู้สามัญกับสมาชิกสมทบ ในปี 2559 สหกรณ์จึงแก้ไขระเบียบโดยกำหนดเพิ่มเติมให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการที่กู้เงินกู้สามัญ ต้องชำระค่าหุ้นรายเดือนตามฐานเงินเดือน เริ่มตั้งแต่ เดือนละ 600 บาท ถึง 3,000 บาท

สิทธิการซื้อหุ้นของสมาชิกสมทบ ตั้งแต่ปี 2547 ถึง 2564

ปี	ยอดส่งหุ้นรายเดือน (บาท)		ยอด หุ้นสูงสุด	หมายเหตุ
	ขั้นต่ำ	ขั้นสูง		
2547	100	10,000	500,000	
2548	100	10,000	500,000	สมาชิกที่ส่งหุ้นครบ 5,000 บาท สามารถหยุดส่งค่าหุ้นได้
2550	100	10,000	1,000,000	สมาชิกที่ส่งหุ้นครบ 5,000 บาท สามารถหยุดส่งค่าหุ้นได้
2559	600	3,000	1,000,000	ใช้กับกรณีผู้ที่ได้รับเงินกู้สามัญเท่านั้น

2.2.2 สิทธิการฝากเงิน

ในปี 2547 สหกรณ์ได้กำหนดสิทธิให้สมาชิกสมทบสามารถฝากเงินกับสหกรณ์ได้ไม่เกิน 5,000,000 บาท ต่อมาในปี 2550 ได้แก้ไขระเบียบให้สมาชิกสมทบสามารถฝากเงินกับสหกรณ์ได้เป็นไม่เกิน 20,000,000 บาท และในปี 2554 ได้ขยายวงเงินฝากให้สมาชิกสมทบ ฝากได้เป็นไม่เกิน 30,000,000 บาท ซึ่งถือใช้สิทธิการฝากเงินนี้มาจนปัจจุบัน

2.2.3 สิทธิการกู้เงิน

ในปี 2547 สหกรณ์ได้กำหนดสิทธิให้สมาชิกสมทบสามารถกู้เงินได้เฉพาะกู้เงินเพื่อเหตุฉุกเฉิน และเงินกู้สามัญ ต่อมาในปี 2550 จึงให้สิทธิในการกู้เงินกู้พิเศษ และในปี 2559 ได้ขยายให้สมาชิกสมทบสามารถกู้เงินกู้พิเศษเพื่อการเคหะได้ โดยพัฒนาการของการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ มีดังนี้

(1) เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉิน สหกรณ์แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ

กลุ่มแรก สมาชิกสมทบที่มีเงินได้รายเดือนที่รับจากหน่วยราชการ ในปี 2547 สหกรณ์กำหนดให้สมาชิกสมทบกลุ่มนี้ สามารถกู้เงินเพื่อเหตุฉุกเฉินได้ไม่เกินเงินได้รายเดือน ต่อมาปี 2559 ได้ปรับให้สามารถกู้ได้ไม่เกิน ร้อยละ 90 ของทุนเรือนหุ้นที่มีอยู่ในสหกรณ์แต่ไม่เกิน 40,000 บาท ซึ่งถือใช้ในปัจจุบัน

กลุ่มที่สอง สมาชิกที่ไม่มีเงินได้รายเดือนที่รับจากหน่วยราชการ ในปี 2547 สหกรณ์ให้สมาชิกกลุ่มนี้กู้เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินได้ไม่เกิน 5,000 บาท โดยต้องไม่เกินร้อยละ 90 ของทุนเรือนหุ้นที่มีอยู่ในสหกรณ์ ต่อมาในปี 2550 สหกรณ์ได้ขยายวงเงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินจากไม่เกิน 5,000 บาท เป็นไม่เกิน 20,000 บาท ทั้งนี้ ต้องไม่เกินร้อยละ 90 ของทุนเรือนหุ้นที่มีอยู่ในสหกรณ์เช่นเดิม

(2) เงินกู้สามัญ ในปี 2547 สหกรณ์กำหนดให้สมาชิกสมทบกู้เงินกู้สามัญได้ไม่เกินร้อยละ 90 ของทุนเรือนหุ้นและหรือเงินฝากที่สมาชิกสมทบมีอยู่ในสหกรณ์ ต่อมาในปี 2554 ได้เพิ่มเติมโดยกำหนดระเบียบว่าด้วยการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบใหม่ให้เป็นไปตามเงินได้รายเดือนของสมาชิกสมทบ ที่สามารถกู้ได้สูงสุด 50,000 บาท 70,000 บาท และ 100,000 บาท ตามฐานเงินได้รายเดือน

สิทธิของสมาชิกสมทบในการกู้เงินกู้สามัญตามระเบียบว่าด้วยการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ พ.ศ. 2554

เงินได้รายเดือน (บาท)	จำนวนเงินกู้สูงสุด (บาท)
ไม่เกิน 10,000	50,000
10,001-12,000	70,000
มากกว่า 12,000	100,000

ต่อมา ในปี 2559 สหกรณ์ได้ปรับระเบียบการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบใหม่ คือนอกจากสมาชิกสมทบจะกู้เงินกู้สามัญได้ไม่เกินร้อยละ 90 ของมูลค่าหุ้นและเงินฝากที่สมาชิกสมทบผู้กู้มีอยู่ในสหกรณ์แล้ว สหกรณ์ยังใช้อายุการเป็นสมาชิกสมทบมากำหนดวงเงินกู้ของสมาชิกสมทบที่ต้องการจะกู้เงินกู้สามัญมากกว่าร้อยละ 90 ของเงินค่าหุ้นหรือเงินฝากที่สมาชิกสมทรมีอยู่ในสหกรณ์ โดยผู้กู้ต้องมีอายุการเป็นสมาชิกสมทบตั้งแต่ 6 เดือนขึ้นไปจึงจะสามารถกู้ได้ และวงเงินกู้สามารถกู้เงินกู้สามัญได้ต่ำสุดไม่เกิน 3 เท่าของเงินได้รายเดือน จนสูงสุดไม่เกิน 20 เท่าของเงินได้รายเดือน ตามอายุการเป็นสมาชิก ทั้งนี้ ผู้ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้จากสหกรณ์แล้ว ถ้ามีทุนเรือนหุ้นไม่ถึงร้อยละ 20 ของจำนวนเงินกู้ จะต้องระดมหุ้นให้ครบร้อยละ 20 ของจำนวนเงินกู้ และต้องชำระหนี้เงินกู้มาแล้วไม่น้อยกว่า 6 งวดเดือนจึงจะสามารถขอกู้ใหม่ได้

จำนวนเงินกู้สามัญที่ให้แก่สมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการ

อายุการเป็นสมาชิก		จำนวนเงินกู้สูงสุด (เท่าของเงินได้รายเดือน)
ต่ำสุด	สูงสุด	
6 เดือน	ไม่เกิน 2 ปี	ไม่เกิน 3
ตั้งแต่ 2 ปี	ไม่เกิน 3 ปี	ไม่เกิน 5
ตั้งแต่ 3 ปี	ไม่เกิน 4 ปี	ไม่เกิน 7
ตั้งแต่ 4 ปี	ไม่เกิน 6 ปี	ไม่เกิน 9
ตั้งแต่ 6 ปี	ไม่เกิน 8 ปี	ไม่เกิน 11
ตั้งแต่ 8 ปี	ไม่เกิน 10 ปี	ไม่เกิน 15
ตั้งแต่ 10 ปีขึ้นไป		ไม่เกิน 20

(3) **เงินกู้พิเศษ** ในปี 2550 สหกรณ์กำหนดให้สมาชิกสมทบกู้เงินกู้พิเศษได้ไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินค่าหุ้นหรือเงินฝากที่มีอยู่ในสหกรณ์ ต่อมาในปี 2554 สหกรณ์ได้ปรับระเบียบให้สมาชิกสมทบสามารถรับโอนหนี้เงินกู้พิเศษเพื่อการเคหะจากสมาชิกได้ และในปี 2559 ได้ปรับระเบียบให้สมาชิกสมทบสามารถกู้พิเศษเพื่อการเคหะได้สูงสุดไม่เกิน 2,000,000 บาท ตามอายุการเป็นสมาชิกและอายุงาน

- 1) เป็นสมาชิกสมทบไม่น้อยกว่า 5 ปี และเป็นพนักงานราชการต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี หรือ
- 2) เป็นสมาชิกสมทบไม่น้อยกว่า 1 ปี และเป็นพนักงานราชการต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี หรือ
- 3) เป็นสมาชิกสมทบไม่น้อยกว่า 1 ปี และเป็นพนักงานราชการ และหรือ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน และหรือลูกจ้างชั่วคราวรายวัน และหรือพนักงานจ้างเหมาบริการ และหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่ปฏิบัติงานในทำนองเดียวกันในส่วนราชการสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมกันไม่น้อยกว่า 5 ปี ทั้งนี้ ต้องเป็นพนักงานราชการต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี

2.2.4 สิทธิการได้รับสวัสดิการ ในปี 2560 สหกรณ์ได้กำหนดระเบียบสวัสดิการสำหรับสมาชิกสมทบ จำนวน 7 ระเบียบ โดยใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2560 เป็นต้นไป ดังนี้

(1) สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิกสมทบ สหกรณ์จะจ่ายสวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิกสมทบ จำนวน 1,500 บาท เพื่อมอบเป็นสิ่งของแสดงการไว้อาลัยและหรือเงินร่วมทำบุญงานศพสมาชิกสมทบในนามสหกรณ์

(2) สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือสมาชิกสมทบเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ สหกรณ์จ่ายให้กับสมาชิกสมทบเพื่อช่วยเหลือ กรณีบาดเจ็บสาหัส รายละ 5,000 บาท กรณีทุพพลภาพ รายละ 10,000 บาท และกรณีถึงแก่กรรม รายละ 10,000 บาท

(3) สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการศึกษาของสมาชิกสมทบ สหกรณ์จ่ายให้กับสมาชิกสมทบที่สำเร็จการศึกษาตั้งแต่ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นต้น (ปวช.) ขึ้นไป จำนวน 1,000 บาทต่อหนึ่งประกาศนียบัตรหรือหนึ่งปริญญาบัตร

(4) สวัสดิการเพื่อการมงคลสมรสของสมาชิกสมทบ สหกรณ์จ่ายให้กับสมาชิกสมทบที่จดทะเบียนสมรสถูกต้องตามกฎหมาย รายละ 1,000 บาท

(5) สวัสดิการสมาชิกสมทบเพื่ออุปสมบทหรือประกอบพิธีฮัจญ์ สหกรณ์จ่ายให้กับสมาชิกสมทบที่ลาสิกขาบท หรือเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ รายละ 2,000 บาท

(6) สวัสดิการเพื่อบ้านหลังใหม่ของสมาชิกสมทบ สหกรณ์จ่ายให้แก่สมาชิกสมทบผู้เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในบ้านและมีชื่อในทะเบียนบ้าน โดยจ่ายให้ครอบครัวละ 1,000 บาท และสำหรับสมาชิกสมทบที่กู้พิเศษวนาเคหะกับสหกรณ์จ่ายให้ครอบครัวละ 2,000 บาท

(7) สวัสดิการเพื่อรับขวัญทายาทใหม่ของสมาชิกสมทบ สหกรณ์จ่ายให้กับสมาชิกสมทบเพื่อรับขวัญบุตรของสมาชิกสมทบซึ่งเป็นทายาทใหม่ ครอบครัวละ 1,000 บาท

3. ข้อมูลสมาชิกและสมาชิกสมทบ

3.1 จำนวนสมาชิกและสมาชิกสมทบ

ตารางแสดงจำนวนสมาชิกและสมาชิกสมทบ เปรียบเทียบระหว่างปี 2562 – 2564

รายการ	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564
	(ณ 31 ธ.ค.)	(ณ 31 ธ.ค.)	(ณ 31 มี.ค.)
1. สมาชิก	13,289	13,290	13,273
2. สมาชิกสมทบ	19,453	19,303	19,463
2.1 พนักงานราชการ	14,439	14,072	14,136
2.2 พนักงานจ้างเหมา/หน่วยงานอื่น	2,736	2,858	2,921
2.3 บุคคลในครอบครัว	2,278	2,373	2,406
รวมจำนวนสมาชิกและสมาชิกสมทบ	32,742	32,593	32,736

จำนวนสมาชิก ในปี 2563 เพิ่มขึ้นจากปี 2562 จำนวน 1 ราย และในปี 2564 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 ลดลงจากปี 2563 จำนวน 17 ราย คงเหลือสมาชิก จำนวน 13,273 คน

จำนวนสมาชิกสมทบ ในปี 2563 ลดลงจากปี 2562 จำนวน 150 ราย และในปี 2564 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 160 ราย คงเหลือสมาชิกสมทบ จำนวน 19,463 คน แบ่งเป็น

(1) พนักงานราชการ จำนวน 14,136 ราย คิดเป็นร้อยละ 72.63 ของสมาชิกสมทบทั้งหมด

(2) พนักงานจ้างเหมาบริการ และสังกัดหน่วยงานอื่น จำนวน 2,921 คน คิดเป็นร้อยละ 15.01 ของสมาชิกสมทบทั้งหมด

(3) บุคคลในครอบครัว จำนวน 2,406 คน คิดเป็นร้อยละ 12.36 ของสมาชิกสมทบทั้งหมด

3.2 จำนวนทุนเรือนหุ้นของสมาชิกและสมาชิกสมทบ

ตารางแสดงจำนวนทุนเรือนหุ้นของสมาชิกและสมาชิกสมทบ เปรียบเทียบระหว่างปี 2562 – 2564

รายการ	31 ธันวาคม 2562	31 ธันวาคม 2563	31 มีนาคม 2564
สมาชิก	5,873,085,390	6,207,590,380	6,307,453,320
สมาชิกสมทบ	1,302,864,800	1,498,436,890	1,564,271,940
- พนักงานราชการ	878,482,510	1,074,550,750	1,116,883,410
- TOR /หน่วยงานอื่น	99,655,210	57,169,900	60,992,160
- บุคคลในครอบครัว	324,727,080	366,716,240	386,396,370
รวม	7,175,950,190	7,706,027,270	7,871,725,260
เฉลี่ยเพิ่มขึ้นเดือนละ	51,810,386	44,173,090	55,232,663

จำนวนทุนเรือนหุ้นของสมาชิก ในปี 2563 เพิ่มขึ้นจากปี 2562 จำนวน 334,504,990 บาท และในปี 2564 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 99,862,940 บาท

จำนวนทุนเรือนหุ้นของสมาชิกสมทบ ในปี 2563 เพิ่มขึ้นจากปี 2562 จำนวน 195,572,090 บาท และในปี 2564 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 65,835,050 บาท แบ่งเป็น

(1) ทุนเรือนหุ้นของพนักงานราชการ จำนวน 1,116,883,410 บาท คิดเป็นร้อยละ 71.40 จากทุนเรือนหุ้นของสมาชิกสมทบทั้งหมด

(2) ทุนเรือนหุ้นของพนักงานจ้างเหมาบริการ และสังกัดหน่วยงานอื่น จำนวน 60,992,160 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.90 จากทุนเรือนหุ้นของสมาชิกสมทบทั้งหมด

(3) ทุนเรือนหุ้นของบุคคลในครอบครัว จำนวน 386,396,370 บาท คิดเป็นร้อยละ 24.70 จากทุนเรือนหุ้นของสมาชิกสมทบทั้งหมด

ตารางแสดงจำนวนร้อยละทุนเรือนหุ้นของสมาชิกและสมาชิกสมทบ

รายการ	31 มีนาคม 2564	ร้อยละ
สมาชิก	6,307,453,320	80.13
สมาชิกสมทบ	1,564,271,940	19.87
รวม	7,871,725,260	100.00

ตารางแสดงจำนวนร้อยละทุนเรือนหุ้นของสมาชิกสมทบจากจำนวนทุนเรือนหุ้นทั้งหมด

รายการ	31 มีนาคม 2564	ร้อยละ
- พนักงานราชการ	1,116,883,410	14.19
- TOR /หน่วยงานอื่น	60,992,160	0.77
- บุคคลในครอบครัว	386,396,370	4.91
รวม	1,564,271,940	19.87

3.3 จำนวนเงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ

ตารางแสดงจำนวนเงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ เปรียบเทียบระหว่างปี 2562 – 2564

รายการ	31 ธันวาคม 2562	31 ธันวาคม 2563	31 มีนาคม 2564
สมาชิก	6,559,677,414.19	6,797,839,183.75	6,934,642,612.98
สมาชิกสมทบ	3,003,520,338.87	3,311,417,703.41	3,477,451,183.97
- พนักงานราชการ	561,379,272.00	605,985,459.48	644,499,092.10
- TOR /หน่วยงานอื่น	149,893,058.50	207,713,811.42	214,358,551.08
- บุคคลในครอบครัว	2,292,248,008.37	2,497,718,432.51	2,618,593,540.79
สหกรณ์อื่น	16,860,949.03	29,238,635.61	30,232,630.03
เจ้าหน้าที่ และอื่น ๆ	4,054,523.22	4,227,347.16	4,284,267.09
รวม	9,584,113,225.31	10,142,722,869.93	10,446,610,694.07
เฉลี่ยเพิ่มขึ้นเดือนละ	51,522,265.56	46,550,803.72	101,295,941.38

จำนวนเงินรับฝากจากสมาชิก ในปี 2563 เพิ่มขึ้นจากปี 2562 จำนวน 234,107,246.34 บาท และในปี 2564 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 141,087,696.32 บาท

จำนวนเงินรับฝากจากสมาชิกสมทบ ในปี 2563 เพิ่มขึ้นจากปี 2562 จำนวน 307,897,364.54 บาท และในปี 2564 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 166,033,480.56 บาท แบ่งเป็น

(1) เงินรับฝากจากพนักงานราชการ จำนวน 644,499,092.10 บาท คิดเป็นร้อยละ 18.54 จากเงินรับฝากของสมาชิกสมทบทั้งหมด

(2) เงินรับฝากจากพนักงานจ้างเหมาบริการ และสังกัดหน่วยงานอื่น จำนวน 214,358,551.08 บาท คิดเป็นร้อยละ 6.16 จากเงินรับฝากของสมาชิกสมทบทั้งหมด

(3) เงินรับฝากจากบุคคลในครอบครัว จำนวน 2,618,593,540.79 บาท คิดเป็นร้อยละ 75.30 จากเงินรับฝากของสมาชิกสมทบทั้งหมด

ตารางแสดงจำนวนร้อยละเงินรับฝากของสมาชิกและสมาชิกสมทบ

รายการ	31 มีนาคม 2564	ร้อยละ
สมาชิก	6,934,642,612.98	66.60
สมาชิกสมทบ	3,477,451,183.97	33.40
รวม	10,412,093,796.95	100.00

ตารางแสดงจำนวนร้อยละเงินรับฝากของสมาชิกสมทบจากจำนวนเงินรับฝากทั้งหมด

รายการ	31 มีนาคม 2564	ร้อยละ
- พนักงานราชการ	644,499,092.10	6.19
- TOR /หน่วยงานอื่น	214,358,551.08	2.06
- บุคคลในครอบครัว	2,618,593,540.79	25.15
รวม	3,477,451,183.97	33.40

3.4 การให้เงินกู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบ

ตารางแสดงจำนวนเงินกู้ของสมาชิกและสมาชิกสมทบ เปรียบเทียบระหว่างปี 2562 – 2564

รายการ	31 ธันวาคม 2562	31 ธันวาคม 2563	31 มีนาคม 2564
สมาชิก	8,260,660,922.93	8,096,185,476.29	7,997,629,001.99
สมาชิกสมทบ	395,055,148.25	434,985,117.12	455,690,037.40
- พนักงานราชการ	374,060,903.14	409,975,841.98	434,283,451.63
- TOR /หน่วยงานอื่น	2,676,454.26	6,514,899.85	6,424,134.20
- บุคคลในครอบครัว	18,317,790.85	18,494,375.29	14,982,451.57
รวม	8,655,716,071.18	8,531,170,593.41	8,453,319,039.39

จำนวนเงินกู้ของสมาชิก ในปี 2563 ลดลงจากปี 2562 จำนวน 164,475,446.64 บาท และในปี 2564 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 ลดลงจากปี 2563 จำนวน 98,556,474.30 บาท

จำนวนเงินกู้ของสมาชิกสมทบ ในปี 2563 เพิ่มขึ้นจากปี 2562 จำนวน 39,929,968.87 บาท และในปี 2564 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 20,704,920.28 บาท แบ่งเป็น

(1) เงินกู้ของพนักงานราชการ จำนวน 434,283,451.63 บาท คิดเป็นร้อยละ 95.30 จากเงินกู้ของสมาชิกสมทบทั้งหมด

(2) เงินกู้ของพนักงานจ้างเหมาบริการ และสังกัดหน่วยงานอื่น จำนวน 6,424,134.20 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.41 จากเงินกู้ของสมาชิกสมทบทั้งหมด

(3) เงินกู้ของบุคคลในครอบครัว จำนวน 14,982,451.57 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.29 จากเงินกู้ของสมาชิกสมทบทั้งหมด

ตารางแสดงจำนวนร้อยละเงินกู้ของสมาชิกและสมาชิกสมทบ

รายการ	31 มีนาคม 2564	ร้อยละ
สมาชิก	7,997,629,001.99	94.61
สมาชิกสมทบ	455,690,037.40	5.39
รวม	8,453,319,039.39	100.00

ตารางแสดงจำนวนร้อยละเงินกู้ของสมาชิกสมทบจากจำนวนเงินกู้ทั้งหมด

รายการ	31 มีนาคม 2564	ร้อยละ
- พนักงานราชการ	434,283,451.63	5.14
- TOR /หน่วยงานอื่น	6,424,134.20	0.07
- บุคคลในครอบครัว	14,982,451.57	0.18
รวม	455,690,037.40	5.39

3.5 จำนวนดอกเบี้ยรับเงินให้กู้ต่อสวัสดิการและการจ่ายสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน

(1) จำนวนดอกเบี้ยรับเงินให้กู้ต่อสวัสดิการและการจ่ายสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน

ปี 2562

รายการ	ดอกเบี้ยรับเงินให้กู้		จ่ายสวัสดิการ	ร้อยละสวัสดิการ
	จำนวนเงิน (บาท)	เฉลี่ยต่อคน	เฉลี่ยต่อคน	ต่อดอกเบี้ยรับ
สมาชิก	482,859,716.19	36,335.29	2,227.76	6.13
สมาชิกสมทบ	29,227,368.02	1,502.46	332.68	22.14

ในปี 2562 สหกรณ์ได้รับดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิก จำนวน 482,859,716.19 บาท ซึ่งมีสมาชิก จำนวน 13,289 คน คิดเป็นดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกเฉลี่ยต่อคน จำนวน 36,335.29 บาท และสหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิก (จ่ายจากทุนสวัสดิการและงบประมาณรายจ่ายประจำปี) เป็นเงินจำนวน 29,604,647.29 บาท จ่ายสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน จำนวน 2,227.76 บาท คิดเป็นร้อยละ 6.13 ต่อดอกเบี้ยรับ

ในปี 2562 สหกรณ์ได้รับดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกสมทบ จำนวน 29,227,368.02 บาท ซึ่งมีสมาชิกสมทบ จำนวน 19,453 คน คิดเป็นดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกสมทบเฉลี่ยต่อคน จำนวน 1,502.46 บาท และสหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกสมทบ (จ่ายจากทุนสวัสดิการและงบประมาณรายจ่ายประจำปี) เป็นเงินจำนวน 6,471,717.74 บาท จ่ายสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน จำนวน 332.68 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.14 ต่อดอกเบี้ยรับ

(2) จำนวนดอกเบี้ยรับเงินให้กู้ต่อสวัสดิการและการจ่ายสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน

ปี 2563

รายการ	ดอกเบี้ยรับเงินให้กู้		จ่ายสวัสดิการ	ร้อยละสวัสดิการ
	จำนวนเงิน (บาท)	เฉลี่ยต่อคน	เฉลี่ยต่อคน	ต่อดอกเบี้ยรับ
สมาชิก	467,483,060.91	35,175.55	2,255.56	6.41
สมาชิกสมทบ	22,199,220.61	1,150.04	252.21	21.93

ในปี 2563 สหกรณ์ได้รับดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิก จำนวน 467,483,060.91 บาท ซึ่งมีสมาชิก จำนวน 13,290 คน คิดเป็นดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกเฉลี่ยต่อคน จำนวน 35,175.55 บาท และสหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิก (จ่ายจากทุนสวัสดิการและงบประมาณรายจ่ายประจำปี) เป็นเงินจำนวน 29,976,408.84 บาท จ่ายสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน จำนวน 2,255.56 บาท คิดเป็นร้อยละ 6.41 ต่อดอกเบี้ยรับ

ในปี 2563 สหกรณ์ได้รับดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกสมทบ จำนวน 22,199,220.61 บาท ซึ่งมีสมาชิกสมทบ จำนวน 19,303 คน คิดเป็นดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกสมทบเฉลี่ยต่อคน จำนวน 1,150.04 บาท และสหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกสมทบ (จ่ายจากทุนสวัสดิการและงบประมาณรายจ่ายประจำปี) เป็นเงินจำนวน 4,868,392.62 บาท จ่ายสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน จำนวน 252.21 บาท คิดเป็นร้อยละ 21.93 ต่อดอกเบี้ยรับ

4. ประมาณการรายได้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ

4.1 ประมาณการรายได้เงินกู้จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ

อัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้เฉลี่ย	ร้อยละ 5.34
ต้นทุนเงินเฉลี่ย (ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564)	ร้อยละ 3.61
กำไรจากการให้เงินกู้ (เมื่อหักต้นทุน)	ร้อยละ 1.73

ตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินกู้จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ

รายการ	จำนวนเงินกู้ ณ 31 มี.ค. 64	ประมาณการ รายได้	กำไร จากการให้เงินกู้	จำนวน (คน)	กำไรจากการให้กู้ เฉลี่ยต่อคน (บาท)
สมาชิก	7,997,629,001.99	427,073,388.71	138,358,981.73	13,273	10,424.09
สมาชิกสมทบ	455,690,037.40	24,333,848.00	7,883,437.65	19,463	405.05
- พนักงานราชการ	434,283,451.63	23,190,736.32	7,513,103.71	14,136	531.49
- TOR /หน่วยงานอื่น	6,424,134.20	343,048.77	111,137.52	2,921	38.05
- บุคคลในครอบครัว	14,982,451.57	800,062.91	259,196.41	2,406	107.73
รวม	8,453,319,039.39	451,407,236.70	146,242,419.38	32,736	

(1) ประมาณการรายได้เงินกู้จากสมาชิก

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 สหกรณ์มีเงินกู้จากสมาชิก จำนวน 7,997,629,001.99 บาท กู้เฉลี่ยต่อคน 602,548.71 บาท สหกรณ์ได้รับผลตอบแทนจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกเฉลี่ย ร้อยละ 5.34 เป็นเงินรายได้ จำนวน 427,073,388.71 บาท และสหกรณ์มีกำไรจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกเมื่อหักต้นทุนเงินเฉลี่ย ร้อยละ 1.73 เป็นเงิน จำนวน 138,358,981.73 บาท สหกรณ์มีสมาชิกจำนวน 13,273 คน คิดเป็นกำไรจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกเฉลี่ยต่อคน 10,424.09 บาท

(2) ประมาณการรายได้เงินกู้จากสมาชิกสมทบ

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 สหกรณ์มีเงินกู้จากสมาชิกสมทบ จำนวน 455,690,037.40 บาท เฉลี่ยต่อคน 23,413.15 บาท โดยแบ่งเป็น เงินกู้จากพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 30,721.81 บาท พนักงานจ้างเหมาบริการเฉลี่ยต่อคน 2,199.29 บาท และบุคคลในครอบครัวเฉลี่ยต่อคน 6,227.12 บาท

สหกรณ์ได้รับผลตอบแทนจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบเฉลี่ย ร้อยละ 5.34 เป็นเงินรายได้ จำนวน 24,333,848.00 บาท และสหกรณ์มีกำไรจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบเมื่อหักต้นทุนเงินเฉลี่ย ร้อยละ 1.73 เป็นเงิน จำนวน 7,883,437.65 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบ จำนวน 19,463 คน คิดเป็นกำไรจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบเฉลี่ยต่อคน 405.05 บาท โดยแบ่งเป็น

1) กำไรจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ เป็นเงินจำนวน 7,513,103.71 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการ จำนวน 14,136 คน คิดเป็นกำไรจากการให้เงินกู้เฉลี่ยต่อคน 531.49 บาท

2) กำไรจากการให้เงินกู้แก่พนักงานจ้างเหมาบริการ และสังกัดหน่วยงานอื่นเป็นเงินจำนวน 111,137.52 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานจ้างเหมาบริการ และสังกัดหน่วยงานอื่นจำนวน 2,921 คน คิดเป็นกำไรจากการให้เงินกู้เฉลี่ยต่อคน 38.05 บาท

3) กำไรจากการให้เงินกู้แก่บุคคลในครอบครัวเป็นเงินจำนวน 259,196.41 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบบุคคลในครอบครัว จำนวน 2,406 คน คิดเป็นกำไรจากการให้เงินกู้เฉลี่ยต่อคน 107.73 บาท

โดยสรุปจะเห็นได้ว่าสหกรณ์ให้เงินกู้และมีรายได้จากการให้เงินกู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการ ดังนี้

1. สหกรณ์ให้เงินกู้แก่สมาชิกเฉลี่ยต่อคน 602,548.71 บาท พนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 30,721.81 บาท คิดเป็นอัตราส่วน เงินให้กู้ของสมาชิกต่อพนักงานราชการ เท่ากับ 19.61 : 1

2. สหกรณ์มีกำไรจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกเฉลี่ยต่อคน 10,424.09 บาท พนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 531.49 บาท คิดเป็นอัตราส่วน กำไรจากการให้เงินกู้ของสมาชิกต่อพนักงานราชการ เท่ากับ 19.61 : 1

4.2 ประเมินการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ

ผลตอบแทนจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ย	ร้อยละ 3.92
อัตราดอกเบี้ยเงินรับฝากเฉลี่ย	ร้อยละ 2.69
กำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุน	ร้อยละ 1.23

ตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ

รายการ	เงินฝาก ณ 31 มี.ค. 64	ประมาณการ รายได้	กำไร จากการลงทุน	จำนวน (คน)	กำไรจากลงทุน เฉลี่ยต่อคน(บาท)
สมาชิก	6,938,926,880.07	272,005,933.70	85,348,800.62	13,273	6,430.26
สมาชิกสมทบ	3,477,451,183.97	136,316,086.41	42,772,649.56	19,463	2,197.64
- พนักงานราชการ	644,499,092.10	25,264,364.41	7,927,338.83	14,136	560.79
- TOR /หน่วยงานอื่น	214,358,551.08	8,402,855.20	2,636,610.18	2,921	902.64
- บุคคลในครอบครัว	2,618,593,540.79	102,648,866.80	32,208,700.55	2,406	13,386.82
สหกรณ์อื่น	30,232,630.03	1,185,119.10	371,861.35		
รวม	10,446,610,694.07	409,507,139.21	128,121,450.19	32,736	

(1) ประมาณการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิก

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 สหกรณ์มีเงินรับฝากจากสมาชิก จำนวน 6,938,926,880.07 บาท สหกรณ์นำเงินฝากไปลงทุนได้รับผลตอบแทนเฉลี่ย ร้อยละ 3.92 เป็นเงินรายได้จำนวน 272,005,933.70 บาท และสหกรณ์มีกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ย ร้อยละ 1.23 เป็นเงิน

จำนวน 85,348,800.62 บาท สหกรณ์มีสมาชิก จำนวน 13,273 คน คิดเป็นกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 6,430.26 บาท

(2) ประมาณการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิกสมทบ

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564 สหกรณ์มีเงินรับฝากจากสมาชิกสมทบ จำนวน 3,477,451,183.97 บาท สหกรณ์นำเงินฝากไปลงทุนได้รับผลตอบแทนเฉลี่ย ร้อยละ 3.92 เป็นเงินรายได้ จำนวน 136,316,086.41 บาท และสหกรณ์มีกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ย ร้อยละ 1.23 เป็นเงิน จำนวน 42,772,649.56 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบ จำนวน 19,463 คน คิดเป็นกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 2,197.64 บาท โดยแบ่งเป็น

1) กำไรจากการนำเงินฝากของพนักงานราชการไปลงทุน เป็นเงินจำนวน 7,927,338.83 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการ จำนวน 14,136 คน คิดเป็นกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 560.79 บาท

2) กำไรจากการนำเงินฝากของพนักงานจ้างเหมาบริการ และสังกัดหน่วยงานอื่นไปลงทุน เป็นเงินจำนวน 2,636,610.18 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานจ้างเหมาบริการ และสังกัดหน่วยงานอื่น จำนวน 2,921 คน คิดเป็นกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 902.64 บาท

3) กำไรจากการนำเงินฝากของบุคคลในครอบครัวไปลงทุน เป็นเงินจำนวน 32,208,700.55 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบบุคคลในครอบครัว จำนวน 2,406 คน คิดเป็นกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 13,386.82 บาท

5. การจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบ

5.1 การจ่ายสวัสดิการสมาชิก จากทุนสวัสดิการและงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ลำดับ	รายการ	ปี 2562	ปี 2563
1	สวัสดิการเพื่อวันเกิดสมาชิก จ่ายในวันเกิดสมาชิก 100 บาท วันคล้ายวันเกิดตั้งสหกรณ์ 100 - 300 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	3,689,700.00	3,720,400.00
2	สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการศึกษาของสมาชิก จ่ายตามวุฒิการศึกษา 1,000 - 3,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	34,000.00	65,000.00
3	สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ของสมาชิก ตามจ่ายจริงแต่ไม่เกิน 500 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	0.00	0.00
4	สวัสดิการเพื่ออุปสมบทหรือประกอบพิธีฮัจญ์ จ่ายให้รายละ 2,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	18,000.00	4,000.00
5	สวัสดิการเพื่อการสมรส จ่ายให้รายละ 1,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	51,000.00	32,000.00
6	สวัสดิการเพื่อบ้านหลังใหม่ จ่ายให้ครอบครัวละ 1,000 บาท คู่กับสหกรณ์จ่ายให้ครอบครัวละ 2,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	60,000.00	44,000.00

ลำดับ	รายการ	ปี 2562	ปี 2563
7	สวัสดิการเพื่อรับขวัญทายาทใหม่ จ่ายให้ครอบครัวละ 1,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	67,000.00	48,000.00
8	สวัสดิการเพื่อการศึกษาของบุตรสมาชิก จ่ายให้ตั้งแต่ 600 - 3,500 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	1,675,900.00	1,634,600.00
9	สวัสดิการเพื่อประกันชีวิตสมาชิก สหกรณ์ชำระค่าเบี้ยประกันชีวิตรายละ 35 บาท และสมทบค่าเบี้ยประกันชีวิต 50 บาท จ่ายจากค่าใช้จ่าย หมวด 1 ข้อ 1.1	7,164,525.00	7,175,565.00
10	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์สมาชิกประสบภัย จ่ายให้รายละ 1,000 - 40,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	404,880.00	55,000.00
11	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือสมาชิกเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ จ่ายให้รายละ 10,000 - 20,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	40,000.00	20,000.00
12	สวัสดิการเพื่อสมาชิกที่ไม่มีบุตรหรือเป็นโสด จ่ายให้จำนวน 3,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	198,000.00	138,000.00
13	สวัสดิการเพื่อบำเหน็จสมาชิก จ่ายให้ 2,000 - 10,000 บาท (จำนวนหุ้น x อายุการเป็นสมาชิก / 100) จ่ายจากทุนสวัสดิการ	4,505,358.93	5,851,147.24
14	สวัสดิการเพื่อเกื้อกูลสมาชิกอาวุโส จ่ายให้รายละ 1,000 - 2,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	4,058,500.00	4,805,000.00
15	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์สมาชิกเมื่อทุพพลภาพ จ่ายให้แก่สมาชิกทุพพลภาพตามอายุการเป็นสมาชิก ปีละ 8,000 บาท ไม่เกิน 80,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	600,000.00	696,000.00
16	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิก จ่ายให้ศพละ 3,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	210,000.00	252,000.00
17	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพบิดา มารดา คู่สมรส และบุตรของสมาชิก จ่ายให้ศพละ 2,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	488,000.00	430,000.00
18	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์การศพสำหรับสมาชิกที่มีได้ทำประกันชีวิต จ่ายให้ทายาทสมาชิกตามอายุการเป็นสมาชิกปีละ 10,000 - 100,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	1,650,000.00	1,280,000.00
19	สวัสดิการสมาชิกเพื่อช่วยเหลือผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จ่ายให้รายละ 10,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	0.00	10,000.00

ลำดับ	รายการ	ปี 2562	ปี 2563
20	ค่าธรรมเนียมรายปี ATM Click CO-OP จ่ายให้รายละ 150 บาทต่อปี จ่ายจากงบประมาณ หมวด 1 ข้อ 1.3	1,420,650.00	1,418,550.00
21	ค่าธรรมเนียมการทำรายการผ่านระบบธนาคาร (Bill payment , ATM) ปี 2562 เฉลี่ยคนละ 95.58 บาท ปี 2563 เฉลี่ยคนละ 73.54 บาท จ่ายจากงบประมาณ หมวด 1 ข้อ 1.3	1,278,933.36	977,346.60
22	ค่าของที่ระลึกปีใหม่ (ผู้ที่สมัครเป็นสมาชิกภายในวันที่ 28 ก.ย. ของปี) ปี 2562 เฉลี่ยคนละ 150 บาท ปี 2563 เฉลี่ยคนละ 100 บาท จ่ายจากงบประมาณ หมวด 1 ข้อ 1.6 และ ข้อ 6.9 (ปี 2562)	1,990,200.00	1,319,800.00
23	โครงการสายใยสหกรณ์ไม่เกษียณ (งดจัดกิจกรรมเนื่องจากโควิด 19)	0.00	0.00
รวม		29,604,647.29	29,976,408.84
เฉลี่ยต่อคน ปี 2562 สมาชิก 13,289 คน ปี 2563 สมาชิก 13,290 คน		2,227.76	2,255.56

5.2 การจ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบ จากทุนสวัสดิการและงบประมาณรายจ่าย

ประจำปี

ลำดับ	รายการ	ปี 2562	ปี 2563
1	สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการศึกษาของสมาชิกสมทบ จ่ายให้รายละ 1,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	76,000.00	54,000.00
2	สวัสดิการเพื่ออุปสมบทหรือประกอบพิธีฮัจญ์ จ่ายให้รายละ 2,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	24,000.00	6,000.00
3	สวัสดิการเพื่อการสมรส จ่ายให้รายละ 1,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	62,000.00	44,000.00
4	สวัสดิการเพื่อบ้านหลังใหม่ จ่ายให้ครอบครัวละ 1,000 บาท คู่กับสหกรณ์จ่ายให้ครอบครัวละ 2,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	16,000.00	13,000.00
5	สวัสดิการเพื่อรับขวัญทายาทใหม่ จ่ายให้ครอบครัวละ 1,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	101,000.00	65,000.00
6	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือสมาชิกสมทบเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ จ่ายให้รายละ 5,000 - 10,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	95,000.00	75,000.00
7	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิกสมทบ จ่ายให้ศพละ 1,500 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	79,500.00	78,000.00
8	สวัสดิการสมาชิกสมทบเพื่อช่วยเหลือผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จ่ายให้รายละ 5,000 บาท จ่ายจากทุนสวัสดิการ	0.00	5,000.00
9	ค่าธรรมเนียมรายปี ATM Click CO-OP จ่ายให้รายละ 150 บาทต่อปี จ่ายจากงบประมาณ หมวด 1 ข้อ 1.3	1,242,000.00	1,213,350.00

ลำดับ	รายการ	ปี 2562	ปี 2563
10	ค่าธรรมเนียมการทำรายการผ่านระบบธนาคาร ปี 2562 เฉลี่ยคนละ 95.58 บาท ปี 2563 เฉลี่ยคนละ 73.54 บาท จ่ายจากงบประมาณ หมวด 1 ข้อ 1.3	1,859,317.74	1,419,542.62
11	ค่าของที่ระลึกปีใหม่ (ผู้ที่สมัครเป็นสมาชิกภายในวันที่ 28 ก.ย. ของปี) ปี 2562 เฉลี่ยคนละ 150 บาท ปี 2563 เฉลี่ยคนละ 100 บาท จ่ายจากงบประมาณ หมวด 1 ข้อ 1.6 และข้อ 6.9	2,916,900.00	1,895,500.00
รวม		6,471,717.74	4,868,392.62
เฉลี่ยต่อคนปี 2562 สมาชิกสมทบ 19,453 คน ปี 2563 สมาชิกสมทบ 19,303 คน		332.68	252.21

จากตารางจะเห็นได้ว่า ในปี 2563 สหกรณ์จ่ายสวัสดิการให้สมาชิกสมทบน้อยลง เนื่องจากในปี 2563 สหกรณ์ไม่มีการจัดทำของขวัญปีใหม่แต่มอบเป็นเงินฝากโอนเข้าบัญชีสมาชิกและสมาชิกสมทบคนละ 100 บาท จึงทำให้การจ่ายค่าของที่ระลึกในวันปีใหม่มีน้อยลงส่งผลให้ค่าเฉลี่ยการจ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบน้อยลงด้วย

6. อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบพนักงานราชการ

จากตารางการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบจะเห็นว่า ในปี 2563 สหกรณ์จ่ายสวัสดิการเป็นค่าของที่ระลึกในวันปีใหม่มีน้อยลง เนื่องจากไม่ได้มีการจัดทำของขวัญปีใหม่ แต่มอบเป็นเงินฝากโอนเข้าบัญชีสมาชิกและสมาชิกสมทบ ทำให้การจ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบเฉลี่ยต่อคนน้อยลง ซึ่งในปี 2564 สหกรณ์มีการจัดทำของขวัญปีใหม่ให้กับสมาชิกและสมาชิกสมทบ คาดว่าการจ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบเฉลี่ยต่อคนจะมีจำนวนใกล้เคียงกับปี 2562 ดังนั้น เพื่อให้การคำนวณอัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบพนักงานราชการมีความใกล้เคียงกับการจ่ายสวัสดิการจริงในปัจจุบันและอนาคต จึงนำจำนวนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบเฉลี่ยต่อคนในปี 2562 มาเป็นข้อมูลในการคำนวณ ดังนี้

6.1 อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบพนักงานราชการต่อรายได้

รายการ	สวัสดิการ (ต่อคน)	รายได้ จากการให้เงินกู้	รายได้จาก เงินฝากลงทุน	รายได้ต่อคน (บาท)	สวัสดิการ/รายได้ (ต่อคน)
สมาชิก	2,227.76	32,176.10	20,493.18	52,669.28	4.23%
พนักงานราชการ	332.68	1,640.54	1,787.24	3,427.78	9.71%

(1) อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกต่อรายได้

จากตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินกู้จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อ 4.1 สหกรณ์ได้รับผลตอบแทนจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกเฉลี่ยร้อยละ 5.34 เป็นเงินรายได้ จำนวน 427,073,388.71 บาท และสหกรณ์มีสมาชิก จำนวน 13,273 คน คิดเป็นรายได้จากการให้เงินกู้สมาชิกเฉลี่ยต่อคน 32,176.10 บาท

จากตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อ 4.2 สหกรณ์นำเงินฝากจากสมาชิกไปลงทุนได้รับผลตอบแทนเฉลี่ยร้อยละ 3.92 เป็นเงินรายได้ จำนวน 272,005,933.70 บาท และสหกรณ์มีสมาชิก จำนวน 13,273 คน คิดเป็นรายได้จากการนำเงินฝากสมาชิกไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 20,493.18 บาท

ดังนั้น สหกรณ์จะมีรายได้จากการให้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกเฉลี่ยต่อคน 52,669.28 บาท ในปี 2562 สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเฉลี่ยต่อคน 2,227.76 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้ของสมาชิกต่อคนร้อยละ 4.23

(2) อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบพนักงานราชการต่อรายได้

จากตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินกู้จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อ 4.1 สหกรณ์ได้รับผลตอบแทนจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยร้อยละ 5.34 เป็นเงินรายได้ จำนวน 23,190,736.32 บาท และสหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการ จำนวน 14,136 คน คิดเป็นรายได้จากการให้เงินกู้สมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 1,640.54 บาท

จากตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อ 4.2 สหกรณ์นำเงินฝากจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการไปลงทุนได้รับผลตอบแทนเฉลี่ยร้อยละ 3.92 เป็นเงินรายได้ จำนวน 25,264,364.41 บาท และสหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการ จำนวน 14,136 คน คิดเป็นรายได้จากการนำเงินฝากสมาชิกสมทบพนักงานราชการไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 1,787.24 บาท

ดังนั้น สหกรณ์จะมีรายได้จากการให้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 3,427.78 บาท ในปี 2562 สหกรณ์จ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 332.68 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้ของสมาชิกสมทบพนักงานราชการต่อคน ร้อยละ 9.71

6.2 อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกสมทบต่อกำไร

รายการ	สวัสดิการ (ต่อคน)	กำไร จากการให้เงินกู้	กำไรจาก เงินฝากลงทุน	กำไรต่อคน (บาท)	สวัสดิการ/กำไร (ต่อคน)
สมาชิก	2,227.76	10,424.09	6,430.26	16,854.35	13.22%
พนักงานราชการ	332.68	531.49	560.79	1,092.28	30.46%

(1) อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกต่อกำไร

จากตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินกู้จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อ 4.1 สหกรณ์มีกำไรจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกเมื่อหักต้นทุนเงินเฉลี่ยร้อยละ 1.73 เป็นเงินจำนวน 138,358,981.73 บาท สหกรณ์มีสมาชิก จำนวน 13,273 คน คิดเป็นกำไรจากการให้เงินกู้แก่สมาชิกเฉลี่ยต่อคน 10,424.09 บาท

จากตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อ 4.2 สหกรณ์มีกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ยร้อยละ 1.23 เป็นเงินจำนวน 85,348,800.62 บาท สหกรณ์มีสมาชิก จำนวน 13,273 คน คิดเป็นกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 6,430.26 บาท

ดังนั้น สหกรณ์จะมีกำไรจากการให้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกเฉลี่ยต่อคน 16,854.35 บาท ในปี 2562 สหกรณ์จ่ายสวัสดิการสมาชิกเฉลี่ยต่อคน 2,227.76 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรของสมาชิกต่อคนร้อยละ 13.22

(2) อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการสมาชิกสมทบต่อกำไร

จากตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินกู้จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อ 4.1 สหกรณ์มีกำไรจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเมื่อหักต้นทุนเงินเฉลี่ย ร้อยละ 1.73 เป็นเงินจำนวน 7,513,103.71 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการ จำนวน 14,136 คน คิดเป็นกำไรจากการให้เงินกู้เฉลี่ยต่อคน 531.49 บาท

จากตารางแสดงข้อมูลประมาณการรายได้เงินรับฝากจากสมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อ 4.2 สหกรณ์มีกำไรจากการนำเงินฝากของพนักงานราชการไปลงทุนร้อยละ 1.23 เป็นเงินจำนวน

7,927,338.83 บาท สหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการ จำนวน 14,136 คน คิดเป็นกำไรจากการนำเงินฝากไปลงทุนเฉลี่ยต่อคน 560.79 บาท

ดังนั้น สหกรณ์จะมีกำไรจากการให้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 1,092.28 บาท ในปี 2562 สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 332.68 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรของสมาชิกสมทบพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 30.46

7. ตำแหน่งของสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการ

ปัจจุบันสหกรณ์มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการประมาณ 14,000 คน ซึ่งแบ่งเป็นตำแหน่งงานต่าง ๆ ตามที่สมาชิกสมทบได้แจ้งข้อมูลไว้กับสหกรณ์ ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2564)

ลำดับ	ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1	พนักงานพิทักษ์ป่า	2,706	18.20
2	คนงาน	2,288	15.38
3	เจ้าหน้าที่ตรวจป่า	448	3.01
4	ตำแหน่งอื่น ๆ	9,430	63.41
รวม		14,872	100.00

8. โครงสร้างแหล่งที่มาของทุนดำเนินการสหกรณ์จากสมาชิกและสมาชิกสมทบ

ลำดับ	ประเภท	จำนวน		หุ้น		เงินฝาก		หุ้นและเงินฝาก	
		คน	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
1	สมาชิก	13,217	40.44	6,434,792,820.00	79.51	7,073,920,562.62	66.65	13,508,713,382.62	72.21
2	บุคคลในครอบครัว	2,444	7.48	402,312,170.00	4.97	2,646,276,545.34	24.93	3,048,588,715.34	16.30
3	พนักงานราชการ	14,094	43.13	1,124,851,850.00	13.90	490,834,846.12	4.62	1,615,686,696.12	8.64
4	พนักงานจ้างเหมา	2,925	8.95	131,107,290.00	1.62	403,221,834.38	3.80	534,329,124.38	2.86
รวม		32,680	100.00	8,093,064,130.00	100.00	10,614,253,788.46	100.00	18,707,317,918.46	100.00

จากตารางจะเห็นได้ว่าสินทรัพย์หรือแหล่งทุนดำเนินงานของสหกรณ์ส่วนใหญ่มาจากทุนเรือนหุ้นและเงินฝากจากสมาชิก และทุนเรือนหุ้นและเงินฝากส่วนใหญ่จากสมาชิกถึงร้อยละ 72.21 อันดับที่สองมาจากครอบครัวสมาชิกร้อยละ 16.30 รวมเงินทุนดำเนินงานของสหกรณ์มาจากการออมของสมาชิกและบุคคลในครอบครัวคิดเป็นร้อยละ 88.51 มาจากพนักงานราชการร้อยละ 8.64 และมาจากพนักงานจ้างเหมาบริการร้อยละ 2.86

9. สินทรัพย์และกำไรของสหกรณ์ย้อนหลัง 20 ปี

ปี	สมาชิก	สมาชิกสมทบ	รวม	สินทรัพย์	กำไร
2543	13,274		13,274	1,579,218,033.99	93,646,676.82
2544	13,334		13,334	1,799,424,182.00	94,181,816.30
2545	13,406		13,406	2,269,517,174.37	101,779,482.33
2546	13,397		13,397	2,517,824,695.10	106,773,137.58
2547	13,238	439	13,677	3,006,298,157.56	107,524,303.25

ปี	สมาชิก	สมาชิกสมทบ	รวม	สินทรัพย์	กำไร
2548	13,105	1,284	14,389	3,411,446,915.47	115,961,490.12
2549	13,053	2,523	15,576	3,788,418,003.52	144,879,711.18
2550	13,154	2,858	16,012	4,474,229,663.17	170,911,036.57
2551	13,157	3,192	16,349	6,086,652,111.25	188,162,850.67
2552	13,057	3,935	16,992	7,390,075,747.74	239,977,055.59
2553	13,053	4,918	17,971	8,156,362,517.61	269,470,494.20
2554	13,201	8,990	22,191	9,289,970,425.91	272,907,413.21
2555	13,239	11,863	25,102	10,106,372,221.71	284,202,070.45
2556	13,271	13,446	26,717	11,688,175,255.57	332,070,376.73
2557	13,331	15,005	28,336	13,070,730,739.52	359,550,324.51
2558	13,254	16,296	29,550	14,879,527,027.82	401,134,352.13
2559	13,222	17,485	30,707	16,429,765,127.80	421,627,014.97
2560	13,212	18,423	31,635	17,353,249,089.28	481,144,003.32
2561	13,269	19,059	32,328	18,198,365,676.76	480,947,076.55
2562	13,289	19,453	32,742	20,884,756,848.40	486,024,798.29
2563	13,290	19,303	32,593	19,397,920,256.89	635,998,071.99

จากตารางสรุปได้ดังนี้

1. จะเห็นได้ว่า ในรอบ 20 ปีที่ผ่านมา สหกรณ์มีจำนวนสมาชิก 13,000 คน สินทรัพย์รวมประมาณ 1,500 ล้านบาท ซึ่งจำนวนสมาชิกในแต่ละปีมีจำนวนเพิ่มขึ้นและลดลงเพียงเล็กน้อย แต่สินทรัพย์รวมของสหกรณ์มีจำนวนเพิ่มขึ้นทุกปี โดยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 925 ล้านบาท ซึ่งสินทรัพย์รวมส่วนใหญ่เพิ่มมาจากสมาชิกและบุคคลในครอบครัวสมาชิก
2. ปัจจุบันสหกรณ์มีสินทรัพย์รวมประมาณ 20,000 ล้านบาท ซึ่งในรอบ 20 ปีที่ผ่านมาเพิ่มจากเดิมประมาณ 13 เท่า โดยที่จำนวนสมาชิกไม่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม

10. แนวโน้มสินทรัพย์และกำไรของสหกรณ์ 20 ปี ข้างหน้า

การเพิ่มของสินทรัพย์จากการออมของสมาชิกมีค่าเฉลี่ยสินทรัพย์เพิ่มขึ้นย้อนหลัง 10 ปีที่แล้วเฉลี่ยปีละ 1,293.10 ล้านบาท ซึ่งสินทรัพย์มาจากสมาชิกและบุคคลในครอบครัวร้อยละ 88.51 คิดเป็นสมาชิกออมเพิ่มเฉลี่ยคนละ 86,119.10 บาทต่อปี เมื่อนำข้อมูลเพิ่มของสินทรัพย์ย้อนหลัง 10 ปีที่แล้ว มาเป็นฐานในการคำนวณ และการคาดการณ์จำนวนสมาชิกที่คาดว่าจะลดลง สามารถคาดการณ์แนวโน้มสินทรัพย์และกำไรของสหกรณ์ 20 ปี ข้างหน้าได้ดังนี้

(1) ประมาณการสินทรัพย์และกำไรสุทธิในระยะสั้น ปีที่ 1 – 5

รายการ	2564	2565	2566	2567	2568
จำนวนสมาชิก (คน)	13,192	13,167	13,131	13,096	13,052
ประมาณการสินทรัพย์ (ล้านบาท)	20,555.98	21,804.00	23,030.65	24,252.71	25,453.19
ประมาณการกำไรสุทธิ (ล้านบาท)	513.90	545.10	575.77	606.32	636.33

(2) ประมาณการสินทรัพย์และกำไรสุทธิในระยะกลาง ปีที่ 6 – 10

รายการ	2569	2570	2571	2572	2573
จำนวนสมาชิก (คน)	12,983	12,893	12,783	12,686	12,558
ประมาณการสินทรัพย์ (ล้านบาท)	26,600.75	27,696.45	28,736.74	29,784.82	30,748.88
ประมาณการกำไรสุทธิ (ล้านบาท)	665.02	692.41	718.42	744.62	768.72

(3) ประมาณการสินทรัพย์และกำไรสุทธิในระยะยาว ปีที่ 11 – 20

ปีที่ 11 - 15

รายการ	2574	2575	2576	2577	2578
จำนวนสมาชิก (คน)	12,422	12,285	12,122	11,974	11,792
ประมาณการสินทรัพย์ (ล้านบาท)	31,672.49	32,569.87	33,379.89	34,198.94	34,902.95
ประมาณการกำไรสุทธิ (ล้านบาท)	791.81	814.25	834.50	854.97	872.57

ปีที่ 16 – 20

รายการ	2579	2580	2581	2582	2583
จำนวนสมาชิก (คน)	11,606	11,329	11,024	10,629	10,172
ประมาณการสินทรัพย์ (ล้านบาท)	35,563.74	35,936.69	36,178.32	36,094.90	35,745.88
ประมาณการกำไรสุทธิ (ล้านบาท)	889.09	898.42	904.46	902.37	893.65

จากตารางประมาณการสินทรัพย์และกำไรสุทธิของสหกรณ์ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สามารถสรุปได้ดังนี้

1. หากจำนวนสมาชิกคงเดิมประมาณ 13,000 คน ตลอดระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สินทรัพย์รวมของสหกรณ์ควรจะเป็นจำนวนประมาณ 50,000 – 60,000 ล้านบาท และจะมีกำไรสุทธิประมาณ 1,200 ล้านบาท

2. เนื่องจากแนวโน้มจำนวนสมาชิกในอนาคตจะลดลงจาก 13,000 คน เหลือประมาณ 10,100 คน ทำให้สินทรัพย์รวมของสหกรณ์เพิ่มขึ้นในอัตราที่น้อยกว่า 20 ปีที่ผ่านมาตามจำนวนสมาชิกที่ปรับลดลง ไม่ได้เพิ่มขึ้นในอัตราเดิม ซึ่งคาดว่าอีก 20 ปีข้างหน้า จากปัจจุบันที่สหกรณ์มีสินทรัพย์รวมประมาณ 20,000 ล้านบาท เป็นสินทรัพย์รวมประมาณ 35,000 ล้านบาท และจะมีกำไรจากปัจจุบันประมาณ 500 ล้านบาท เป็นประมาณ 900 ล้านบาทต่อปี

11. แนวโน้มการจ่ายสวัสดิการสมาชิก 20 ปีข้างหน้า

(1) ระยะสั้น ปีที่ 1 - 5

รายละเอียด		ระยะสั้นปีที่ 1 - 5				
สมาชิก	ปีที่	1	2	3	4	5
	ปี พ.ศ.	2565	2566	2567	2568	2569
สมาชิก	จำนวน (คน)	13,167	13,131	13,096	13,052	12,983
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	34,482,450	35,778,500	37,609,850	40,997,650	43,385,900
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	2,619	2,725	2,872	3,141	3,342
	ประมาณการกำไรสุทธิ	545.10	575.77	606.32	636.33	665.02
	การจ่ายสวัสดิการสมาชิกต่อกำไร	6.33%	6.21%	6.20%	6.44%	6.52%

(2) ระยะกลาง ปีที่ 6 - 10

รายละเอียด		ระยะกลางปีที่ 6 - 10				
สมาชิก	ปีที่	6	7	8	9	10
	ปี พ.ศ.	2570	2571	2572	2573	2574
สมาชิก	จำนวน (คน)	12,893	12,783	12,686	12,558	12,422
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	45,202,800	44,470,100	47,104,050	47,857,500	47,819,150
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	3,506	3,479	3,713	3,811	3,850
	ประมาณการกำไรสุทธิ	692.41	718.42	744.62	768.72	791.81
	การจ่ายสวัสดิการสมาชิกต่อกำไร	6.53%	6.19%	6.33%	6.23%	6.04%

(3) ระยะยาว ปีที่ 11 - 20

ปีที่ 11 - 15

รายละเอียด		ระยะยาวปีที่ 11 - 15				
สมาชิก	ปีที่	11	12	13	14	15
	ปี พ.ศ.	2575	2576	2577	2578	2579
สมาชิก	จำนวน (คน)	12,285	12,122	11,974	11,792	11,606
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	49,496,650	48,040,650	50,322,500	50,013,500	56,648,600
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	4,029	3,963	4,203	4,241	4,881
	ประมาณการกำไรสุทธิ	814.25	834.50	854.97	872.57	889.09
	การจ่ายสวัสดิการสมาชิกต่อกำไร	6.08%	5.76%	5.89%	5.73%	6.37%

ปีที่ 16 - 20

รายละเอียด		ระยะยาวปีที่ 16 - 20				
สมาชิก	ปีที่	16	17	18	19	20
	ปี พ.ศ.	2580	2581	2582	2583	2584
สมาชิก	จำนวน (คน)	11,329	11,024	10,629	10,172	9,583
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	58,184,300	64,165,750	67,735,100	76,682,900	82,349,050
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	5,136	5,821	6,373	7,539	8,593
	ประมาณการกำไรสุทธิ	898.42	904.46	902.37	893.65	872.19
	การจ่ายสวัสดิการสมาชิกต่อกำไร	6.48%	7.09%	7.51%	8.58%	9.44%

จากตารางสรุปได้ดังนี้

1. ปัจจุบัน (ปี 2565) สหกรณ์มีกำไรสุทธิประมาณปีละ 500 ล้านบาท โดยจ่ายเป็นเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกประมาณปีละ 35 ล้านบาท ซึ่งจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกต่อกำไรประมาณร้อยละ 6.33
2. ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า (ปี 2584) สหกรณ์มีกำไรสุทธิประมาณปีละ 870 ล้านบาท โดยจ่ายเป็นเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเพิ่มเป็นประมาณปีละ 82 ล้านบาท ซึ่งจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกต่อกำไรประมาณร้อยละ 9.44
3. จะเห็นได้ว่า แม้ว่าจำนวนสมาชิกในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้าจะลดลง แต่การจ่ายเงินสวัสดิการจะปรับเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีสวัสดิการที่จะต้องจ่ายเพิ่มขึ้นตามอายุการเป็นสมาชิก แต่สินทรัพย์และกำไรของสหกรณ์ก็จะปรับเพิ่มขึ้นจากทุนดำเนินงานหรือสินทรัพย์รวมของสหกรณ์ ซึ่งมีจำนวนเพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน ดังนั้น แม้ว่าสหกรณ์จะจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกมากขึ้น แต่ในภาพรวมสินทรัพย์และกำไรเพิ่มขึ้น สหกรณ์จึงยังคงสามารถจ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกได้ โดยที่อาจจะกระทบต่อเงินปันผลบ้างเล็กน้อย

12. แผนการบริหารความเสี่ยงของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด โดยภาพรวมเป็นองค์กรที่มีการเติบโตก้าวหน้าอย่างต่อเนื่องเป็นลำดับ ทั้งในด้านการบริหารจัดการ การให้บริการทางการเงิน และการจัดสวัสดิการแก่สมาชิก รวมทั้งด้านการลงทุนต่าง ๆ ในท่ามกลางการเติบโตก้าวหน้าขององค์กรอย่างต่อเนื่องย่อมมีความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ เพิ่มขึ้นควบคู่มาด้วย สหกรณ์ได้ตระหนักถึงความเสี่ยงดังกล่าว จึงได้จัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงขึ้นตั้งแต่ปี 2558 เพื่อวิเคราะห์ ระบุความเสี่ยง ประเมินความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ ให้ครอบคลุมทั้งองค์กร รวมทั้งการกำหนดแนวทางในการจัดการความเสี่ยง เพื่อป้องกันหรือลดผลกระทบจากความเสียหาย และให้มีการรายงาน ติดตามและประเมินผลการบริหารความเสี่ยง รวมถึงการทบทวนปรับปรุงแผนการบริหารความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นประจำทุกปี

สหกรณ์ได้จัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงครอบคลุมทั้ง 5 ด้าน ได้แก่ ด้านสภาพคล่อง (Liquidity Risk) ด้านสินเชื่อ (Credit Risk) ด้านตลาด (Market Risk) ด้านกลยุทธ์ (Strategic Risk) และด้านปฏิบัติการ (Operation Risk)

สำหรับในด้านการให้สินเชื่อทั้งแก่สมาชิก สมาชิกสมทบ การให้สินเชื่อแก่สหกรณ์อื่นและการลงทุนภายนอกของสหกรณ์ สหกรณ์จะดำเนินการภายใต้แผนการบริหารความเสี่ยงและกรอบนโยบายการลงทุนการบริหารความเสี่ยงด้านการลงทุนตามมติคณะกรรมการดำเนินการ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. ตามกรอบนโยบายการลงทุนการบริหารความเสี่ยงด้านการลงทุน ในการพิจารณาการลงทุนหากจำนวนเงินทุนของสหกรณ์มีจำกัด สหกรณ์จะพิจารณาการให้เงินกู้แก่สมาชิกเป็นความสำคัญลำดับแรก การให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบและการลงทุนภายนอก รวมถึงการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่นเป็นลำดับความสำคัญรองลงมาตามลำดับ

2. การให้เงินกู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบเป็นไปตามแผนบริหารความเสี่ยงด้านสินเชื่อ ด้านกลยุทธ์ ด้านปฏิบัติการ รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบเกี่ยวกับการให้เงินกู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบ ข้อบังคับสหกรณ์ คำสั่ง ประกาศ ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ พระราชบัญญัติสหกรณ์และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3. การให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น เป็นไปตามแผนบริหารความเสี่ยงด้านสินเชื่อ ด้านสภาพคล่อง ด้านตลาด ด้านกลยุทธ์ และด้านปฏิบัติการ รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบเกี่ยวกับการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น ข้อบังคับสหกรณ์ คำสั่ง ประกาศ ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ พระราชบัญญัติสหกรณ์และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

4. การลงทุนภายนอกอื่น เป็นไปตามแผนบริหารความเสี่ยงด้านสินเชื่อ ด้านสภาพคล่อง ด้านตลาด ด้านกลยุทธ์ และด้านปฏิบัติการรวมทั้งเป็นไปตามระเบียบเกี่ยวกับการลงทุนภายนอกอื่น ข้อบังคับ สหกรณ์ คำสั่ง ประกาศ ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ประกาศคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พระราชบัญญัติสหกรณ์และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5. การพิจารณานำเงินไปลงทุนเพื่อสร้างรายได้ให้แก่สหกรณ์ ไม่ว่าจะการให้เงินกู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบ การให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น การลงทุนภายนอกอื่น จะต้องเป็นไปตามตามแผนบริหารความเสี่ยง ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประเภทแห่งการลงทุนนั้น ๆ การลดจำนวนเงินลงทุนประเภทหนึ่งเพื่อไปเพิ่มจำนวนเงินลงทุนอีกประเภทหนึ่งที่ออกนอกกรอบแผนการบริหารความเสี่ยงด้านสินเชื่อ ไม่ถือว่าเป็นการลดความเสี่ยงการลงทุน แต่จะถือว่าเป็นการเพิ่มความเสี่ยงในการลงทุนนั้น หากการให้สินเชื่อที่เพิ่มขึ้นในการลงทุนประเภทนั้นเกินความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้กลุ่มนั้นและไม่เป็นไปตามแผนบริหารความเสี่ยงด้านสินเชื่อและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยในระยะเวลาที่ผ่านมาสหกรณ์ให้เงินกู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบเต็มศักยภาพตามกรอบของแผนบริหารความเสี่ยง ส่วนที่เหลือเกินกว่าศักยภาพในการให้เงินกู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบแล้วจึงนำไปลงทุนภายนอก

6. หากเมื่อใดที่จำนวนเงินทุนของสหกรณ์มีจำกัด สหกรณ์จะพิจารณาการให้เงินกู้แก่สมาชิก เป็นความสำคัญลำดับแรก การให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ การลงทุนภายนอกและการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่นเป็นลำดับความสำคัญรองลงมาตามลำดับ ตามกรอบนโยบายการลงทุน แต่การลงทุนทั้งหมดจะต้องเป็นไปตามแผนบริหารความเสี่ยง ระเบียบ ข้อบังคับสหกรณ์ คำสั่ง ประกาศ ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ พระราชบัญญัติสหกรณ์และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

13. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการ

กำหนดให้ “พนักงานราชการ” เป็น “สมาชิกวิสามัญ”

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ข้อ 12 กำหนดสมาชิกไว้ 3 ประเภท ดังนี้

“ข้อ 12 สมาชิกมี 3 ประเภท ดังนี้

- (1) สมาชิกสามัญ ได้แก่ ข้าราชการ พนักงานของรัฐ และลูกจ้างประจำ
- (2) สมาชิกวิสามัญ ได้แก่ พนักงานราชการ และลูกจ้างชั่วคราว
- (3) สมาชิกสมทบ ได้แก่ สมาชิกสามัญหรือสมาชิกวิสามัญที่พ้นจากการปฏิบัติงานในส่วนราชการนั้นแล้ว”

จะเห็นว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการฯ กำหนดให้ข้าราชการ และลูกจ้างประจำเป็นสมาชิกสามัญ สำหรับพนักงานราชการกำหนดให้เป็นสมาชิกประเภทวิสามัญเช่นเดียวกับลูกจ้างชั่วคราว รวมทั้งระเบียบว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในกรมป่าไม้ และส่วนราชการต่าง ๆ ก็มีการกำหนดให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกประเภทวิสามัญเช่นเดียวกัน โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการฯ มุ่งให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้กับบุคคลากรทุกภาคส่วน

จากการที่สำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดระเบียบดังกล่าว อาจเป็นข้อสังเกตหรือคำถามว่า

1. ทำไมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ จึงกำหนดให้ “พนักงานราชการ” เป็น “สมาชิกวิสามัญ” เทียบเท่าระดับเดียวกับลูกจ้างชั่วคราว

2. ทำไมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ จึงไม่กำหนดให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญ เหมือนกับข้าราชการและลูกจ้างประจำ

14. โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการและอัตรากำลังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงาน	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานราชการ
1. สำนักงานรัฐมนตรี	17	-	14
2. สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,901	66	542
3. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	282	17	171
4. กรมป่าไม้	2,015	1,500	7,479
5. กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช	3,870	2,817	19,198
6. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	393	150	1,169
7. กรมทรัพยากรธรณี	413	75	253
8. กรมควบคุมมลพิษ	298	55	221
9. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	192	29	299
10. กรมทรัพยากรน้ำ	1,372	544	1,204
11. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	467	610	1,176
รวม	11,220	5,863	31,726

จากตารางเป็นข้อมูลโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการและอัตรากำลังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในปี 2564 ซึ่งมีข้าราชการ จำนวน 11,220 คน ลูกจ้างประจำ จำนวน 5,863 คน เป็นสมาชิกสหกรณ์ประมาณ 13,000 คน และพนักงานราชการ จำนวน 31,726 คน สมาชิกสหกรณ์ประมาณ 14,000 คน

บทที่ 2

ความเป็นมา

แนวทางการปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

ตามที่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ได้รับบุคคลในครอบครัวของสมาชิก พนักงานราชการ พนักงานจ้างเหมาบริการ หรือตำแหน่งอื่น ๆ ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าเป็นสมาชิกสมทบ ตั้งแต่ปี 2547 และปัจจุบันอยู่ระหว่างศึกษาข้อมูลแนวทางการปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558 จนถึงปัจจุบันนั้น มีรายละเอียดดังนี้

1. การดำเนินการในปี 2558

1.1 แต่งตั้งคณะกรรมการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก โดยคณะกรรมการฯ ประชุมจำนวน 4 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2558

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2558

ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2558

ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2558

สรุปผลการพิจารณา : คณะทำงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกจะต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบทั้งเรื่องสวัสดิการ เรื่องการให้วงเงินกู้ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับ เนื่องจากมีผลต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ คณะทำงานฯ จึงพิจารณาในเรื่องการเพิ่มวงเงินกู้ และเพิ่มสวัสดิการบางประเภทแก่สมาชิกสมทบแทนการปรับให้เป็นสมาชิก

1.2 กำหนดระเบียบการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ พ.ศ.2559 และให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2559 เป็นต้นไป (มติ กนท. ชุดที่ 38 ครั้งที่ 16 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2559)

1.3 แก้ไขข้อบังคับสหกรณ์

(1) ข้อ 27 การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี เพื่อเพิ่มสวัสดิการของสมาชิกสมทบ

(2) ข้อ 53 สิทธิหน้าที่ในฐานะสมาชิกสมทบ เพื่อกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบให้ชัดเจน และช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนแก่สมาชิกสมทบ

เสนอที่ประชุมใหญ่พิจารณา เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2559 ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบการแก้ไขข้อบังคับดังกล่าว ตามหนังสือที่ กษ 1110/102518 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2559 เรื่อง รับผิดชอบแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ เรียบร้อยแล้ว

2. การดำเนินการในปี 2559

แต่งตั้งคณะกรรมการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก โดยคณะกรรมการฯ ประชุมจำนวน 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2559

สรุปผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 39 ครั้งที่ 11 เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2559 ให้อยู่ติการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก เนื่องจากไม่เป็นไปตามแผนกลยุทธ์ของสหกรณ์ ซึ่งแผนกลยุทธ์ได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่าเป็นองค์กรการเงินที่มั่นคง และมีการวิเคราะห์ SWOT ซึ่งในแผนกลยุทธ์

ดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกได้ ดังนั้น จึงควรดำเนินการตามแผนกลยุทธ์ที่กำหนดไว้

3. การดำเนินการในปี 2560

กำหนดระเบียบสวัสดิการสำหรับสมาชิกสมทบ จำนวน 7 ระเบียบ โดยใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2560 เป็นต้นไป ดังนี้

1. สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560
2. สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือสมาชิกสมทบเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ พ.ศ.2560
3. สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการศึกษาของสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560
4. สวัสดิการเพื่อการมงคลสมรสของสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560
5. สวัสดิการสมาชิกสมทบเพื่ออุปสมบทหรือประกอบพิธีฮัจญ์ พ.ศ. 2560
6. สวัสดิการเพื่อบ้านหลังใหม่ของสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560
7. สวัสดิการเพื่อรับขวัญทายาทใหม่ของสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560

4. การดำเนินการในปี 2561

สหกรณ์ได้ฟ้องนายทะเบียนสหกรณ์ โดยยื่นฟ้องต่อศาลปกครองกลาง เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2561 กรณีนายทะเบียนสหกรณ์ออกระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการรับจดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2561 นั้น ซึ่งระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ดังกล่าวในส่วนที่มีผลกระทบและก่อให้เกิดความเสียหายต่อสมาชิกสมทบของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ดังนี้

1. ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดสิทธิการให้เงินกู้ของสมาชิกสมทบไว้ในข้อ 4.2 (4) ว่า “การให้เงินกู้ สามารถกำหนดให้สมาชิกสมทบบัณฑิตกู้เงินจากสหกรณ์ได้ แต่ต้องไม่เกินมูลค่าหุ้นรวมกับเงินฝากของสมาชิกสมทบรายนั้นๆ”

2. ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดการขาดจากสมาชิกภาพของสมาชิกสมทบไว้ในข้อ 4.3 ว่า “การขาดจากสมาชิกภาพของสมาชิกสมทบ โดยให้กำหนดข้อบังคับเพิ่มเติมว่า กรณีสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกสมทบตามข้อ 4.1(1) หรือ(3) ต้องขาดจากสมาชิกภาพเพราะเหตุใดๆ ตามที่กำหนดในข้อบังคับ ให้ถือเป็นเหตุให้สมาชิกสมทบรายนั้นๆ ต้องขาดจากสมาชิกด้วย”

3. ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดวันใช้บังคับระเบียบไว้ในข้อ 6 ว่า “นับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้สหกรณ์ระงับการให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบตามข้อบังคับเดิมที่ขัดหรือแย้งกับข้อ 4 แห่งระเบียบนี้ แต่ไม่กระทบถึงสิทธิที่ได้รับอยู่ก่อนระเบียบนี้ใช้บังคับ”

วันที่ 8 มิถุนายน 2561 นายทะเบียนสหกรณ์ออกประกาศยกเลิกระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการรับจดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2561 และได้ออกประกาศใหม่ กำหนดระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการรับจดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 8 มิถุนายน พ.ศ. 2561 ข้อ 5.2 (4) ว่า “การให้เงินกู้สามารถกำหนดให้สมาชิกสมทบบัณฑิตกู้เงินจากสหกรณ์ได้ตามระเบียบของสหกรณ์ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่มีสิทธิเกินกว่าสมาชิกและให้คำนึงถึงความเสี่ยงและความสามารถในการชำระหนี้ของสมาชิกแต่ละราย รวมทั้งต้องจัดให้มีหลักประกันที่เพียงพอ” ทำให้สมาชิกสมทบบัณฑิตยื่นคำขอกู้ตามระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ว่าด้วยการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ พ.ศ. 2559 ได้ตั้งแต่วันที่ 25 มิถุนายน พ.ศ. 2561 เป็นต้นไป

สำหรับกรณีที่สหกรณ์ฟ้องนายทะเบียนสหกรณ์ต่อศาลปกครอง ต่อมาเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2561 ศาลปกครองกลาง ได้มีคำสั่งให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบความ เนื่องจากนายทะเบียนสหกรณ์ได้ยกเลิกระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ดังกล่าวแล้ว

5. การดำเนินการในปี 2562

5.1 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคุณสมบัติการเป็นสมาชิก กรณีพนักงาน

ราชการ โดยคณะกรรมการฯ ประชุมจำนวน 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2562

สรุปผลการพิจารณา : คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก จะต้องหาแนวทางแก้ไขประเด็นที่เป็นจุดอ่อน 3 ประเด็นสำคัญ ดังนี้

1. การให้สมาชิกสมทบกู้เพิ่มขึ้นโดยไม่มีความเสี่ยง
2. การให้สวัสดิการที่เหมาะสมกับรายได้
3. การกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิก

ซึ่งการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกสามารถดำเนินการได้ 2 วิธี คือ

1. แบบมีผลกระทบต่อสมาชิก ซึ่งจะกระทบต่อผลประโยชน์ของสมาชิกในอนาคตเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นอัตราเงินปันผลที่ต้องลดลง หรืออัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ต้องเพิ่มขึ้น หรือต้องปรับลดสวัสดิการของสมาชิกลง

2. แบบไม่มีผลกระทบต่อสมาชิก เห็นควรศึกษาแนวทางการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกแบบไม่มีผลกระทบ โดยแก้ไขข้อบังคับและระเบียบสวัสดิการต่าง ๆ เพื่อให้การจัดสวัสดิการมีความแตกต่างกันได้ตามคุณสมบัติของสมาชิกที่มาจากข้าราชการกับพนักงานราชการ เพื่อมิให้กระทบต่อผลประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน จึงเห็นควรมอบให้คณะกรรมการร่าง แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบและข้อบังคับสหกรณ์ พิจารณาร่างข้อบังคับและระเบียบ เพื่อหารือกรมส่งเสริมสหกรณ์ในเบื้องต้นต่อไป

5.2 คณะกรรมการร่าง แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบและข้อบังคับสหกรณ์ แก้ไขร่างข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2562 เห็นชอบร่างข้อบังคับพร้อมระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปรับคุณสมบัติสมาชิกสมทบพนักงานราชการ และนำเสนอสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เพื่อพิจารณาเบื้องต้นต่อไป

5.3 สหกรณ์ส่งร่างข้อบังคับและระเบียบไปยังสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เพื่อพิจารณาในเบื้องต้น ตามหนังสือที่ สอ.ปม. 01.1/5280 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2562 เรื่อง ขอนำส่งร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

อย่างไรก็ตามในปี 2562 รัฐบาลได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับใหม่เป็น ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 20 มีนาคม พ.ศ. 2562 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม พ.ศ. 2562 ซึ่งได้บัญญัติว่า

“ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ หรือกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์”

สหกรณ์จึงต้องระงับสิทธิการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม 2562

6. การดำเนินการในปี 2563

6.1 เชิญผู้แทนจากสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เข้ามาให้คำแนะนำ พร้อมปรับแก้ไขรายละเอียดร่างข้อบังคับ เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2563

6.2 สหกรณ์ส่งหนังสือไปยังสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เพื่อพิจารณาตรวจสอบร่างข้อบังคับในเบื้องต้น ตามหนังสือที่ สอ.ปม. 01.1/929 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2563 เรื่อง ขอนำส่งร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

6.3 สหกรณ์ส่งหนังสือไปยังสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เพื่อติดตามร่างข้อบังคับ ตามหนังสือที่ สอ.ปม. 01.1/3850 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ขอดูติดตามหนังสือ นำส่งร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

6.4 สหกรณ์ได้รับหนังสือจากสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ตามหนังสือที่ กษ. 1110/2173 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ผลการพิจารณาเบื้องต้นร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด แจ้งว่า สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ข้อกำหนดเกี่ยวกับการให้เงินกู้และการให้สวัสดิการแก่สมาชิก สหกรณ์ฯ ต้องไปกำหนดรายละเอียดไว้ในระเบียบของสหกรณ์ ซึ่งอาจกำหนดหลักเกณฑ์การให้สิทธิแตกต่างกันไปได้ตามความเหมาะสมแต่ต้องยึดหลักความเสมอภาค โดยต้องปฏิบัติต่อสมาชิกที่เหมือนกันในสาระสำคัญอย่างเดียวกัน และปฏิบัติต่อสมาชิกแตกต่างกันในสาระสำคัญแตกต่างกันออกไปตามลักษณะเฉพาะของสมาชิก แต่สำหรับสิทธิในการได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการนั้น เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50 บัญญัติรับรองและคุ้มครองให้สมาชิกทุกคน ยกเว้นสมาชิกสมทบ สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จึงไม่อาจกำหนดสิทธิของสมาชิกในการเสนอหรือได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์แตกต่างไปตามลักษณะคุณสมบัติของสมาชิกได้ เพราะเป็นการขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของสมาชิกที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50

6.5 คณะอนุกรรมการกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบสหกรณ์ ในคราวการประชุมครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2563 เห็นชอบให้ชะลอการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลัก และนำเสนอ กนก. เพื่อทราบ ทั้งนี้ เนื่องจาก

(1) หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักจะมีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกหลัก ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ที่ กษ. 1110/2173 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ผลการพิจารณาเบื้องต้นร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

(2) หากกรรมการท่านใดมีแนวทางอื่นใดที่สามารถปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักได้ โดยไม่กระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกหลัก ให้เสนอกรรมการดำเนินการเพื่อพิจารณาต่อไป

6.6 ศึกษาดูงานที่สหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการสหกรณ์ เรื่อง การปรับคุณสมบัติสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 24 กันยายน 2563 โดยสรุปข้อมูลจากการศึกษาดูงานได้ดังนี้

(1) พนักงานราชการที่สังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์มาแล้วไม่น้อยกว่า 8 ปี ติดต่อกันสามารถสมัครเป็นสมาชิกได้

(2) บุคคลที่เป็นสมาชิกสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี ติดต่อกัน และยังทำงานกรมส่งเสริมอยู่ สามารถสมัครเป็นสมาชิกได้

(3) พนักงานราชการที่มีอายุเกิน 50 ปี ไม่สามารถสมัครเป็นสมาชิกได้

(4) กองการเจ้าหน้าที่ของกรมกับสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์มีความใกล้ชิดกัน กรณีมีประเด็นผิดสังเกต สหกรณ์ฯ ก็ชะลอการรับเป็นสมาชิก

(5) กำหนดสิทธิในการให้กู้และการค้าประกันแตกต่างกัน แต่สิทธิในการรับสวัสดิการและจ่ายสวัสดิการเท่ากัน ระหว่างสมาชิก (ข้าราชการ) กับ สมาชิก (พนักงานราชการ) ดังนี้

รายละเอียด	สมาชิก (ข้าราชการ)	สมาชิก (พนักงานราชการ)
เงินกู้ฉุกเฉิน	- ไม่เกิน 30,000 บาท - สัญญากู้อายุ 3 ปี - ชำระหนี้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ต่อเดือนของหนี้ที่มีอยู่ แต่ไม่น้อยกว่า 1,000 บาท	- ไม่เกิน 20,000 บาท - สัญญากู้อายุ 1 ปี - ชำระหนี้ไม่เกิน 12 งวด
เงินกู้สามัญ	- ชำระหนี้ได้ 150 งวด และงวดหนึ่งเมื่อชำระหนี้เงินกู้ทุกประเภทต้องไม่เกินร้อยละ 65 ของเงินเดือน - กู้ทุกประเภทสูงสุดไม่เกิน 5 ล้านบาท	- กู้เงินได้ไม่เกินร้อยละ 65 ของเงินเดือน X อายุสัญญาจ้างที่เหลือ(เดือน) - สูงสุดไม่เกิน 5 แสนบาท
การค้าประกัน	- ให้ค้าประกันเฉพาะจำนวนเงินที่เหลือจากจำนวนเงินที่กู้ หักด้วยมูลค่าหุ้นที่มีอยู่ไม่เกิน 6 แสนบาท ไม่น้อยกว่า 1 คน ไม่เกิน 1.2 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 2 คน ไม่เกิน 1.8 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 3 คน ไม่เกิน 2.4 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 4 คน เกินกว่า 2.4 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 5 คน - คนค้าต้องเป็นสมาชิก(ข้าราชการ)	- ให้ค้าประกันเฉพาะจำนวนเงินที่เหลือจากจำนวนเงินที่กู้ หักด้วยมูลค่าหุ้นที่มีอยู่ไม่เกิน 6 แสนบาท ไม่น้อยกว่า 1 คน ไม่เกิน 1.2 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 2 คน ไม่เกิน 1.8 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 3 คน ไม่เกิน 2.4 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 4 คน เกินกว่า 2.4 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 5 คน - คนค้าต้องเป็นสมาชิก(ข้าราชการ)อย่างน้อย 1 คน หรือสมาชิก(พนักงานราชการ อย่างน้อย 3 คน)
สวัสดิการ	สิทธิและการจ่ายสวัสดิการเท่ากัน	สิทธิและการจ่ายสวัสดิการเท่ากัน

(6) สมาชิกมีจำนวน ประมาณ 7,000 คน ประกอบด้วย ข้าราชการและอื่นๆ ประมาณ 6,000 คน พนักงานราชการ ประมาณ 900 คน คิดเป็นร้อยละ 13 ของสมาชิกทั้งหมด (ซึ่งตามตำแหน่งในกรมแล้วหากพนักงานราชการจะเข้ามาเป็นสมาชิกทั้งหมด จะไม่เกิน 1,200 คน)

(7) บริหารงานแบบเน้นสวัสดิการเป็นหลัก มีใช้กำไร และสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ เป็นเครื่องมือในการจัดสวัสดิการให้กรม และบริหารเงินให้กับสมาชิก เน้นการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

(8) เน้นสร้างการรับรู้ให้สมาชิก ให้รุ่นพี่ดูแลรุ่นน้องพนักงานราชการ เพื่อให้รุ่นน้องทำงานให้กรม

(9) สหกรณ์จะจ่ายเงินสงเคราะห์ให้กับครอบครัวสมาชิกผู้ถึงแก่กรรม 400,000 บาท โดยสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ได้ทำประกันกับบริษัทสหประกันชีวิต (ค่าใช้จ่ายปีละประมาณ 26 ล้านบาท) ทั้งนี้ ประกันจ่ายถึงอายุ 85 หลังจากนั้นสหกรณ์จ่ายจากทุน

(10) สหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ บอกว่า สอ.ปม. มีจำนวนสมาชิกเยอะ และมีการสวัสดิการเยอะ ซึ่งหากให้สวัสดิการประเภทใดไปแล้วจะไม่สามารถลดสวัสดิการนั้นได้อีก

(11) สมาชิกสมทบซึ่งเป็นพนักงานราชการส่วนใหญ่เป็นตำแหน่งนักวิชาการ ซึ่งรออัตราเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการ ดังนั้น เมื่อสอบบรรจุเป็นข้าราชการได้ก็จะลาออกจากการเป็นสมาชิกสมทบมาเป็นสมาชิกได้ทันที

(12) กรณีสมาชิกสมทบมาเป็นสมาชิกจะไม่ได้นับอายุการเป็นสมาชิกต่อ

(13) สหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ จะมีให้พนักงานราชการที่เป็นสมาชิกกู้เงินจากสหกรณ์เกินกว่าศักยภาพที่ควรจะเป็นของพนักงานราชการ เนื่องจากต้องเน้นเรื่องการบริหารความเสี่ยงด้วย

(14) กรณีรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกนั้น หากย้อนเวลากลับไปได้ สหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์จะไม่แก้ไขข้อบังคับให้พนักงานราชการมาเป็นสมาชิก เนื่องจากการสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกในระยะหลังมักมุ่งผลประโยชน์ที่จะได้รับมากกว่าสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกเพื่อหลักการอุดมการณ์สหกรณ์

(15) ในการประชุมใหญ่ไม่มีผู้แทนสมาชิก และมีการรับสมัครกรรมการก่อนวันประชุมใหญ่

(16) การปฏิบัติตามกฎกระทรวง ต้องปฏิบัติตามเพราะเป็นสหกรณ์ต้นสังกัดที่ควบคุมกำกับดูแลสหกรณ์อื่น

(17) หนี้ที่มีปัญหา ต้องเชิญสมาชิกมาเจรจาและขอยกขอเขตการผ่อนชำระออกไปจนเงินคงเหลือเป็นไปตามเกณฑ์ ร้อยละ 30 (โดยเริ่มปรับจากร้อยละ 15 ร้อยละ 20 และร้อยละ 30) ทั้งนี้บังคับนำเงินปันผล เฉลี่ยคืนมาใช้หนี้ด้วย

(18) ลดดอกเบี้ยเงินกู้ จากเดิม 4.5 เหลือ 3.5 เพื่อช่วยสมาชิก

(19) สนับสนุนให้สมาชิกมีรายได้เสริม โดยสหกรณ์ให้เงินทุนดอกเบี้ยต่ำ

(20) เน้นการสร้าง ความเข้าใจกับสมาชิกคนอื่น เพื่อช่วยสมาชิกคนจน บางครั้งกรรมการไปสร้างความเข้าใจโดยไปอธิบายในกรม

(21) สำหรับสมาชิกที่มีปัญหาหนี้ในระบบ หากช่วยแก้ไขปัญหาค้างได้ครั้งหนึ่งสามารถช่วยลดปัญหาได้ครั้งหนึ่งก็ถือว่าดีแล้ว จากนั้นทำอีกครั้งก็จะช่วยลดปัญหาลงไปได้เรื่อยๆ

(22) เงินฝากไม่เกิน 5 ล้านบาท ให้อัตราดอกเบี้ยสูง (มีประมาณ 1,500 ล้านบาท)

(23) เงินฝากเกินกว่า 5 ล้านบาท ได้ดอกเบี้ยสูงกว่าธนาคาร 0.50 บาท (นำเงินส่วนที่ลดดอกเบี้ยไปจัดสวัสดิการ)

(24) เนื่องจาก สอ.ปม. มีพนักงานราชการจำนวนมากแนะนำให้ตั้งสหกรณ์ใหม่ โดยให้สมาชิกลาออกแล้วไปตั้งสหกรณ์ใหม่เพื่อพนักงานราชการโดยเฉพาะ

6.7 คณะกรรมการศึกษาและประชาสัมพันธ์พิจารณาแนวทางการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก โดยมอบฝ่ายจัดการจัดทำข้อมูลเพื่อพิจารณา ดังนี้

(1) จำนวนสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี เป็นช่วงชั้น ช่วงชั้นละ 1 ปี

(2) ช่วงชั้นเงินเดือนของสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุการเป็นสมาชิกตั้งแต่ 8 ปี ขึ้นไป (จำนวน 8,374 คน)

(3) ช่วงชั้นอายุของสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีเงินเดือนตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 30,000 บาท

(4) จำนวนสมาชิกที่ลาออกตั้งแต่ปี 2557-2563 เป็นกรณี เช่น เสียชีวิต ลาออก และให้ออก

(5) โมเดลกรณีสหกรณ์ให้สมาชิกสมทบกู้เงินในวงเงินต่าง ๆ และนำมาคำนวณความคุ้มค่าในการจ่ายสวัสดิการ

(6) คำนวณรายได้จากการนำหุ้นไปลงทุนของสมาชิกและสมาชิกสมทบ

(7) คำนวณรายได้และรายจ่ายจากการนำเงินไปลงทุนอย่างอื่นที่มีให้สมาชิกกู้ เช่น การนำเงินไปให้สหกรณ์อื่นกู้ การนำเงินไปลงทุนในหุ้นกู้ และอื่น ๆ

(8) เปรียบเทียบข้อดี - ข้อเสีย ระหว่างการนำเงินให้สมาชิกกู้กับการนำเงินไปลงทุนอย่างอื่น โดยให้วิเคราะห์ความเสี่ยงทั้ง 5 ด้าน

(9) ให้นำโครงสร้างองค์กรหรือข้อมูลการเงินของสหกรณ์อื่น มาประกอบการพิจารณาการศึกษาดูงานสหกรณ์อื่นต่อไป

7. สรุปแนวทางการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

สรุปแนวทางการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกตามที่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ได้ดำเนินการมาจนถึงปัจจุบัน สามารถดำเนินการได้ 2 วิธี คือ

(1) แบบไม่มีผลกระทบต่อสมาชิก โดยวิธี

1) แก้ไขข้อบังคับ แบ่งสมาชิกตามคุณสมบัติของสมาชิกที่มาจากข้าราชการแยกกับสมาชิกที่มาจากพนักงานราชการ

2) แก้ไขระเบียบสวัสดิการต่าง ๆ เพื่อให้การจัดสวัสดิการมีความแตกต่างกันได้ตามคุณสมบัติของสมาชิกที่มาจากข้าราชการกับพนักงานราชการตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ เพื่อมิให้กระทบต่อผลประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน

ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ที่ กษ. 1110/2173 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ผลการพิจารณาเบื้องต้นร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ยังไม่มีแนวทางในการศึกษาการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกแบบไม่มีผลกระทบ

(2) แบบมีผลกระทบต่อสมาชิก โดยวิธี

1) ศึกษาและสรุปผลกระทบทั้งหมด และปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน

2) ศึกษาแนวทางการลดผลกระทบ

3) ศึกษาปัญหาทั้งหมดและปัญหาส่วนที่ไม่สามารถหาแนวทางลดผลกระทบได้

บทที่ 3

การวิเคราะห์ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่อาจปรับมาเป็นสมาชิก

1. วิเคราะห์ SWOT กรณีการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก

จุดแข็ง (Strengths)

1. เป็นการปฏิบัติตามอุดมการณ์สหกรณ์ โดยการช่วยเหลือสมาชิกซึ่งกันและกันของบุคคลากรในองค์กร
2. สหกรณ์มีโอกาสได้รับผลตอบแทนจากรูจิกเพิ่มขึ้นจากการปล่อยสินเชื่อให้แก่สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ
3. สหกรณ์มีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น เป็นการสร้างความเติบโตให้กับองค์กรให้มีขนาดใหญ่ขึ้น
4. ได้ผู้แทนสมาชิกที่มีความหลากหลายมากขึ้น

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. พนักงานราชการมีจำนวนมากกว่าข้าราชการและลูกจ้างประจำ หากเปิดรับให้มาเป็นสมาชิก ในอนาคตจะมีจำนวนสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการซึ่งมีคุณสมบัติจ้างชั่วคราวมากกว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำ ซึ่งมีคุณสมบัติจ้างจนเกษียณอายุราชการ ทำให้โครงสร้างสมาชิกเปลี่ยนไปวัตถุประสงค์ของสมาชิกดั้งเดิมในการจัดตั้งสหกรณ์ ที่สมาชิกสหกรณ์ทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน เป็นสหกรณ์ที่สมาชิกส่วนใหญ่มีความไม่มั่นคงในหน้าที่การงาน
2. หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกจะต้องได้รับสวัสดิการเท่าเทียมกับสมาชิกปัจจุบันตามหลักเสมอภาค ซึ่งทำให้เป็นภาระในการหารายได้และการจัดสรรกำไรสุทธิของสหกรณ์ในอนาคต และจะกระทบต่อสิทธิประโยชน์เงินปันผลของสมาชิกที่จะต้องลดลง เนื่องจากต้องนำเงินไปอุดหนุนสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ
3. หากสหกรณ์จะต้องปรับลดสวัสดิการสมาชิกเพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการของสหกรณ์ โดยการลดจำนวนเงินหรือเพิ่มเกณฑ์อายุให้ครอบคลุมทุกประเภทสวัสดิการ จะส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันในการได้รับสวัสดิการที่ลดลง
4. ทำให้สหกรณ์มีความเสี่ยงในการให้สินเชื่อแก่พนักงานราชการมากขึ้น หากปรับเพิ่มวงเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการที่ปรับมาเป็นสมาชิกเพื่อให้รายได้จากการให้เงินกู้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเช่นเดียวกับสมาชิก
5. ส่งผลกระทบต่อการจัดตั้งกลุ่มสมาชิกและการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิก เนื่องจากจำนวนสมาชิกที่เพิ่มมากขึ้นทำให้ค่าใช้จ่ายในการประชุมใหญ่เพิ่มมากขึ้น ความยุ่งยากในการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกในแต่ละกลุ่มสมาชิกระหว่างสมาชิกเดิมกับสมาชิกที่ปรับมาจากพนักงานราชการ
6. พนักงานราชการจะเป็นสมาชิกที่มีจำนวนมากที่สุดในอนาคต อาจเปลี่ยนแปลงแนวทางการบริหารงานเพื่อประโยชน์เฉพาะพนักงานราชการที่มีจำนวนมากที่สุดได้ ตามหลักเสียงข้างมากและหลักประชาธิปไตย

โอกาส (Opportunities)

1. สอ.ปม. เป็นสมาชิกบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (เครดิตบูโร) ทำให้สามารถตรวจสอบข้อมูลความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้ เป็นการลดความเสี่ยงหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของพนักงานราชการได้ส่วนหนึ่งหากสหกรณ์กำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ข้อมูลดังกล่าวอย่างเต็มประสิทธิภาพ
2. ส่วนราชการมีนโยบายรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นจำนวนมากและต่อเนื่อง ทำให้สหกรณ์มีโอกาสในการรับสมาชิกเพิ่มขึ้น

อุปสรรค (Threats)

1. บริษัทประกันคุ้มครองหนี้ ไม่รับประกันและไม่จ่ายสินไหมทดแทนกรณีพนักงานราชการลาออกจากงานหรือไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี การให้พนักงานราชการค้าประกันกันเองมีความเสี่ยงกรณีผู้ค้าออกจากงานพร้อมกันหรือไม่มีเงินเดือนเพียงพอให้หักในการชำระหนี้แทนผู้กู้เนื่องจากสหกรณ์เพิ่มวงเงินกู้ให้สูงขึ้น
2. พนักงานราชการโดยทั่วไปมีการต่อสัญญาจ้างเพียงแค่ 4 ปีต่อครั้ง ซึ่งอาจจะไม่ได้รับการต่อสัญญาจ้างหากไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี
3. พนักงานราชการโดยเฉลี่ยมีฐานเงินเดือนน้อยกว่าข้าราชการ และระยะเวลาชำระหนี้สั้นกว่าตามสัญญาจ้าง ทำให้สหกรณ์มีข้อจำกัดในการเพิ่มเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการ แต่สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการในระดับเดียวกับสมาชิกปัจจุบันซึ่งเป็นผู้หารายได้ให้สหกรณ์เป็นหลัก
4. พนักงานราชการไม่มีเงินบำเหน็จ บำนาญ หรือบำเหน็จรายเดือน และหากยังมีภาระหนี้หรือภาระการค้าประกันแล้วลาออกจากงานและขาดการติดต่อกับสหกรณ์ สหกรณ์จะไม่สามารถหักหนี้ ณ ที่จ่ายได้ ในขณะที่การลาออกของข้าราชการและลูกจ้างประจำ ปัจจุบันสหกรณ์สามารถติดต่อหน่วยงานต้นสังกัดให้หักเงินบำเหน็จหรือบำนาญได้

2. ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่อาจปรับมาเป็นสมาชิก

ปัจจุบันสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการจำนวนกว่า 15,000 คน ดังนั้น หากจะปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก สหกรณ์จะต้องคำนึงถึงความมั่นคงในอนาคต จึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติของพนักงานราชการ โดยจะต้องเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์มาแล้วไม่น้อยกว่า 8 ปี เนื่องจากพนักงานราชการมีการต่อสัญญาจ้างทุก ๆ 4 ปี เมื่อเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์ครบ 8 ปี เท่ากับพนักงานราชการบุคคลนั้น ๆ มีการต่อสัญญาจ้างมาแล้ว 2 ครั้ง ย่อมมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน และมีโอกาสที่จะลาออกจางานน้อยกว่าผู้ที่มีอายุงานน้อยกว่า 8 ปี

2.1 ข้อมูลเงินเดือนสมาชิกสมทบพนักงานราชการ

ตารางแสดงช่วงเงินเดือนของสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการในแต่ละช่วงอายุ

(ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564)

ลำดับ	ช่วงเงินเดือน	จำนวน (คน)	ร้อยละ	อายุ (คน)				
				20 - 30 ปี	31 - 40 ปี	41 - 50 ปี	51 - 60 ปี	61 ปี ขึ้นไป
1	น้อยกว่า 15,000 บาท	3,229	21.47					
2	ตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 18,000 บาท	9,364	62.26	134	721	4,105	4,214	190
3	ตั้งแต่ 18,001 บาท ถึง 21,000 บาท	867	5.76	148	262	322	129	6
4	ตั้งแต่ 21,001 บาท ถึง 24,000 บาท	368	2.45	52	176	100	36	4
5	ตั้งแต่ 24,001 บาท ถึง 27,000 บาท	594	3.95	3	212	264	103	12
6	ตั้งแต่ 27,001 บาท ถึง 30,000 บาท	577	3.84	1	80	327	162	7
7	ตั้งแต่ 30,001 บาท ขึ้นไป	41	0.27	0	3	26	12	0
รวม		15,040	100.00					

จากตารางจะเห็นได้ว่าสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการมีอัตราเงินเดือนอยู่ในช่วงตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 18,000 บาท มากที่สุด จำนวน 9,364 คน คิดเป็นร้อยละ 62.26 ของจำนวนสมาชิกสมทบพนักงานราชการทั้งหมด และอยู่ในช่วงอายุ 41 - 60 ปี จำนวน 8,319 คน

2.2 จำนวนสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุการสมาชิกสมทบครบ 8 ปี

(ข้อมูล ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2564)

ปีที่	ปี พ.ศ.	จำนวนคนที่อายุครบ 8 ปี	จำนวนคนที่อายุครบ 8 ปี สะสม
1	2565	8,443	8,443
2	2566	1,046	9,489
3	2567	908	10,397
4	2568	1,061	11,458
5	2569	687	12,145
6	2570	655	12,800
7	2571	566	13,366
8	2572	1,246	14,612
9	2573	550	15,162
10	2574	550	15,712

ปีที่	ปี พ.ศ.	จำนวนคนที่อายุครบ 8 ปี	จำนวนคนที่อายุครบ 8 ปี สะสม
11	2575	550	16,262
12	2576	550	16,812
13	2577	550	17,362
14	2578	550	17,912
15	2579	550	18,462
16	2580	550	19,012
17	2581	550	19,562
18	2582	550	20,112
19	2583	550	20,662
20	2584	550	21,212

จากตารางจะเห็นได้ว่า หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิก ในปี 2565 จะมีสมาชิกที่มาจากพนักงานราชการจำนวน 8,443 คน ในปี 2571 จะมีจำนวนสมาชิกที่มาจากพนักงานราชการเท่ากับสมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำในปัจจุบัน และตั้งแต่ปีที่ 9 เป็นต้นไป คาดว่าจะมีพนักงานราชการเข้ามาสมัครเป็นสมาชิกสมทบและมีอายุครบ 8 ปี สามารถเข้ามาเป็นสมาชิกได้เพิ่มปี ละ 550 คน

2.3 ข้อมูลเงินเดือนสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุสมาชิกสมทบครบ 8 ปี ในปี 2564

ตารางแสดงช่วงเงินเดือนของสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการและมีอายุสมาชิกสมทบครบ 8 ปี (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564)

ลำดับ	ช่วงเงินเดือนของสมาชิกสมทบ (พนักงานราชการ)	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1	น้อยกว่า 15,000 บาท	971	12.10
2	ตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 18,000 บาท	5,730	71.39
3	ตั้งแต่ 18,001 บาท ถึง 21,000 บาท	377	4.70
4	ตั้งแต่ 21,001 บาท ถึง 24,000 บาท	111	1.38
5	ตั้งแต่ 24,001 บาท ถึง 27,000 บาท	364	4.54
6	ตั้งแต่ 27,001 บาท ถึง 30,000 บาท	453	5.64
7	ตั้งแต่ 30,001 บาท ขึ้นไป	20	0.25
รวม		8,026	100.00

จากตารางจะเห็นได้ว่าสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการและมีอายุสมาชิกครบ 8 ปี มีอัตราเงินเดือนอยู่ในช่วงตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 18,000 บาท มากที่สุด จำนวน 5,730 คน คิดเป็นร้อยละ 71.39 และมีสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการและมีอายุสมาชิกครบ 8 ปี รวมทั้งสิ้นจำนวน 8,026 คน

2.4 ข้อมูลช่วงชั้นอายุของสมาชิกสมทบพนักงานราชการ ที่เป็นพนักงานราชการมาแล้ว 8 ปี และเป็นสมาชิกสมทบสหกรณ์มาแล้ว 8 ปี ในปี 2564 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564)

ลำดับ	อายุตัวของสมาชิกสมทบ (พนักงานราชการ)	จำนวน (คน)	จำนวนคนที่มีอายุสมาชิก 8 ปี ขึ้นไป	เงินเดือนต่ำสุด	เงินเดือนสูงสุด	หมายเหตุ
1	ตั้งแต่ 20 ปี ถึง 30 ปี	565	7	9,375	27,290	
2	มากกว่า 30 ปี ถึง 40 ปี	2,399	659	11,160	62,400*	*1 คน (นักบิน)
3	มากกว่า 40 ปี ถึง 50 ปี	6,393	3,600	11,160	31,740	
4	มากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี	5,314	3,471	11,160	31,740	
5	มากกว่า 60 ปี	369	289	11,160	28,740	
รวม		15,040	8,026			

จากตารางจะเห็นได้ว่าสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการและมีอายุสมาชิกครบ 8 ปี ขึ้นไป มีช่วงอายุมากกว่า 40 ปี ถึง 50 ปี มากที่สุด จำนวน 3,600 คน คิดเป็นร้อยละ 44.85 และมีช่วงอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี มากเป็นลำดับที่ 2 จำนวน 3,471 คน คิดเป็นร้อยละ 43.25 ซึ่งจะเห็นว่าแนวโน้มในอนาคตสมาชิกกลุ่มนี้ซึ่งมีอยู่จำนวนมากพอสมควรจะกลายเป็นสมาชิกเกษียณอายุที่จะได้รับสวัสดิการสูงขึ้น

2.5 ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีช่วงอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี

ลำดับ	อายุตัวของสมาชิกสมทบ (พนักงานราชการ)	จำนวน (คน)	จำนวนคนที่มีอายุสมาชิก 8 ปี ขึ้นไป
1	มากกว่า 50 ปี ถึง 51 ปี	681	416
2	มากกว่า 51 ปี ถึง 52 ปี	631	385
3	มากกว่า 52 ปี ถึง 53 ปี	641	408
4	มากกว่า 53 ปี ถึง 54 ปี	646	426
5	มากกว่า 54 ปี ถึง 55 ปี	588	374
6	มากกว่า 55 ปี ถึง 56 ปี	564	394
7	มากกว่า 56 ปี ถึง 57 ปี	477	311
8	มากกว่า 57 ปี ถึง 58 ปี	429	288
9	มากกว่า 58 ปี ถึง 59 ปี	354	258
10	มากกว่า 59 ปี ถึง 60 ปี	303	211
รวม		5,314	3,471

จากตารางจะเห็นได้ว่าสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีช่วงอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี และมีอายุสมาชิกครบ 8 ปี ขึ้นไป จะอยู่ในช่วงอายุมากกว่า 53 ปี ถึง 54 ปี มากที่สุด จำนวน 426 คน ซึ่งมีอายุนานคงเหลืออีก 6 ปี

2.6 อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้และกำไรเมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก

(1) อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้เมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก

รายการ	สวัสดิการ (ต่อคน)	รายได้จากการให้เงินกู้	รายได้จากเงินฝากลงทุน	รายได้ต่อคน	สวัสดิการ/รายได้ (ต่อคน)
สมาชิก	2,227.76	32,176.10	20,493.18	52,669.28	4.23%
พนักงานราชการ (ก่อนปรับ)	332.68	1,640.54	1,787.24	3,427.78	9.71%
พนักงานราชการ (หลังปรับ)	2,227.76	1,640.54	1,787.24	3,427.78	64.99%

จากตารางสหกรณ์จะมีรายได้จากการให้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 3,427.78 บาท ในปี 2562 สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 332.68 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้ของสมาชิกสมทบพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 9.71 หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกจะต้องได้รับสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน 2,227.76 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้ของสมาชิกพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 64.99

(2) อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้และกำไรเมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก

รายการ	สวัสดิการ (ต่อคน)	กำไรจากการให้เงินกู้	กำไรจากเงินฝากลงทุน	กำไรต่อคน	สวัสดิการ/กำไร (ต่อคน)
สมาชิก	2,227.76	10,424.09	6,430.26	16,854.35	13.22%
พนักงานราชการ(ก่อนปรับ)	332.68	531.49	560.79	1,092.28	30.46%
พนักงานราชการ(หลังปรับ)	2,227.76	531.49	560.79	1,092.28	203.96%

จากตารางสหกรณ์จะมีกำไรจากการให้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 1,092.28 บาท ในปี 2562 สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 332.68 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรของสมาชิกสมทบพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 30.46 หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกจะต้องได้รับสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน 2,227.76 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรของสมาชิกพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 203.96

2.7 อัตราเงินกู้ และประมาณการผ่อนชำระหนี้เงินกู้

ตารางแสดงอัตรากาผ่อนชำระหนี้เงินกู้สูงสุด 48 งวด ตามอายุสัญญาจ้างงานของพนักงานราชการ

ลำดับ	วงเงินกู้	อัตรากาผ่อนชำระต่อเดือน (บาท)			
		12 งวด	24 งวด	36 งวด	48 งวด
1	100,000.00	8,590.00	4,415.00	3,025.00	2,330.00
2	200,000.00	17,175.00	8,825.00	6,045.00	4,935.00
3	300,000.00	25,760.00	13,240.00	9,070.00	6,985.00
4	400,000.00	34,345.00	17,650.00	12,090.00	9,315.00
5	500,000.00	42,930.00	22,060.00	15,110.00	11,640.00

บทที่ 4

ผลดีจากการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก

หากมีการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักจะส่งผลดีต่อสมาชิกและสหกรณ์ในหลายด้าน สรุปได้ ดังนี้

1. เป็นการปฏิบัติตามอุดมการณ์สหกรณ์ คือ ช่วยเหลือซึ่งกันและกันของบุคคลากรในองค์กร

บุคคลากรที่เป็นกำลังสำคัญในส่วนราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกจากจะมีข้าราชการและลูกจ้างประจำแล้ว พนักงานราชการก็นับว่าเป็นบุคคลากรที่เป็นมีความสำคัญด้วยเช่นกัน ดังนั้น การช่วยเหลือซึ่งกันและกันของบุคคลากรในองค์กร โดยเฉพาะการช่วยเหลือให้พนักงานราชการมีสิทธิเป็นสมาชิกสหกรณ์เหมือนกับบุคคลากรอื่น เช่น ข้าราชการและลูกจ้างประจำ นับได้ว่าเป็นการปฏิบัติตามหลักการและอุดมการณ์สหกรณ์

2. เป็นการช่วยเหลือพนักงานราชการให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน และได้รับสวัสดิการตามความเหมาะสม

แม้ว่าพนักงานราชการเป็นเจ้าของหน้าที่ชั้นผู้น้อยแต่เป็นกำลังที่สำคัญยิ่งส่วนหนึ่งในการปฏิบัติงานราชการ โดยที่พนักงานราชการได้รับผลตอบแทนเป็นเงินได้รายเดือนที่ไม่สูงมากนัก ทำให้มีความเดือดร้อนจากปัญหาค่าครองชีพและปัญหาทางเศรษฐกิจ มีหนี้นอกระบบ หากสหกรณ์ได้ช่วยเหลือให้พนักงานราชการได้มีสิทธิเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่ดอกเบี้ยต่ำของสหกรณ์ได้ ก็จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้กับพนักงานราชการได้เป็นอย่างมาก รวมทั้งหากพนักงานราชการได้เป็นสมาชิกสหกรณ์ยังจะได้รับสวัสดิการจากสหกรณ์เพิ่มขึ้นอีกหลายประการ เป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตพนักงานราชการให้ดียิ่งขึ้น เป็นการช่วยสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานราชการให้เต็มประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อราชการในที่สุด

3. ทำให้สหกรณ์มีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น เป็นการพัฒนากิจการของสหกรณ์จากการปล่อยสินเชื่อให้แก่สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ

โดยที่ส่วนราชการมีแนวโน้มกำหนดนโยบายปรับลดอัตราข้าราชการ และไม่รับลูกจ้างประจำเพิ่ม ทำให้ในอนาคตแนวโน้มจำนวนสมาชิกสหกรณ์จะมีจำนวนลดลง การลดลงของจำนวนสมาชิกจะทำให้กิจการของสหกรณ์มีขนาดเล็กลง ดังนั้น การแสวงหาแนวทางใหม่ ๆ เพื่อพัฒนากิจการสหกรณ์ในอนาคตจึงมีความสำคัญต่อสหกรณ์ ไม่น้อย การปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกหลักก็นับเป็นหนทางหนึ่งที่จะช่วยให้สหกรณ์มีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ซึ่งการเพิ่มขึ้นของจำนวนสมาชิกก็จะเป็นการพัฒนากิจการของสหกรณ์ให้เติบโตเจริญก้าวหน้าต่อไป รวมทั้งเมื่อจำนวนสมาชิกมากขึ้นจะช่วยลดค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อคนในการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์

แต่การที่จะทำให้กิจการสหกรณ์พัฒนาขยายตัวได้ จำเป็นที่จะต้องแลกกับการเพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการหากได้เข้ามาเป็นสมาชิกหลัก จากการศึกษาเพื่อเพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการในอัตราสูงสุดให้กับพนักงานราชการ เพื่อให้สหกรณ์มีรายได้จากการให้เงินกู้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ ผลปรากฏว่าสหกรณ์จะต้องให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเฉลี่ยคนละประมาณ 430,000 บาท โดยกำหนดสมมุติฐาน ดังนี้

สมมุติฐาน

1. สหกรณ์ให้พนักงานราชการกู้โดยไม่ต้องตรวจข้อมูลเครดิตบูโรที่ยอดกู้ 430,000 บาท
2. ในปี 2565 พนักงานราชการปรับมาเป็นสมาชิก จำนวน 8,443 คน จำนวนผู้กู้คิดเป็นร้อยละ 60 หรือจำนวน 5,066 คน กู้เงินเต็มจำนวน 430,000 บาท และให้ถือว่าได้รับอนุมัติเงินกู้ทุกราย
3. จำนวนงวดการผ่อนชำระ 48 งวด งวดละ 10,070 บาท
4. ยอดกู้เฉลี่ยต่อคนตลอดอายุสัญญา 215,000 บาท (ร้อยละ 50 ของยอดกู้)
5. อัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้เฉลี่ยร้อยละ 5.34
6. ต้นทุนทางการเงินของสหกรณ์เฉลี่ย (รวมค่าใช้จ่ายดำเนินงาน 85 ล้านบาท คิดเป็นต้นทุน 0.42%) รวมต้นทุน ร้อยละ 4.03

รายการ	จำนวน	หน่วย
จำนวนเงินกู้สามัญสมาชิกสมทบซึ่งกู้ได้โดยไม่ต้องตรวจเครดิตบูโร	430,000.00	บาท
จำนวนสมาชิกสมทบที่กู้เงิน	5,066	คน
จำนวนเงินกู้เฉลี่ยต่อคนตลอดอายุสัญญา	215,000.00	บาท
ยอดกู้รวมเฉลี่ยต่อปี	1,089,190,000.00	บาท
ดอกเบี้ยรับต่อปี	58,162,746.00	บาท
หักต้นทุนเงินของสหกรณ์	43,894,357.00	บาท
กำไรจากการให้เงินกู้พนักงานราชการต่อปี	14,268,389.00	บาท

สรุปแบบประเมินรายได้จากการให้เงินกู้แก่สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ

รายการ	จำนวน	หน่วย
1. รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี จากการให้เงินกู้สมาชิกสมทบพนักงานราชการ	1,689.97	บาท
2. รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี จากการนำเงินฝากของสมาชิกสมทบพนักงานราชการไปลงทุน	560.79	บาท
3. รวมรายได้ที่ได้รับจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคนต่อปี	2,250.76	บาท
4. สวัสดิการที่สหกรณ์จ่ายให้แก่สมาชิกหลัก ณ ปัจจุบัน เฉลี่ยต่อคนต่อปี (ปี 2562)	2,227.76	บาท
5. ส่วนต่างรายได้ต่อสวัสดิการที่ได้รับเฉลี่ยต่อคนต่อปี	23.00	บาท

ภายใต้สมมุติฐานว่า หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก จะต้องให้พนักงานราชการกู้โดยไม่ต้องตรวจเครดิตบูโรที่จำนวนเงินกู้ไม่เกิน 430,000 บาท จำนวนงวดการผ่อนชำระไม่เกินอายุสัญญาจำหรือไม่เกิน 48 งวด สมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุสมาชิกครบ 8 ปี ในปี 2565 จำนวน 8,443 คน จะกู้เงินร้อยละ 60 คิดเป็น จำนวน 5,066 คน โดยกู้เต็มจำนวน 430,000 บาท และมียอดกู้เฉลี่ยต่อคนตลอดอายุสัญญา จำนวน 215,000 บาท รวมยอดเงินกู้ต่อปี จำนวน 1,089,190,000 บาท สหกรณ์จะได้รับดอกเบี้ยจากเงินให้กู้ต่อปี จำนวน 58,162,746 บาท (อัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้เฉลี่ยร้อยละ 5.34) เมื่อหักต้นทุนเงินเฉลี่ยร้อยละ 4.03 คิดเป็นเงิน จำนวน 43,894,357 บาท ดังนั้น สหกรณ์จะได้รับกำไรจากการให้เงินกู้พนักงานราชการต่อปี เป็นเงินจำนวน 14,268,389 บาท

เมื่อนำกำไรจากการให้เงินกู้พนักงานราชการต่อปี จำนวน 14,268,389 บาท มาคำนวณคิดเป็นรายได้เฉลี่ยต่อคน จำนวน 1,689.97 บาท และมีรายได้จากการนำเงินฝากของสมาชิกสมทบพนักงานราชการไปลงทุน เฉลี่ยต่อคน 560.79 บาท รวมรายได้ที่ได้รับจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคนต่อปี จำนวน 2,250.76 บาท ซึ่งในปี 2562 สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกหลักเฉลี่ยต่อคน จำนวน

2,227.76 บาท ดังนั้น สหกรณ์จะมีรายได้จากพนักงานราชการมากกว่าจำนวนการจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกหลัก ณ ปัจจุบันเฉลี่ยต่อคน จำนวน 23 บาท ทั้งนี้ จำนวนการจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกหลักเฉลี่ยต่อคน ในปี 2562 ยังไม่รวมเงินที่สหกรณ์ต้องจ่ายในโครงการสายใยสหกรณ์ไม่เกษียณ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากตามแบบประเมินข้างต้นสหกรณ์ต้องปรับหลักเกณฑ์การตรวจสอบเครดิตบูโรจากตรวจสอบเครดิตบูโรเมื่อกู้เกินกว่า 100,000 บาทขึ้นไป เป็นตรวจสอบเครดิตบูโรเมื่อกู้เกินกว่า 430,000 บาทขึ้นไป ซึ่งหมายความว่าในวงเงินกู้ดังกล่าวสหกรณ์ไม่ตรวจสอบความสามารถที่แท้จริงในการชำระหนี้สหกรณ์ของผู้กู้ สหกรณ์จะต้องยอมรับความเสี่ยงที่อาจจะเกิดจากการให้สินเชื่อ รวมทั้งความเสี่ยงต่อคณะกรรมการดำเนินการชุดที่กำหนดระเบียบและปฏิบัติตามระเบียบการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบตามข้อ 79 แห่งข้อบังคับสหกรณ์

4. เพิ่มรายได้ให้กับสหกรณ์ เนื่องจากหากสหกรณ์ให้เงินกู้แก่พนักงานราชการจะได้รับผลตอบแทนที่สูงกว่าการลงทุนภายนอกโดยการให้สหกรณ์อื่นกู้ แต่ทั้งนี้จะต้องไม่นำปัจจัยค่าใช้จ่ายในการจ่ายเงินสวัสดิการให้พนักงานราชการที่เพิ่มขึ้นมาพิจารณา เพราะหากนำปัจจัยดังกล่าวมาพิจารณาแล้ว ในระยะยาวสหกรณ์จะขาดทุนเพิ่มขึ้น เนื่องจากสหกรณ์จะต้องจ่ายเป็นค่าสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงินมากกว่ากำไรที่ได้รับเพิ่มขึ้น รวมทั้งจะต้องไม่นำปัจจัยเสี่ยงในการเพิ่มเงินให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเป็นคนละประมาณ 300,000 บาททุกรายโดยไม่คำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้มาพิจารณาด้วย

สำหรับการพิจารณาถึงการเพิ่มรายได้ให้กับสหกรณ์เนื่องจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการนั้น จะต้องพิจารณาถึงโครงสร้างทางการเงินและแหล่งที่มาของทุนดำเนินงานของสหกรณ์ รายได้ที่เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับการให้สหกรณ์อื่นกู้หรือการลงทุนภายนอก และหากนำปัจจัยจำนวนเงินค่าสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับรายได้ที่เพิ่มขึ้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

4.1 โครงสร้างกลุ่มสมาชิกกับแหล่งที่มาของทุนดำเนินงานสหกรณ์ (ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม

2564)

ลำดับ	ประเภท	จำนวน		หุ้น		เงินฝาก		หุ้นและเงินฝาก	
		คน	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
1	สมาชิก	13,217	40.44	6,434,792,820.00	79.51	7,073,920,562.62	66.65	13,508,713,382.62	72.21
2	บุคคลในครอบครัว	2,444	7.48	402,312,170.00	4.97	2,646,276,545.34	24.93	3,048,588,715.34	16.30
3	พนักงานราชการ	14,094	43.13	1,124,851,850.00	13.90	490,834,846.12	4.62	1,615,686,696.12	8.64
4	พนักงานจ้างเหมา	2,925	8.95	131,107,290.00	1.62	403,221,834.38	3.80	534,329,124.38	2.86
รวม		32,680	100.00	8,093,064,130.00	100.00	10,614,253,788.46	100.00	18,707,317,918.46	100.00

จากตารางจะเห็นว่าสินทรัพย์หรือแหล่งทุนดำเนินงานของสหกรณ์ส่วนใหญ่มาจากทุนเรือนหุ้นและเงินฝากจากสมาชิกถึงร้อยละ 72.21 อันดับที่สองมาจากครอบครัวสมาชิกร้อยละ 16.30 รวมเงินทุนดำเนินงานของสหกรณ์มาจากการออมของสมาชิกและบุคคลในครอบครัวคิดเป็นร้อยละ 88.51 และมาจากพนักงานราชการเพียงร้อยละ 8.64 แสดงให้เห็นว่าสมาชิกและบุคคลในครอบครัวเป็นแหล่งที่มาเงินทุนดำเนินงานของสหกรณ์ที่สำคัญที่สุดในปัจจุบัน หากสมาชิกและบุคคลในครอบครัวลดการสะสมทุนเรือนหุ้นหรือลดการฝากเงินกับสหกรณ์ย่อมกระทบต่อฐานะและจำนวนสินทรัพย์รวมของสหกรณ์อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

4.2 ประมาณการสินทรัพย์ของสหกรณ์ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า โดยรวมผลกระทบจากจำนวนสมาชิกและบุคคลในครอบครัวที่ลดลง

หากในอนาคตจำนวนสมาชิกลดลงจำนวนสมาชิกสมทบที่เป็นบุคคลในครอบครัวจะลดลงด้วยเช่นกัน โดยการประมาณการสินทรัพย์ในอนาคตมีเงื่อนไขดังนี้

1. สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพที่อายุเฉลี่ย 80 ปี
2. สมาชิกสมทบบุคคลในครอบครัวสิ้นสมาชิกภาพพร้อมกับสมาชิกหลัก
3. จำนวนสินทรัพย์มาจากการออมของสมาชิกและบุคคลในครอบครัวร้อยละ 88.51
4. การเพิ่มของสินทรัพย์จากการออมของสมาชิกใช้ค่าเฉลี่ยต่อคนเท่ากันทุกปี โดยมีค่าเฉลี่ยสินทรัพย์เพิ่มขึ้นย้อนหลัง 10 ปีที่แล้ว เฉลี่ยปีละ 1,293.10 ล้านบาท สินทรัพย์มาจากสมาชิกและบุคคลในครอบครัวร้อยละ 88.51 คิดเป็นสมาชิกออมเพิ่มเฉลี่ยคนละ 86,119.10 บาทต่อปี

ข้อกำหนดจากฐานข้อมูลของสหกรณ์ดังกล่าว สามารถประมาณการสินทรัพย์ของสหกรณ์ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้าได้ ดังนี้

(1) ประมาณการสินทรัพย์ในระยะสั้น ปีที่ 1 - 5

รายการ	2563	2564	2565	2566	2567	2568
สมาชิก (คน)	13,290	13,192	13,167	13,131	13,096	13,052
สมาชิกเปลี่ยนแปลง(คน)		-98	-25	-36	-35	-44
สินทรัพย์เพิ่มจากการออมประจำปี (ล้านบาท)		1,284.66	1,282.51	1,279.41	1,276.39	1,272.60
สินทรัพย์ลดจากสมาชิกหลักลดลง(ล้านบาท)		-126.60	-34.48	-52.76	-54.33	-72.12
สินทรัพย์ประมาณการ (ล้านบาท)	19,397.92	20,555.98	21,804.00	23,030.65	24,252.71	25,453.19
สินทรัพย์ต่อสมาชิกหลัก (ล้านบาท / คน)	1.29	1.38	1.47	1.55	1.64	1.73

(2) ประมาณการสินทรัพย์ในระยะกลาง ปีที่ 6 - 10

รายการ	2569	2570	2571	2572	2573
สมาชิก (คน)	12,983	12,893	12,783	12,686	12,558
สมาชิกเปลี่ยนแปลง(คน)	-69	-90	-110	-97	-128
สินทรัพย์เพิ่มจากการออมประจำปี (ล้านบาท)	1,266.66	1,258.91	1,249.44	1,241.08	1,230.06
สินทรัพย์ลดจากสมาชิกหลักลดลง(ล้านบาท)	-119.10	-163.21	-209.15	-193.01	-265.99
สินทรัพย์ประมาณการ (ล้านบาท)	26,600.75	27,696.45	28,736.74	29,784.82	30,748.88
สินทรัพย์ต่อสมาชิกหลัก (ล้านบาท / คน)	1.81	1.90	1.99	2.08	2.17

(3) ประมาณการสินทรัพย์ในระยะยาว ปีที่ 11 - 20

ปีที่ 11 - 15

รายการ	2574	2575	2576	2577	2578
สมาชิก (คน)	12,422	12,285	12,122	11,974	11,792
สมาชิกเปลี่ยนแปลง(คน)	-136	-137	-163	-148	-182
สินทรัพย์เพิ่มจากการออมประจำปี (ล้านบาท)	1,218.35	1,206.55	1,192.51	1,179.77	1,164.09
สินทรัพย์ลดจากสมาชิกหลักลดลง(ล้านบาท)	-294.74	-309.17	-382.49	-360.72	-460.08
สินทรัพย์ประมาณการ (ล้านบาท)	31,672.49	32,569.87	33,379.89	34,198.94	34,902.95
สินทรัพย์ต่อสมาชิกหลัก (ล้านบาท / คน)	2.26	2.35	2.44	2.53	2.62

ปีที่ 16 - 20

รายการ	2579	2580	2581	2582	2583
สมาชิก (คน)	11,606	11,329	11,024	10,629	10,172
สมาชิกเปลี่ยนแปลง(คน)	-186	-277	-305	-395	-457
สินทรัพย์เพิ่มจากการออมประจำปี (ล้านบาท)	1,148.08	1,124.22	1,097.95	1,063.94	1,024.58
สินทรัพย์ลดจากสมาชิกที่ลดลง(ล้านบาท)	-487.28	-751.27	-856.33	-1,147.36	-1,373.61
สินทรัพย์ประมาณการ (ล้านบาท)	35,563.74	35,936.69	36,178.32	36,094.90	35,745.88
สินทรัพย์ต่อสมาชิกหลัก (ล้านบาท / คน)	2.71	2.81	2.90	3.01	3.11

จากการประมาณการสินทรัพย์ในอนาคต จะเห็นได้ว่า สินทรัพย์ที่เพิ่มจากการออมประจำปี มีการเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงเนื่องจากจำนวนสมาชิกลดลงทุกปี ถึงแม้ว่าประมาณการสินทรัพย์ในภาพรวมจะเพิ่มขึ้นโดยสินทรัพย์รวมของสหกรณ์เพิ่มขึ้นจากจำนวน 20,555 ล้านบาทในปัจจุบันเป็นจำนวนประมาณ 35,745 ล้านบาทในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า

4.3 ประมาณการกำไรที่เพิ่มขึ้นจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ

หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก และเปลี่ยนการลงทุนภายนอกจากการให้สหกรณ์อื่นกู้ซึ่งได้รับผลตอบแทนที่ต่ำกว่ามาให้สมาชิกที่ปรับจากพนักงานราชการกู้ จะทำให้สหกรณ์มีกำไรเพิ่มขึ้น แต่ในขณะเดียวกันหากพิจารณาถึงปัจจัยการจ่ายสวัสดิการก็จะเพิ่มขึ้นตามจำนวนสมาชิกที่ปรับมาจากพนักงานราชการก็จะเพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน ดังนี้

(1) ประมาณการกำไรสุทธิในระยะสั้น ปีที่ 1 - 5

รายการ	2564	2565	2566	2567	2568
ประมาณการสินทรัพย์ (ล้านบาท)	20,555.98	21,804.00	23,030.65	24,252.71	25,453.19
ประมาณการกำไรสุทธิ (ล้านบาท)	513.90	545.10	575.77	606.32	636.33
กำไรสุทธิที่เพิ่มจากการปล่อยกู้สมาชิกที่มาจากพนักงานฯ (ล้านบาท)	0.00	20.56	17.54	12.34	5.04
กำไรสุทธิรวม (ล้านบาท)	513.90	565.66	593.30	618.66	641.37
อัตรากำไรสุทธิ / สินทรัพย์หลังปรับพนักงานฯ เป็นสมาชิก	2.50	2.59	2.58	2.55	2.52
ประมาณการ การจ่ายทุนสวัสดิการสมาชิกเดิม (ล้านบาท)	32.52	34.48	35.78	37.61	41.00
ประมาณการ การจ่ายทุนสวัสดิการสมาชิกปรับจากพนักงานฯ	0.00	10.36	13.31	14.39	15.57
การจ่ายทุนสวัสดิการรวม (ล้านบาท)	32.52	44.85	49.09	52.00	56.56
อัตราส่วนการจ่ายทุนสวัสดิการ/กำไร-ก่อนปรับพนักงานฯเป็นสมาชิก	6.33%	6.33%	6.21%	6.20%	6.44%
อัตราส่วนการจ่ายทุนสวัสดิการ/กำไร-หลังปรับพนักงานฯเป็นสมาชิก	6.33%	7.93%	8.27%	8.41%	8.82%

(2) ประมาณการกำไรสุทธิในระยะกลาง ปีที่ 6 – 10

รายการ	2569	2570	2571	2572	2573
ประมาณการสินทรัพย์ (ล้านบาท)	26,600.75	27,696.45	28,736.74	29,784.82	30,748.88
ประมาณการกำไรสุทธิ (ล้านบาท)	665.02	692.41	718.42	744.62	768.72
กำไรสุทธิที่เพิ่มจากการปล่อยกู้สมาชิกที่มาจากพนักงานฯ (ล้านบาท)	29.57	23.25	15.34	6.22	36.92
กำไรสุทธิรวม (ล้านบาท)	694.59	715.66	733.76	750.84	805.64
อัตรากำไรสุทธิ / สินทรัพย์หลังปรับพนักงานฯ เป็นสมาชิก	2.61%	2.58%	2.55%	2.52%	2.62%
ประมาณการ การจ่ายทุนสวัสดิการสมาชิกเดิม (ล้านบาท)	43.39	45.20	44.47	47.10	47.86
ประมาณการ การจ่ายทุนสวัสดิการสมาชิกปรับจากพนักงานฯ	16.48	17.29	18.03	19.26	20.13
การจ่ายทุนสวัสดิการรวม (ล้านบาท)	59.87	62.49	62.50	66.37	67.99
อัตราส่วนการจ่ายทุนสวัสดิการ/กำไร-ก่อนปรับพนักงานฯเป็นสมาชิก	6.52%	6.53%	6.19%	6.33%	6.23%
อัตราส่วนการจ่ายทุนสวัสดิการ/กำไร-หลังปรับพนักงานฯเป็นสมาชิก	8.62%	8.73%	8.52%	8.84%	8.44%

(3) ประมาณการกำไรสุทธิในระยะยาว ปีที่ 11 – 20

ปีที่ 11 - 15

รายการ	2574	2575	2576	2577	2578
ประมาณการสินทรัพย์ (ล้านบาท)	31,672.49	32,569.87	33,379.89	34,198.94	34,902.95
ประมาณการกำไรสุทธิ (ล้านบาท)	791.81	814.25	834.50	854.97	872.57
กำไรสุทธิที่เพิ่มจากการปล่อยกู้สมาชิกที่มาจากพนักงานฯ (ล้านบาท)	28.40	18.51	6.96	42.28	32.34
กำไรสุทธิรวม (ล้านบาท)	820.21	832.76	841.46	897.25	904.91
อัตรากำไรสุทธิ / สินทรัพย์หลังปรับพนักงานฯ เป็นสมาชิก	2.59%	2.56%	2.52%	2.62%	2.59%
ประมาณการ การจ่ายทุนสวัสดิการสมาชิกเดิม (ล้านบาท)	47.82	49.50	48.04	50.32	50.01
ประมาณการ การจ่ายทุนสวัสดิการสมาชิกปรับจากพนักงานฯ	20.82	64.62	35.26	37.29	40.46
การจ่ายทุนสวัสดิการรวม (ล้านบาท)	68.64	114.12	83.30	87.61	90.47
อัตราส่วนการจ่ายทุนสวัสดิการ/กำไร-ก่อนปรับพนักงานฯเป็นสมาชิก	6.04%	6.08%	5.76%	5.89%	5.73%
อัตราส่วนการจ่ายทุนสวัสดิการ/กำไร-หลังปรับพนักงานฯเป็นสมาชิก	8.37%	13.70%	9.90%	9.76%	10.00%

ปีที่ 16 – 20

รายการ	2579	2580	2581	2582	2583
ประมาณการสินทรัพย์ (ล้านบาท)	35,563.74	35,936.69	36,178.32	36,094.90	35,745.88
ประมาณการกำไรสุทธิ (ล้านบาท)	889.09	898.42	904.46	902.37	893.65
กำไรสุทธิที่เพิ่มจากการปล่อยกู้สมาชิกที่มาจากพนักงานฯ (ล้านบาท)	20.95	7.84	47.64	36.27	23.40
กำไรสุทธิรวม (ล้านบาท)	910.05	906.26	952.09	938.64	917.04
อัตรากำไรสุทธิ / สินทรัพย์หลังปรับพนักงานฯ เป็นสมาชิก	2.56%	2.52%	2.63%	2.60%	2.57%
ประมาณการ การจ่ายทุนสวัสดิการสมาชิกเดิม (ล้านบาท)	56.65	58.18	64.17	67.74	76.68
ประมาณการ การจ่ายทุนสวัสดิการสมาชิกปรับจากพนักงานฯ	40.27	41.95	42.49	43.70	43.16
การจ่ายทุนสวัสดิการรวม (ล้านบาท)	96.92	100.14	106.66	111.43	119.85
อัตราส่วนการจ่ายทุนสวัสดิการ/กำไร-ก่อนปรับพนักงานฯเป็นสมาชิก	6.37%	6.48%	7.09%	7.51%	8.58%
อัตราส่วนการจ่ายทุนสวัสดิการ/กำไร-หลังปรับพนักงานฯเป็นสมาชิก	10.65%	11.05%	11.20%	11.87%	13.07%

จากตารางประมาณการกำไรสุทธิข้างต้นสรุปได้ ดังนี้

1. หากไม่นำปัจจัยการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการมาพิจารณา จะเห็นว่า สหกรณ์จะมีกำไรเพิ่มขึ้นจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ โดยในปีที่ 1 กำไรเพิ่มขึ้นมากที่สุด และในปีที่ 2 - 4 จะลดลงตามสัญญาจ้างที่คงเหลือ ซึ่งจะเป็นเช่นนี้ในรอบ 4 ปี ตามสัญญาจ้างงานของพนักงานราชการ
2. หากนำปัจจัยการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการมาพิจารณา จะเห็นว่าเมื่อปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกแล้ว สหกรณ์จะต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเป็นจำนวนเงินที่มากกว่ากำไรเพิ่มขึ้นที่สหกรณ์ได้รับจากการให้พนักงานราชการกู้ ซึ่งเท่ากับว่าสหกรณ์จะขาดทุนสุทธิจากการปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกและจากการให้พนักงานราชการกู้ ดังนั้น กำไรที่แท้จริงของสหกรณ์ยังมาจากสมาชิกปัจจุบันทั้งหมด นอกจากนี้สหกรณ์จะต้องนำกำไรสุทธิจากสมาชิกปัจจุบันมาช่วยในการจ่ายเป็นเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการด้วย
3. หากนำปัจจัยเสี่ยงด้านความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้ให้แกพนักงานราชการมาพิจารณา พนักงานราชการส่วนหนึ่งอาจไม่สามารถกู้เงิน 300,000 บาทได้

4.4 สรุปเปรียบเทียบรายได้ระหว่าง การให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น กับ การให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ

การเปรียบเทียบรายได้ระหว่าง การให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น กับ การให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ โดยมีข้อกำหนดที่ใช้ในการประมาณการ มีดังนี้

1. จำนวนเงินกู้สูงสุดที่สมาชิกที่ปรับจากพนักงานราชการจะกู้ได้ในช่วงระยะเวลาของสัญญาจ้าง โดยในแบบจำลองนี้ให้กู้ได้ไม่เกิน 300,000 บาท และผ่อนชำระได้ไม่เกินร้อยละ 70 ของเงินเดือน
 - (1) ปีที่ 1 ยอดกู้ 300,000 บาท (งวดชำระ 48 งวด ผ่อนชำระงวดละ 6,956.45 บาท)
 - (2) ปีที่ 2 ยอดกู้ 300,000 บาท (งวดชำระ 36 งวด ผ่อนชำระงวดละ 9,038.49 บาท)
 - (3) ปีที่ 3 ยอดกู้ 222,700 บาท (งวดชำระ 24 งวด ผ่อนชำระงวดละ 9,994.43 บาท)
 - (4) ปีที่ 4 ยอดกู้ 116,000 บาท (งวดชำระ 12 งวด ผ่อนชำระงวดละ 9,949.08 บาท)

เงินเดือนเฉลี่ยของสมาชิกสมทบพนักงานราชการ ณ เดือนสิงหาคม 2564 ประมาณ 16,709 บาท หากยอดผ่อนชำระไม่เกินร้อยละ 70 ของเงินเดือน คิดเป็นเงินจำนวน 10,025 บาท
2. ผ่อนชำระ 48 งวด ชำระหนี้หมดในงวดที่ 48 (รายได้จะมากสุดในปีแรกของสัญญาจ้าง และลดลงจนหมดเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้าง) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้สมาชิกเฉลี่ยร้อยละ 5.35 คิดเฉลี่ยคืนประมาณ 10% การผ่อนชำระเป็นแบบยอดชำระคงที่
3. จำนวนเงินให้สหกรณ์อื่นกำหนดให้ใช้จำนวนเงินกู้คำนวณเท่ากับยอดการปล่อยให้สมาชิกที่มาจากพนักงานราชการกู้ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้สหกรณ์อื่นร้อยละ 3.00 ไม่มีเฉลี่ยคืน
 - (1) ตารางสรุปประมาณการรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ เปรียบเทียบกับการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น และการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นจากการปรับพนักงานราชการ เป็นสมาชิก ปี พ.ศ.2565 - 2572

รายการ	สัญญาจ้างครั้งที่ 1				สัญญาจ้างครั้งที่ 2			
	2565	2566	2567	2568	2569	2570	2571	2572
สมาชิกพนักงานราชการ (คน)	8,443	9,489	10,397	11,458	12,145	12,800	13,366	14,612
เงินกู้ พรก. ในแต่ละปี (ล้านบาท)	1,266.30	156.90	120.31	72.08	1,821.60	98.10	75.00	84.73
ดอกเบี้ยรับปีที่ 1 (ล้านบาท)	54.54	40.06	24.87	8.93	78.45	57.62	35.77	12.84
ดอกเบี้ยรับปีที่ 2 (ล้านบาท)		6.47	4.01	1.44		4.04	2.51	0.90
ดอกเบี้ยรับปีที่ 3 (ล้านบาท)			4.51	1.62			2.81	1.01
ดอกเบี้ยรับปีที่ 4 (ล้านบาท)				1.89				2.23

รายการ	สัญญาจ้างครั้งที่ 1				สัญญาจ้างครั้งที่ 2			
	2565	2566	2567	2568	2569	2570	2571	2572
รวมดอกเบี้ยรับเงินกู้ พรก. (ล้านบาท)	54.54	46.52	33.39	13.88	78.45	61.67	41.09	16.98
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นกู้ปีที่ 1 (ล้านบาท)	33.98	24.96	15.49	5.56	48.88	35.90	22.29	8.00
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นกู้ปีที่ 2 (ล้านบาท)		4.03	2.50	0.90		2.52	1.56	0.56
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นกู้ปีที่ 3 (ล้านบาท)			2.81	1.01			1.75	0.63
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นกู้ปีที่ 4 (ล้านบาท)				1.18				1.39
รวมดอกเบี้ยรับเงินกู้สหกรณ์อื่น (ล้านบาท)	33.98	28.99	20.80	8.65	48.88	38.42	25.60	10.58
รายได้เพิ่ม (ล้านบาท)	20.56	17.54	12.59	5.23	29.57	23.25	15.49	6.40
ประมาณการจ่ายสวัสดิการ พรก. (ล้านบาท)	10.36	13.31	14.39	15.57	16.48	17.29	18.03	19.26
ส่วนต่าง (รายได้เพิ่ม - สวัสดิการจ่าย) (ล้านบาท)	10.19	4.23	(1.81)	(10.34)	13.09	5.96	(2.54)	(12.86)
ส่วนต่างตามรอบสัญญาการจ้าง (ล้านบาท)	2.28				3.64			

(2) ตารางสรุปประมาณการรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเปรียบเทียบกับกรให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น และการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นจากการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก ปี พ.ศ. 2573 - 2580

รายการ	สัญญาจ้างครั้งที่ 3				สัญญาจ้างครั้งที่ 4			
	2573	2574	2575	2576	2577	2578	2578	2580
สมาชิกพนักงานราชการ (คน)	15,162	15,712	16,262	16,812	17,362	17,912	18,462	19,012
เงินกู้ พรก. ในแต่ละปี (ล้านบาท)	2,274.30	82.50	72.88	37.40	2,604.30	82.50	72.88	37.40
ดอกเบี้ยรับปีที่ 1 (ล้านบาท)	97.95	71.95	44.66	16.03	112.16	82.38	51.14	18.36
ดอกเบี้ยรับปีที่ 2 (ล้านบาท)		3.40	2.11	0.76		3.40	2.11	0.76
ดอกเบี้ยรับปีที่ 3 (ล้านบาท)			2.73	0.98			2.73	0.98
ดอกเบี้ยรับปีที่ 4 (ล้านบาท)				0.98				0.98
รวมดอกเบี้ยรับเงินกู้ พรก. (ล้านบาท)	97.95	75.34	49.50	18.75	112.16	85.78	55.98	21.08
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นกู้ปีที่ 1 (ล้านบาท)	61.03	44.83	27.83	9.99	69.88	51.33	31.86	11.44
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นกู้ปีที่ 2 (ล้านบาท)		2.12	1.31	0.47		2.12	1.31	0.47
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นกู้ปีที่ 3 (ล้านบาท)			1.70	0.61			1.70	0.61
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นกู้ปีที่ 4 (ล้านบาท)				0.61				0.61
รวมดอกเบี้ยรับเงินกู้สหกรณ์อื่น (ล้านบาท)	61.03	46.94	30.84	11.68	69.88	53.45	34.88	13.13
รายได้เพิ่ม (ล้านบาท)	36.92	28.40	18.66	7.07	42.28	32.34	21.10	7.95
ประมาณการจ่ายสวัสดิการ พรก. (ล้านบาท)	20.13	20.82	64.62	35.26	37.29	40.46	40.27	41.95
ส่วนต่าง (รายได้เพิ่ม - สวัสดิการจ่าย) (ล้านบาท)	16.79	7.58	(45.96)	(28.19)	4.99	(8.12)	(19.17)	(34.01)
ส่วนต่างตามรอบสัญญาการจ้าง (ล้านบาท)	(49.77)				(56.31)			

(3) ตารางสรุปประมาณการรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเปรียบเทียบกับการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น และการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นจากการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก ปี พ.ศ. 2581 - 2584

รายการ	สัญญาจ้างครั้งที่ 5			
	2581	2582	2583	2584
สมาชิกพนักงานราชการ (คน)	19,562	20,112	20,662	21,212
เงินกู้ พรก. ในแต่ละปี (ล้านบาท)	2,934.30	82.50	72.88	37.40
ดอกเบี้ยรับปีที่ 1 (ล้านบาท)	126.38	92.82	57.62	20.68
ดอกเบี้ยรับปีที่ 2 (ล้านบาท)		3.40	2.11	0.76
ดอกเบี้ยรับปีที่ 3 (ล้านบาท)			2.73	0.98
ดอกเบี้ยรับปีที่ 4 (ล้านบาท)				0.98
รวมดอกเบี้ยรับเงินกู้ พรก. (ล้านบาท)	126.38	96.22	62.46	23.40
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นปีที่ 1 (ล้านบาท)	78.74	57.83	35.90	12.89
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นปีที่ 2 (ล้านบาท)		2.12	1.31	0.47
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นปีที่ 3 (ล้านบาท)			1.70	0.61
ดอกเบี้ยรับให้สหกรณ์อื่นปีที่ 4 (ล้านบาท)				0.61
รวมดอกเบี้ยรับเงินกู้สหกรณ์อื่น (ล้านบาท)	78.74	59.95	38.92	14.58
รายได้เพิ่ม (ล้านบาท)	47.64	36.27	23.54	8.82
ประมาณการจ่ายสวัสดิการ พรก. (ล้านบาท)	42.49	43.70	43.16	59.58
ส่วนต่าง (รายได้เพิ่ม - สวัสดิการจ่าย) (ล้านบาท)	5.15	(7.43)	(19.62)	(50.76)
ส่วนต่างตามรอบสัญญาการจ้าง (ล้านบาท)			(72.66)	

จากตารางประมาณการรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเปรียบเทียบกับ การให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น และการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นจากการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกในช่วง ระยะเวลา 20 ปีข้างหน้าสรุปได้ ดังนี้

1. ในช่วง 4 ปีแรก (ปี 2566 - 2568) รายได้ที่เพิ่มขึ้น(จากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเปรียบเทียบกับการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น) เมื่อหักลบกับการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นให้แก่พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก ทำให้สหกรณ์มีกำไรเพิ่มขึ้น 1.84 ล้านบาท
2. ในช่วงปีที่ 5 - 8 (ปี 2569 - 2572) รายได้ที่เพิ่มขึ้น(จากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเปรียบเทียบกับการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น) เมื่อหักลบกับการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นให้แก่พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก ทำให้สหกรณ์มีกำไรเพิ่มขึ้น 3.31 ล้านบาท
3. ในช่วงปีที่ 9 - 12 (ปี 2573 - 2576) รายได้ที่เพิ่มขึ้น(จากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเปรียบเทียบกับการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น) เมื่อหักลบกับการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นให้แก่พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก ทำให้สหกรณ์ขาดทุนเพิ่มขึ้น 50.03 ล้านบาท
4. ในช่วงปีที่ 13 - 16 (ปี 2577 - 2580) รายได้ที่เพิ่มขึ้น(จากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเปรียบเทียบกับการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น) เมื่อหักลบกับการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นให้แก่พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก ทำให้สหกรณ์ขาดทุนเพิ่มขึ้น 56.57 ล้านบาท
5. ในช่วงปีที่ 17 - 20 (ปี 2581 - 2584) รายได้ที่เพิ่มขึ้น(จากการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเปรียบเทียบกับการให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น) เมื่อหักลบกับการจ่ายเงินสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นให้แก่พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก ทำให้สหกรณ์ขาดทุนเพิ่มขึ้น 72.91 ล้านบาท

ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า การให้เงินกู้เพิ่มขึ้นแก่พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิกจะมีผลดีต่อสหกรณ์คือ ทำให้สหกรณ์มีกำไรเพิ่มขึ้น เนื่องจากจะได้รับผลตอบแทนที่สูงกว่าการลงทุนภายนอกโดยการให้สหกรณ์อื่นกู้ แต่ทั้งนี้จะต้องไม่นำปัจจัยเหล่านี้มาประกอบการพิจารณา

1. ค่าใช้จ่ายในการจ่ายเงินสวัสดิการให้พนักงานราชการเพิ่มขึ้นมาพิจารณา เพราะหากนำปัจจัยการจ่ายเงินสวัสดิการมาพิจารณาด้วยแล้ว จะเห็นว่าในระยะยาวสหกรณ์จะขาดทุนเพิ่มขึ้น เนื่องจากสหกรณ์จะต้องจ่ายเป็นค่าสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงินมากกว่ากำไรที่ได้รับเพิ่มขึ้นจากกรณีดังกล่าว

2. จะต้องไม่นำปัจจัยเสี่ยงในการเพิ่มเงินให้กู้แก่พนักงานราชการเป็นคนละประมาณ 300,000 บาท โดยไม่คำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้มาพิจารณาด้วย เพราะหากนำมาพิจารณา อาจไม่สามารถให้พนักงานกู้เงินจำนวนดังกล่าวได้ ซึ่งจะหารายได้ที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นก็มิได้เพิ่มขึ้นตามความคาดหวัง

บทที่ 5

ผลเสียหรือผลกระทบ

จากการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลัก

หากมีการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลัก แม้ว่าส่งผลดีต่อสหกรณ์ที่เป็นการช่วยเหลือซึ่งกันและกันของบุคลากรในองค์กรตามหลักการสหกรณ์ เป็นการช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่พนักงานราชการให้สามารถกลับมากู้เงินได้เช่นเดิม และยังเป็นการพัฒนากิจการของสหกรณ์ในการเพิ่มจำนวนสมาชิกและธุรกิจของสหกรณ์

แต่ในขณะเดียวกันการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลัก ยังส่งผลเสียหรือผลกระทบต่อสมาชิกปัจจุบัน ทั้งในด้านสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันที่จะต้องถูกปรับลดลงในอนาคต และผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว โดยสรุปแล้วการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักจะเป็นผลเสียหรือส่งผลกระทบต่อสมาชิกและสหกรณ์ ดังนี้

1. ผลกระทบด้านการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่ขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน
2. ผลกระทบด้านภาระการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเป็นจำนวนมากเพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาค
3. ผลกระทบด้านความไม่เป็นธรรมและด้านการเพิ่มความเหลื่อมล้ำในการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิก
4. ผลกระทบด้านความเสี่ยงในการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ
5. ผลกระทบด้านเงินปันผลของสมาชิกที่ต้องปรับลดลง เพื่อนำผลกำไรไปเพิ่มทุนสวัสดิการให้พนักงานราชการ
6. ผลกระทบด้านการจัดกลุ่มสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิกและการบริหารสหกรณ์ สำหรับข้อมูลผลกระทบในแต่ละด้าน มีรายละเอียด ดังนี้

1. ผลกระทบด้านการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่ขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2521 โดยในการก่อตั้งกำหนดคุณสมบัติการรับสมาชิกไว้คือ รับสมัครสมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำสังกัดกรมป่าไม้ โดยไม่รับสมัครลูกจ้างชั่วคราวเป็นสมาชิก เนื่องจากข้าราชการหรือลูกจ้างประจำมีคุณสมบัติที่เหมือนกันคือมีอายุการปฏิบัติงานได้จนถึงเกษียณอายุ หรืออายุ 60 ปี และเมื่อข้าราชการเกษียณอายุราชการแล้วจะได้รับเงินบำเหน็จหรือบำนาญ ซึ่งคุณสมบัติดังกล่าวทำให้สมาชิกสหกรณ์ทุกคนมีหน้าที่การงานที่มีความมั่นคง ทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีจุดแข็งที่สำคัญยิ่งต่อฐานะและความความมั่นคงของสหกรณ์ เช่นเดียวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ คือ สมาชิกทุกคนมีหน้าที่การงานที่มั่นคงถึงเกษียณอายุและสหกรณ์สามารถหักเงินเดือน ณ ที่จ่ายได้

ต่อมาในปี 2547 สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด เปิดรับสมาชิกสมทบโดยในข้อบังคับกำหนดให้ พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบ เช่นเดียวกับลูกจ้างชั่วคราว และบุคคลในครอบครัวของสมาชิก

สำหรับสาเหตุที่สหกรณ์กำหนดให้ พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบ เนื่องจากพนักงานราชการมีคุณสมบัติที่แตกต่างจากข้าราชการและลูกจ้างประจำที่เป็นสมาชิก กล่าวคือ พนักงานราชการมีระยะเวลาการจ้างตามสัญญาจ้างสูงสุด 4 ปี และมีการประเมินผลการปฏิบัติงานปีต่อปี ทำให้เกิดความไม่แน่นอนและความไม่มั่นคงในการปฏิบัติงานถึงเกษียณอายุเหมือนกับสมาชิกมีอายุการปฏิบัติงานได้จนถึงเกษียณอายุ พนักงานราชการจึงมีคุณสมบัติในเรื่องอายุการปฏิบัติงานซึ่งเป็นสาระสำคัญที่แตกต่างจากสมาชิก ดังนั้น สหกรณ์ฯ จึงกำหนดให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์

นอกจากนี้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ข้อ 12 กำหนดให้ “ข้าราชการและลูกจ้างประจำ” เป็น “สมาชิกสามัญ” “พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราว” เป็น “สมาชิกวิสามัญ” โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการฯ มุ่งให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ ดังกล่าวคงจะมีเหตุผลสำคัญที่มีได้กำหนดให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญ

การที่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด กำหนดคุณสมบัติการรับสมัครสมาชิกไว้เฉพาะข้าราชการหรือลูกจ้างประจำซึ่งมีความมั่นคงในหน้าที่การงานปฏิบัติงานถึงเกษียณอายุ เป็นจุดแข็งที่สำคัญยิ่งทำให้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมากว่า 43 ปี สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีความมั่นคงแข็งแรง และหากมีการเปลี่ยนโครงสร้างสมาชิกเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่มีหน้าที่การงานเป็นการจ้างงานชั่วคราวตามสัญญาจ้าง จะส่งผลกระทบต่ออนาคตของสหกรณ์ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. สหกรณ์ที่สมาชิกมีหน้าที่การงานที่มีความมั่นคงจะมีหนี้เสียหรือหนี้สงสัยจะสูญจากการให้สินเชื่อและจากการค้ำประกันสินเชื่อน้อยกว่าสหกรณ์ที่สมาชิกมีหน้าที่การงานขาดความมั่นคง เช่น สหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีสมาชิกมีการจ้างงานจนเกษียณอายุจะมีความเข้มแข็งมั่นคงและฐานะการเงินที่ดีกว่าสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการที่มีสมาชิกมีการจ้างงานชั่วคราวตามสัญญาจ้าง

2. สหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกมีหน้าที่การงานที่มีความมั่นคงจะได้รับโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อได้ง่ายกว่าและได้รับเงื่อนไขที่ดีกว่าสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกซึ่งมีหน้าที่การงานขาดความมั่นคง เช่น ในการให้เงินกู้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์อื่น สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จะให้เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเฉพาะแก่สหกรณ์ออมทรัพย์ครูที่สมาชิกทั้งหมดเป็นข้าราชการครูที่มีหน้าที่การงานมั่นคงและเมื่อเกษียณอายุราชการแล้วได้รับบำเหน็จบำนาญ หากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูแห่งใดที่สมาชิกส่วนใหญ่เป็นครูอัตราจ้างซึ่งมีหน้าที่การงานที่ไม่มั่นคงแล้ว สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ก็คงไม่สามารถอนุมัติให้เงินกู้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์แห่งนั้นได้ เนื่องจากถือว่าเป็นสินเชื่อที่มีความเสี่ยงสูงและฐานะสหกรณ์ขาดความมั่นคงตามการจ้างงานชั่วคราวของสมาชิก

3. หากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด แก้ไขข้อบังคับปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักเช่นเดียวกับข้าราชการและลูกจ้างประจำแล้ว เท่ากับว่าจะเป็น การเปลี่ยนโครงสร้างสมาชิกจากสหกรณ์ออมทรัพย์ประเภทส่วนราชการที่สมาชิกดั้งเดิมมีหน้าที่การงานมีความมั่นคง เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์กึ่งประเภทสถานประกอบการที่สมาชิกส่วนใหญ่มีหน้าที่การงานเป็นการจ้างงานชั่วคราวตามสัญญาจ้าง

4. การเปลี่ยนแปลงและความไม่ชัดเจนในนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการจ้างพนักงานราชการมีผลกระทบต่อความไม่มั่นคงในหน้าที่การงานของพนักงานราชการในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น และส่งผลกระทบต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว เช่น นโยบายการลดระยะเวลาการจ้างสูงสุดไม่เกิน 4 ปีเหลือไม่เกิน 1 ปี ที่ส่วนราชการหลายแห่งพยายามผลักดันให้มีการเปลี่ยนแปลง และนโยบายปรับลดเพื่อประหยัดงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาล ทำให้บางส่วนราชการต้องปรับลดอัตรากำลังโดยการเลิกจ้างพนักงานราชการกว่าครึ่งหนึ่ง เป็นต้น

5. อย่างไรก็ตามหากเมื่อใดที่รัฐบาลมีนโยบายเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขระยะเวลาจ้างในสัญญาจ้างของพนักงานราชการเพื่อให้พนักงานราชการมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน จากที่ปัจจุบันทางราชการกำหนดระยะเวลาการจ้างสูงสุดไม่เกิน 4 ปี เป็นระยะเวลาการจ้างถึงเกษียณอายุหรือ 60 ปีเหมือนกับลูกจ้างประจำ สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ก็สามารถนำผลดีและผลกระทบมาพิจารณาเพิ่มเติม เพื่อแก้ไขข้อบังคับปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักได้อีกครั้งหนึ่ง

ดังนั้น หากมีการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ โดยปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักเช่นเดียวกับข้าราชการและลูกจ้างประจำแล้ว ในอนาคตจำนวนสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการคาดว่าจะมีมากกว่า 15,000 คน ซึ่งจะมีจำนวนมากกว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีประมาณ 13,000 คน จึงเท่ากับว่าในอนาคตสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จะมีสมาชิกซึ่งมีคุณสมบัติจ้างชั่วคราวจำนวนมากกว่าสมาชิกซึ่งมีคุณสมบัติจ้างจนเกษียณอายุราชการ จะทำให้โครงสร้างสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด เปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ กล่าวคือ

เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงานถึงเกษียณอายุซึ่งเป็นจุดแข็งที่สำคัญในการสร้างความมั่นคงให้สหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการตลอดระยะเวลากว่า 40 ปีที่ผ่านมา เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่ปฏิบัติงานตามระยะเวลาสัญญาจ้างชั่วคราว จึงถือได้ว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสมาชิกครั้งใหญ่ เนื่องจากไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อนนับตั้งแต่การจัดตั้งสหกรณ์ โดยถือได้ว่าเป็นการละทิ้งจุดแข็งที่สำคัญของสหกรณ์อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ต่อไปในอนาคต

แนวทางลดผลกระทบ

ยังไม่มีข้อเสนอแนวทางการลดผลกระทบ แต่หากรัฐบาลมีนโยบายเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขระยะเวลาจ้างในสัญญาจ้างของพนักงานราชการเพื่อให้พนักงานราชการมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน โดยเปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลาการจ้างงานจากสูงสุดไม่เกิน 4 ปี เป็นระยะเวลาการจ้างถึงเกษียณอายุหรือ 60 ปีเหมือนกับลูกจ้างประจำ สหกรณ์ก็สามารถนำผลดีและผลกระทบมาประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมในการแก้ไขข้อบังคับปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักได้อีกครั้งหนึ่ง

2. ผลกระทบด้านภาระการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเป็นจำนวนมากเพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาค

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด นับเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ชั้นนำแห่งหนึ่งที่จัดสวัสดิการให้กับสมาชิกหลากหลายประเภท ทำให้ในปีหนึ่ง ๆ สหกรณ์ต้องจัดสรรเงินกำไรสุทธิเป็นเงินทุนสวัสดิการสมาชิกเป็นเงินจำนวนมาก และเนื่องจากตามระเบียบทุนสวัสดิการสมาชิกในปัจจุบัน เป็นไปตามหลักการว่าสมาชิกจะได้รับเงินสวัสดิการเพิ่มขึ้นตามอายุการเป็นสมาชิก ในแต่ละปีสหกรณ์จึงมีแนวโน้มต้องจัดสรรกำไรสุทธิหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้นทุกปี

หากมีการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักแล้ว พนักงานราชการจะต้องได้รับสวัสดิการภายใต้หลักเกณฑ์และระเบียบเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาคของสมาชิก ตามหลักการสหกรณ์

อย่างไรก็ตามหากสหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกเดิมในปัจจุบัน และสมาชิกที่ปรับจากพนักงานราชการแล้ว ตามข้อมูลประมาณการสหกรณ์ต้องมีภาระจัดสรรเงินกำไรสุทธิเพื่อเป็นเงินทุนสวัสดิการสมาชิกในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า จะเป็นภาระที่ยิ่งใหญ่ของสหกรณ์ในการหารายได้เป็นจำนวนมากเพื่อจัดสรรเป็นเงินทุนสวัสดิการสมาชิกให้เพียงพอสำหรับการจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกทั้งหมด โดยมีรายละเอียดข้อมูล ดังนี้

(1) การจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการระยะสั้น ปีที่ 1 - 5

รายละเอียด		ระยะสั้นปีที่ 1 - 5				
สมาชิก	ปีที่	1	2	3	4	5
	ปี พ.ศ.	2565	2566	2567	2568	2569
สมาชิก	จำนวน (คน)	13,167	13,131	13,096	13,052	12,983
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	34,482,450	35,778,500	37,609,850	40,997,650	43,385,900
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	2,619	2,725	2,872	3,141	3,342
พนักงานราชการ ที่ปรับเป็น สมาชิก	จำนวน (คน)	8,443	9,489	10,397	11,458	12,145
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	10,364,950	13,309,750	14,392,650	15,567,300	16,484,600
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	1,228	1,403	1,384	1,359	1,357
รวมสมาชิก ทั้งหมด	จำนวน (คน)	21,610	22,620	23,493	24,510	25,128
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	44,847,400	49,088,250	52,002,500	56,564,950	59,870,500
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	2,075	2,170	2,214	2,308	2,383

(2) การจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการระยะกลาง ปีที่ 6 - 10

รายละเอียด		ระยะกลางปีที่ 6 - 10				
สมาชิก	ปีที่	6	7	8	9	10
	ปี พ.ศ.	2570	2571	2572	2573	2574
สมาชิก	จำนวน (คน)	12,893	12,783	12,686	12,558	12,422
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	45,202,800	44,470,100	47,104,050	47,857,500	47,819,150
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	3,506	3,479	3,713	3,811	3,850
พนักงานราชการ ที่ปรับเป็น สมาชิก	จำนวน (คน)	12,800	13,366	14,612	15,162	15,712
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	17,288,900	18,030,150	19,262,250	20,128,450	20,818,750
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	1,351	1,349	1,318	1,328	1,325
รวมสมาชิก ทั้งหมด	จำนวน (คน)	25,693	26,149	27,298	27,720	28,134
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	62,491,700	62,500,250	66,366,300	67,985,950	68,637,900
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	2,432	2,390	2,431	2,453	2,440

(3) การจ่ายสวัสดิการสมาชิกและสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการระยะยาว ปีที่ 11 - 20
ปีที่ 11 - 15

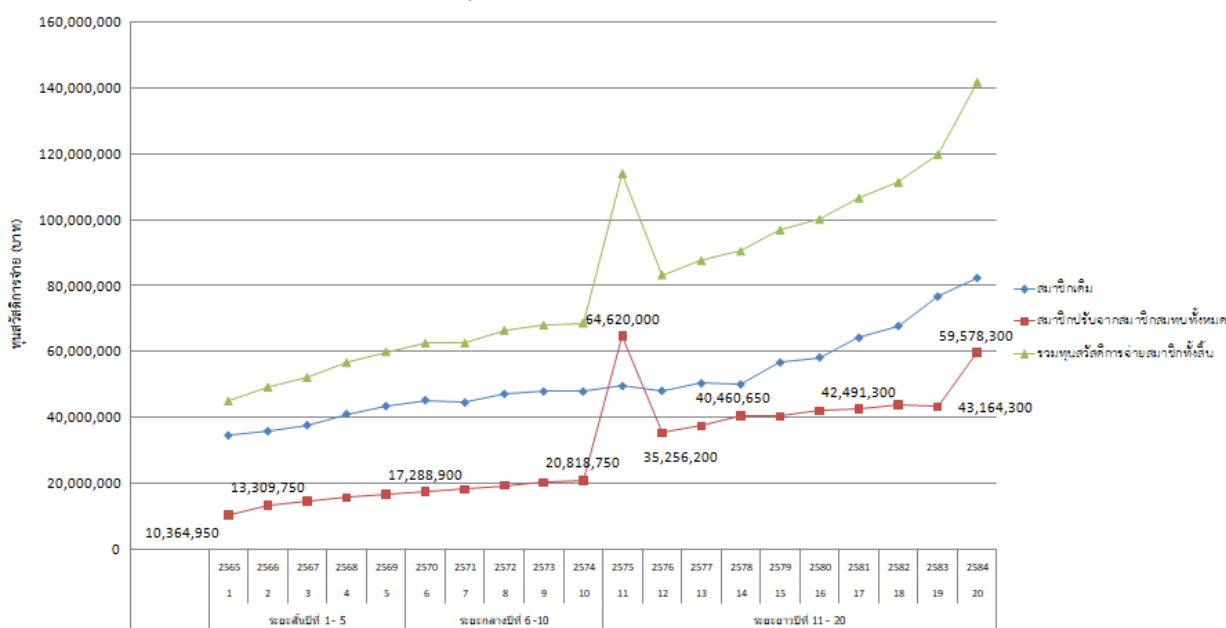
รายละเอียด		ระยะยาวปีที่ 11 - 15				
สมาชิก	ปีที่	11	12	13	14	15
	ปี พ.ศ.	2575	2576	2577	2578	2579
สมาชิก	จำนวน (คน)	12,285	12,122	11,974	11,792	11,606
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	49,496,650	48,040,650	50,322,500	50,013,500	56,648,600
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	4,029	3,963	4,203	4,241	4,881
พนักงาน ราชการที่ปรับ เป็นสมาชิก	จำนวน (คน)	16,262	16,812	17,362	17,912	18,462
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	64,620,000	35,256,200	37,288,400	40,460,650	40,272,850
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	3,974	2,097	2,148	2,259	2,181
รวมสมาชิก ทั้งหมด	จำนวน (คน)	28,547	28,934	29,336	29,704	30,068
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	114,116,650	83,296,850	87,610,900	90,474,150	96,921,450
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	3,998	2,879	2,986	3,046	3,223

ปีที่ 16 - 20

รายละเอียด		ระยะยาวปีที่ 16 - 20				
สมาชิก	ปีที่	16	17	18	19	20
	ปี พ.ศ.	2580	2581	2582	2583	2584
สมาชิก	จำนวน (คน)	11,329	11,024	10,629	10,172	9,583
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	58,184,300	64,165,750	67,735,100	76,682,900	82,349,050
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	5,136	5,821	6,373	7,539	8,593
พนักงาน ราชการที่ปรับ เป็นสมาชิก	จำนวน (คน)	19,012	19,562	20,112	20,662	21,212
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	41,953,350	42,491,300	43,699,200	43,164,300	59,578,300
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	2,207	2,172	2,173	2,089	2,809
รวมสมาชิก ทั้งหมด	จำนวน (คน)	30,341	30,586	30,741	30,834	30,795
	จำนวนเงินจ่ายสวัสดิการ (บาท)	100,137,650	106,657,050	111,434,300	119,847,200	141,927,350
	เฉลี่ยต่อคน (บาท)	3,300	3,487	3,625	3,887	4,609

กราฟแสดงจำนวนการจ่ายสวัสดิการสมาชิก

ประมาณการทุนสวัสดิการรายปี ล่วงหน้า 20 ปี (พ.ศ. 2565 - 2584)



จากข้อมูลในตารางและกราฟข้างต้นสรุปได้ ดังนี้

1. สำหรับสมาชิกเดิม ปัจจุบัน (ปี 2565) สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเป็นเงินประมาณ 34 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า(ปี 2584) สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเพิ่มขึ้นเป็นเงินประมาณ 82 ล้านบาท แม้ว่าสหกรณ์จะจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกมากขึ้น แต่ในภาพรวมสินทรัพย์และกำไรเพิ่มขึ้น สหกรณ์จึงยังคงสามารถจ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกได้ โดยที่อาจจะกระทบต่อเงินปันผลที่สหกรณ์ต้องจ่ายลดลงบ้างเล็กน้อย

2. สำหรับพนักงานราชการ หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกในปีแรก (ปี 2565) สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่พนักงานราชการเป็นเงินประมาณ 10 ล้านบาท และจ่ายเพิ่มมากขึ้นตาม

จำนวนสมาชิกและอายุการเป็นสมาชิกที่เพิ่มขึ้น โดยจะจ่ายเป็นจำนวนเงินเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า (ปี 2584) สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่พนักงานราชการเป็นเงินประมาณปีละ 59 ล้านบาท

3. สำหรับสมาชิกเดิมและพนักงานราชการ หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกในปีแรก (ปี 2565) สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเดิมและพนักงานราชการเป็นเงินประมาณ 44 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้าข้างหน้า(ปี 2584) สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเดิมและพนักงานราชการเป็นเงินประมาณ 141 ล้านบาท

4. สรุปได้ว่าหากสหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้กับทั้งสมาชิกเดิมและสมาชิกที่ปรับจากพนักงานราชการแล้ว สหกรณ์ต้องมีภาระจัดสรรเงินกำไรสุทธิเพื่อเป็นเงินทุนสวัสดิการสมาชิกในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้าเป็นเงินจำนวนมาก และจะเป็นภาระที่ยิ่งใหญ่ของสหกรณ์ในการหารายได้เพื่อจัดสรรเป็นทุนสวัสดิการสมาชิกให้เพียงพอสำหรับการจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกทั้งหมด

แนวทางลดผลกระทบด้านภาระการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเป็นจำนวนมาก

หากสหกรณ์ปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักแล้ว ต้องมีภาระการจ่ายเงินสวัสดิการในอนาคตเป็นเงินจำนวนมาก อย่างไรก็ตามสหกรณ์อาจลดผลกระทบด้านภาระการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเป็นจำนวนมากได้ ดังนี้

(1) การลดผลกระทบโดยปรับลดจำนวนเงินการจ่ายสวัสดิการลงครึ่งหนึ่ง เพื่อให้กระทบต่อเงินปันผลของสมาชิกเพียงเล็กน้อย หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก สหกรณ์จะต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบันตามหลักความเสมอภาค ซึ่งจะทำให้สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการเพิ่มขึ้นเท่าตัว ส่งผลกระทบในระยะยาวที่จะต้องจ่ายเงินสวัสดิการเพิ่มสูงมากยิ่งขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งจะกระทบต่อการจ่ายเงินปันผลของสมาชิกโดยจะต้องปรับลดเงินปันผลลงเพื่อนำไปจ่ายเป็นเงินสวัสดิการที่เพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น เพื่อไม่ให้เป็นภาระกับสหกรณ์ในการจ่ายสวัสดิการในระยะยาว สหกรณ์จะต้องปรับลดการจ่ายสวัสดิการทุกประเภทลงครึ่งหนึ่ง เพื่อให้จ่ายสวัสดิการเท่าเดิมโดยไม่กระทบต่อเงินปันผลของสมาชิก

ตารางตัวอย่างการลดจำนวนเงินการจ่ายสวัสดิการโดยลดจำนวนเงินครึ่งหนึ่ง

ลำดับ	รายการ	ระเบียบปัจจุบัน (บาท)	ปรับลดลงเหลือ (บาท)
1	สวัสดิการเพื่อวันเกิดสมาชิก - วันเกิดสมาชิก - วันคล้ายวันก่อตั้งสหกรณ์	100 100-300	50 50 - 150
2	สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการศึกษาของสมาชิก	1,000 - 3,000	500 - 1,500
3	สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ของสมาชิก	500	0
4	สวัสดิการเพื่ออุปสมบทหรือประกอบพิธีฮัจญ์	2,000	1,000
5	สวัสดิการเพื่อการสมรส	1,000	500
6	สวัสดิการเพื่อบ้านหลังใหม่	1,000	500
7	สวัสดิการเพื่อรับขวัญทายาทใหม่	1,000	500
8	สวัสดิการเพื่อการศึกษาของบุตรสมาชิก	600 - 3,500	300 - 2,500
9	สวัสดิการเพื่อการประกันชีวิตสมาชิก	35 และ 50	0
10	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์สมาชิกประสบภัย	1,000 - 40,000	500 - 20,000
11	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือสมาชิกเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ	10,000 - 20,000	5,000 - 10,000
12	สวัสดิการเพื่อสมาชิกที่ไม่มีบุตรหรือเป็นโสด	3,000	1,500

ลำดับ	รายการ	ระเบียบปัจจุบัน (บาท)	ปรับลดลงเหลือ (บาท)
13	สวัสดิการเพื่อบำเหน็จสมาชิก	2,000 - 10,000	1,000 - 5,000
14	สวัสดิการเพื่อเกื้อกูลสมาชิกอาวุโส	1,000 - 2,000	500 - 1,000
15	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์สมาชิกเมื่อทุพพลภาพ	ปีละ 8,000 บาท ไม่เกิน 80,000 บาท	ปีละ 4,000 บาท ไม่เกิน 40,000 บาท
16	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิก	3,000	1,500
17	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพบิดา มารดา คู่สมรส และบุตรของสมาชิก	2,000	1,000
18	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์การศพสำหรับสมาชิกที่มีได้ทำประกันชีวิต	10,000 -100,000	5,000 -50,000
19	สวัสดิการสมาชิกเพื่อช่วยเหลือผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)	10,000	5,000

ทั้งนี้ การลดผลกระทบวิธีนี้ โดยการปรับลดจำนวนเงินที่จ่ายสวัสดิการทุกประเภทลง จะเป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์ในการได้รับสวัสดิการของสมาชิกปัจจุบัน เป็นการลดผลกระทบด้านหนึ่งแต่ทำให้เกิดผลกระทบด้านใหม่ขึ้น สหกรณ์จึงจะต้องสอบถามความเห็นจากสมาชิกว่า เห็นด้วยและยินยอมลดสวัสดิการของตนเองหรือไม่อย่างไร

(2) การลดผลกระทบโดยปรับลดจำนวนเงินการจ่ายสวัสดิการให้จ่ายตามอายุการเป็นสมาชิก เพื่อให้กระทบต่อเงินปันผลน้อยลง หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก สหกรณ์จะต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบันตามหลักความเสมอภาค เพื่อไม่ให้กระทบต่อการจ่ายเงินปันผลของสมาชิกทั้งหมด โดยสหกรณ์อาจปรับลดเงินปันผลลงเพียงบางส่วน โดยอีกส่วนหนึ่ง สหกรณ์จะต้องปรับลดการจ่ายสวัสดิการลงโดยให้ทุกประเภทสวัสดิการจ่ายตามอายุการเป็นสมาชิก ซึ่งจะกระทบต่อสิทธิของสมาชิกเดิมจากการได้รับสวัสดิการเต็มจำนวนตั้งแต่ปีแรกที่สมัครเป็นสมาชิก เป็นได้รับสวัสดิการลดลงตามอายุการเป็นสมาชิก เช่น หากสหกรณ์กำหนดหลักเกณฑ์ให้สมาชิกจะได้รับสวัสดิการเต็มสิทธิเท่ากับสวัสดิการในปัจจุบันจะต้องเป็นสมาชิกไม่น้อยกว่า 10 ปี เป็นต้น ตามหลักเกณฑ์นี้จำนวนเงินสวัสดิการจะลดลง ดังนี้

ตารางตัวอย่างการลดจำนวนเงินการจ่ายสวัสดิการโดยให้จ่ายตามอายุการเป็นสมาชิก

ลำดับ	รายการ	ระเบียบปัจจุบัน (บาท)	ปรับลดสวัสดิการโดยจ่ายตามอายุสมาชิก	
			หลักเกณฑ์ใหม่	จำนวน (บาท)
1	สวัสดิการเพื่อวันเกิดสมาชิก - วันเกิดสมาชิก - วันคล้ายวันก่อตั้งสหกรณ์	100	ปีละ 10 บาท	10-100
		100-300	ปีละ 10 บาท	10 - 300
2	สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการศึกษาของสมาชิก	1,000 - 3,000	ปีละ 100 บาท	100 - 1,500
3	สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ของสมาชิก	500	ปีละ 50 บาท	50 - 100
4	สวัสดิการเพื่ออุปสมบทหรือประกอบพิธีฮัจญ์	2,000	ปีละ 200 บาท	200 - 2,000
5	สวัสดิการเพื่อการสมรส	1,000	ปีละ 100 บาท	100 - 1,000
6	สวัสดิการเพื่อบ้านหลังใหม่	1,000	ปีละ 100 บาท	100 - 1,000
7	สวัสดิการเพื่อรับขวัญทายาทใหม่	1,000	ปีละ 100 บาท	100 - 1,000
8	สวัสดิการเพื่อการศึกษาของบุตรสมาชิก	600 - 3,500	ปีละ 60 บาท	60 - 3,500
9	สวัสดิการเพื่อการประกันชีวิตสมาชิก	เดือนละ 50 บาท	เดือนละ 5 บาท	60 - 600
10	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์สมาชิกประสบภัย	1,000 - 40,000	ปีละ 100 บาท	100 - 40,000

ลำดับ	รายการ	ระเบียบปัจจุบัน (บาท)	ปรับลดสวัสดิการโดยจ่ายตามอายุสมาชิก	
			หลักเกณฑ์ใหม่	จำนวน (บาท)
11	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือสมาชิกเนื่องมาจากกรปฏิบัติหน้าที่ราชการ	10,000 - 20,000	เจ็บปีละ 1,000 บาท ตายปีละ 2,000 บาท	1,000 - 10,000 2,000 - 20,000
12	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิก	3,000	ปีละ 300 บาท	300 - 3,000
13	สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพบิดา มารดา คู่สมรส และบุตรของสมาชิก	2,000	ปีละ 200 บาท	200 - 2,000
14	สวัสดิการสมาชิกเพื่อช่วยเหลือผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)	10,000	ปีละ 1,000 บาท	1,000 - 10,000
15*	สวัสดิการเพื่อสมาชิกที่ไม่มีบุตรหรือเป็นโสด	3,000	ครบ 15 ปี	1,500
16*	สวัสดิการเพื่อบำเหน็จสมาชิก	2,000 - 10,000	จ่ายตามการถือหุ้น	1,000 - 5,000
17*	สวัสดิการเพื่อเกื้อกูลสมาชิกอาวุโส	<= 10 ปี 1,000 บาท 20-30 ปี 1,500 บาท >=30 ปี 2,000 บาท	<= 10 ปี 1,000 บาท 20-30 ปี 1,500 บาท >=30 ปี 2,000 บาท	1,000 - 2,000
18*	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์สมาชิกเมื่อทุพพลภาพ	ปีละ 8,000 บาท ไม่เกิน 80,000 บาท	ปีละ 4,000 บาท ไม่เกิน 80,000 บาท	ปีละ 4,000 บาท ไม่เกิน 80,000 บาท
19*	สวัสดิการเพื่อสงเคราะห์การศพสำหรับสมาชิกที่มีได้ทำประกันชีวิต	10,000 -100,000	ปีละ 10,000 บาท	10,000 -100,000

หมายเหตุ : * ระเบียบปัจจุบันจ่ายตามอายุการเป็นสมาชิกอยู่แล้ว

ทั้งนี้ การปรับลดสวัสดิการโดยการกำหนดระเบียบการจ่ายสวัสดิการทุกประเภทใหม่ตามอายุการเป็นสมาชิก แม้ว่าจะเป็นการช่วยลดผลกระทบกล่าวคือทำให้เงินปันผลสมาชิกลดลงไม่น้อยนัก แต่ก็ยังเป็นการลดผลกระทบด้านหนึ่งแต่ทำให้เกิดผลกระทบด้านใหม่ขึ้น ดังนี้

1) เป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน ที่จะได้รับสวัสดิการลดลงด้วย ตามตารางตัวอย่าง เช่น สวัสดิการเพื่อการประกันชีวิต สมาชิกที่เป็นข้าราชการปัจจุบันและเพิ่งสมัครสมาชิกมา 1 ปี ปัจจุบันจะได้รับสวัสดิการประเภทนี้เดือนละ 50 บาท แต่เมื่อรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิกหลัก สมาชิกเดิมจะได้รับสวัสดิการนี้เหลือเดือนละ 5 บาทเท่ากับสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ จะเห็นว่า การที่สหกรณ์จะถือใช้ระเบียบสวัสดิการใหม่ตามอายุการเป็นสมาชิกแล้วมีผลกระทบกับสมาชิกปัจจุบัน สหกรณ์จึงจะต้องสอบถามความเห็นจากสมาชิกว่าเห็นด้วยและยินยอมลดสวัสดิการของตนเองหรือไม่อย่างไร

2) เป็นการลดจำนวนเงินการจ่ายสวัสดิการเพียงชั่วคราวในระยะสั้น เมื่อครบหลักเกณฑ์ตามอายุสมาชิกสหกรณ์ก็ต้องรับภาระสวัสดิการเต็มเหมือนเดิม ทั้งนี้ เนื่องจากเมื่อสมาชิกทั้งหมดมีอายุการเป็นสมาชิก ครบระยะเวลาอายุสมาชิกตามหลักเกณฑ์ที่สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการสูงสุดตามแต่ละประเภทสวัสดิการ เช่น ครบ 10 ปีแล้ว ในระยะยาวหลังจากนั้นสหกรณ์ก็ต้องจ่ายเงินสวัสดิการเต็มจำนวนเหมือนเดิมยกเว้นสมาชิกใหม่ ซึ่งสหกรณ์ต้องจัดสรรกำไรสุทธิเป็นทุนสวัสดิการให้เพียงพอกับจำนวนเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายรายปีเพิ่มสูงขึ้นในที่สุด

3. ผลกระทบด้านการเพิ่มความไม่เป็นธรรมและเพิ่มความเหลื่อมล้ำในการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิก

ตามหลักสหกรณ์โดยทั่วไป สหกรณ์จะจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนคืนสู่สมาชิกตามหลักการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจโดยสมาชิกหรือตามส่วนของปริมาณธุรกิจที่สมาชิกทำกับสหกรณ์ หากสมาชิกใดทำธุรกรรมหรือร่วมกิจกรรมกับสหกรณ์มากก็จะได้รับผลประโยชน์มากขึ้นไปด้วยตามลำดับ เพื่อเป็นการส่งเสริมกิจการของสหกรณ์

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ได้จ่ายผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบสวัสดิการสมาชิกโดยหลักใหญ่ยังเป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจโดยสมาชิกประเภทต่าง ๆ แม้จะมีความไม่เป็นธรรมหรือความเหลื่อมล้ำในแง่สัดส่วน แต่เมื่อพิจารณาถึงจำนวนเงินหรือเม็ดเงินสุทธิ ยังถือได้ว่ามีความเป็นธรรมไม่มีความเหลื่อมล้ำระหว่างสมาชิกในสาระสำคัญ

หากมีการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักแล้ว การจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกจะปรากฏความไม่เป็นธรรมหรือความเหลื่อมล้ำให้เห็นอย่างเด่นชัด โดยจะเห็นว่า สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการที่มีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจหรือมีธุรกรรมการเงินทำคุณประโยชน์ให้สหกรณ์ น้อยกว่าสมาชิกเดิมในปัจจุบัน แต่กลับได้รับเงินสวัสดิการคิดเป็นสัดส่วนที่สูงกว่าอย่างชัดเจน จนทำให้ภาระในการสร้างรายได้และผลกำไรตกอยู่กับสมาชิกเดิมแทบทั้งหมด สำหรับข้อมูลและรายละเอียดต่าง ๆ มี ดังนี้

ตารางการจ่ายสวัสดิการให้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบกลุ่มต่าง ๆ ต่อรายได้ของสหกรณ์

(ข้อมูล ณ 31 มี.ค. 64)

รายการ	จำนวน (คน)	สวัสดิการ (ต่อคน)	รายได้จากการให้เงินกู้	รายได้จากเงินฝากลงทุน	รายได้ต่อคน	สวัสดิการ/รายได้ (ต่อคน)
สมาชิก	13,273	2,227.76	32,176.10	20,493.18	52,669.28	4.23%
พนักงานราชการ(ก่อนปรับ)	14,136	332.68	1,640.54	1,787.24	3,427.78	9.71%
พนักงานราชการ(หลังปรับ)		2,227.76	1,640.54	1,787.24	3,427.78	64.99%
บุคคลในครอบครัว	2,406	332.68	332.53	42,663.70	42,996.23	0.77%

จากตารางการจ่ายสวัสดิการให้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบกลุ่มต่าง ๆ ต่อรายได้ของสหกรณ์ข้างต้น เมื่อหักต้นทุนการเงินของสหกรณ์แล้วก็จะเป็นไปตามตาราง ดังนี้

ตารางการจ่ายสวัสดิการให้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบกลุ่มต่าง ๆ ต่อกำไรของสหกรณ์โดยหักต้นทุนการเงินแล้ว

(ข้อมูล ณ 31 มี.ค. 64)

รายการ	จำนวน (คน)	สวัสดิการ (ต่อคน)	กำไรจากการให้เงินกู้	กำไรจากเงินฝากลงทุน	กำไรต่อคน	สวัสดิการ/กำไร (ต่อคน)
สมาชิก	13,273	2,227.76	10,424.09	6,430.26	16,854.35	13.22%
พนักงานราชการ(ก่อนปรับ)	14,136	332.68	531.49	560.79	1,092.28	30.46%
พนักงานราชการ(หลังปรับ)		2,227.76	531.49	560.79	1,092.28	203.96%
บุคคลในครอบครัว	2,406	332.68	107.73	13,386.82	13,494.55	2.47%

ตารางแสดงการจ่ายสวัสดิการให้แก่พนักงานราชการต่อกำไรของสหกรณ์ เมื่อให้พนักงานราชการกู้

รายการ	จำนวน (คน)	สวัสดิการ (ต่อคน)	กำไรจากการ การให้เงินกู้	กำไรจากเงิน ฝากลงทุน	กำไรต่อคน	สวัสดิการ/กำไร (ต่อคน)
สมาชิก	13,273	2,227.76	10,424.09	6,430.26	16,854.35	13.22%
พนักงานราชการ(ก่อนปรับ)	14,136	332.68	531.49	560.79	1,092.28	30.46%
พนักงานราชการ(หลังปรับ)		2,227.76	1,689.97	560.79	2,250.76	98.98%
บุคคลในครอบครัว	2,406	332.68	107.73	13,386.82	13,494.55	2.47%

จากข้อมูลในตารางข้างต้น สรุปได้ว่า

3.1 ปัจจุบันสหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกและสมาชิกสมทบ ดังนี้

- 1) จ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิก(ปัจจุบัน)น้อยเพียงร้อยละ 13.22 ของกำไร
- 2) จ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิกสมทบ(พนักงานราชการ)สูงถึงร้อยละ 30.46 ของกำไร ซึ่งถือได้ว่าเป็นสัดส่วนสูงที่สุด
- 3) จ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิกสมทบ(ครอบครัว)น้อยที่สุดเพียงร้อยละ 2.47 ของกำไร

3.2 หากปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลัก สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการสูงถึงร้อยละ 203.96 ของกำไร (เท่ากับว่าจะขาดทุนร้อยละ 103.96)

หากมีการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก จะยังเป็นการเพิ่มความเหลื่อมล้ำของการจ่ายสวัสดิการดังกล่าวให้มากยิ่งขึ้น โดยคาดว่าสหกรณ์จะต้องรับภาระการขาดทุนเนื่องจากจะต้องจ่ายสวัสดิการให้กับพนักงานราชการที่เป็นสมาชิกสูงถึงร้อยละ 203.96 ของกำไร ซึ่งเท่ากับว่าสหกรณ์จะขาดทุนร้อยละ 103.96

สมาชิกปัจจุบันอาจมีคำถามว่า เพราะเหตุใดสหกรณ์จึงไม่มีแนวความคิดในการลดความเหลื่อมล้ำในการจ่ายสวัสดิการระหว่างสมาชิกกับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการในปัจจุบันน้อยลงเพื่อให้เหมาะสมกับกำลังความสามารถของสหกรณ์ แต่กลับมีแนวความคิดเพิ่มความไม่เป็นธรรมหรือเพิ่มความเหลื่อมล้ำด้านการจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกมากยิ่งขึ้นไปอีก ไม่เป็นไปตามหลักการให้ผลตอบแทนตามส่วนของปริมาณธุรกิจที่สมาชิกทำคุณประโยชน์กับสหกรณ์

นอกจากนี้สมาชิกอาจมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันสหกรณ์ยังมีความไม่เป็นธรรมและความเหลื่อมล้ำด้านสวัสดิการ โดยจ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิกสมทบที่เป็นบุคคลในครอบครัวน้อยที่สุดเพียงร้อยละ 2.47 ของกำไร และยังไม่มียุบายเพิ่มเงินสวัสดิการให้กับบุคคลในครอบครัว แต่กลับมียุบายปรับเพิ่มให้พนักงานราชการที่ได้สูงกว่าทุกกลุ่มอยู่แล้วให้สูงขึ้นไปอีก สหกรณ์ได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของประโยชน์ที่สหกรณ์ได้รับจากสมาชิกสมทบที่เป็นบุคคลในครอบครัวหรือไม่อย่างไร

3.3 หากปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลัก และสหกรณ์ให้พนักงานราชการกู้ สหกรณ์ยังคงจ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการสูงถึงร้อยละ 98.98 ของกำไร

หากมีการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก และสหกรณ์ให้พนักงานราชการกู้เงิน จะเห็นได้ว่าสหกรณ์ยังคงจ่ายสวัสดิการให้แก่พนักงานราชการสูงถึงร้อยละ 98.98 ของกำไร ซึ่งยังคงเป็นกลุ่มที่

ได้รับสวัสดิการสูงที่สุด หากต้องการลดสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการของพนักงานราชการให้น้อยลง สหกรณ์จะต้องเพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการและปรับหลักเกณฑ์การตรวจสอบเครดิตบูโร เพื่อให้พนักงานราชการสามารถกู้ได้เพิ่มขึ้น หากสหกรณ์เพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการจะมีผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว

แนวทางลดผลกระทบ

ยังไม่มีข้อเสนอแนวทางการลดผลกระทบ

4. ผลกระทบด้านความเสี่ยงในการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ

หากมีการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักแล้ว และสหกรณ์ต้องการสร้างความไม่เป็นธรรมหรือลดความเหลื่อมล้ำในการจ่ายเงินสวัสดิการระหว่างสมาชิกเดิมในปัจจุบันกับสมาชิกใหม่ที่มาจากพนักงานราชการแล้ว สหกรณ์จะต้องเพิ่มวงเงินกู้ให้แกพนักงานราชการเพื่อเพิ่มรายได้ ซึ่งรายได้ที่เพิ่มขึ้นมานั้น จะมีความเสี่ยงในการให้เงินกู้ ความเสี่ยงในการทำให้หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) เพิ่มสูงขึ้น ดังนี้

4.1 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้ให้พนักงานราชการเพื่อให้มีรายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการเช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน

หากสหกรณ์ต้องการหารายได้จากพนักงานราชการเพื่อให้รายได้จากการให้เงินกู้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ สหกรณ์จะต้องให้เงินกู้โดยเฉลี่ยเท่ากับสมาชิกปัจจุบัน คือกู้เงินเฉลี่ยประมาณคนละ 800,000 บาท

ปัจจุบันพนักงานราชการกู้เงินเฉลี่ยประมาณคนละ 50,000 บาท สาเหตุสำคัญที่ทำให้พนักงานราชการกู้เงินได้น้อยกว่าสมาชิก เนื่องจากระยะเวลาในการผ่อนชำระน้อยกว่า โดยผ่อนชำระได้ไม่เกินตามอายุเวลาสัญญาจ้างคงเหลือ (ไม่เกิน 48 งวด) ในขณะที่สมาชิกผ่อนชำระได้ถึงเกษียณอายุราชการ (ไม่เกิน 144 งวด) และเงินเดือนเฉลี่ยของพนักงานราชการต่ำกว่าสมาชิก (พนักงานราชการจำนวนกว่า 80% เงินเดือนไม่เกิน 18,000 บาท) ในขณะที่เงินเดือนเฉลี่ยของสมาชิกสูงกว่า (50% เงินเดือนมากกว่า 30,000 บาท)

ดังนั้น หากสหกรณ์ประสงค์จะลดความเหลื่อมล้ำในการจ่ายเงินสวัสดิการให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมกับสัดส่วนการทำธุรกิจกับสหกรณ์แล้ว จะต้องให้พนักงานราชการกู้เงินเฉลี่ยประมาณคนละ 800,000 บาท เช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน วงเงินกู้ดังกล่าวมีความเสี่ยงสูงเป็นอย่างยิ่งสำหรับพนักงานราชการเนื่องจากเกินความสามารถในการชำระหนี้ เพราะหากผ่อนชำระไม่เกิน 48 งวด จำต้องผ่อนชำระเดือนละประมาณ 18,600 บาทซึ่งเกินกว่าเงินเดือนเฉลี่ยของพนักงานราชการ หากสหกรณ์เพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการจำนวนดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว

4.2 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูง หากเพิ่มวงเงินกู้ให้พนักงานราชการเพื่อให้มีรายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการโดยไม่ขาดทุน (โดยกำไรของสหกรณ์ทั้งหมดมาจากสมาชิกเดิม)

หากสหกรณ์ต้องการหารายได้จากพนักงานราชการเพื่อให้รายได้จากการให้เงินกู้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ แต่ต้องไม่ให้วงเงินกู้เท่ากับสมาชิกเดิมเพราะจะมีความเสี่ยงสูงมากเกินไป โดยเป็นการเพิ่มวงเงินกู้ให้สูงขึ้นกว่าปัจจุบันในจำนวนที่เหมาะสมเพื่อให้สหกรณ์มีรายได้ที่เพียงพอและใกล้เคียงกับจำนวนเงินที่จ่ายสวัสดิการให้พนักงานราชการ

จากการศึกษาข้อมูลของสหกรณ์กรณีนี้ โดยการทำแบบจำลองจำนวนเงินกู้ระดับต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้สหกรณ์มีรายได้เมื่อหักต้นทุนการเงินและค่าใช้จ่ายดำเนินการแล้ว มีจำนวนเงินส่วนต่างหรือกำไรเท่ากับจำนวนเงินที่สหกรณ์จะต้องจ่ายเป็นค่าสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเฉลี่ยต่อปี ผลปรากฏว่าสหกรณ์จะต้องให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเฉลี่ยคนละประมาณ 432,000 บาท แต่การให้พนักงานราชการทุกคนมีสิทธิกู้ได้ในวงเงิน 432,000 บาท มิใช่เป็นเรื่องง่ายนัก เนื่องจากพนักงานราชการผู้ที่ยื่นคำขอกู้เงินสหกรณ์เงินเดือนไม่สูงมากนัก และมักมีหนี้สินภายนอกเป็นจำนวนมาก

ในช่วงที่กฎหมายยังมีได้ห้ามสหกรณ์ให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ สหกรณ์ได้ให้เงินกู้แก่พนักงานราชการโดยมีหลักเกณฑ์ว่า หากพนักงานราชการกู้เงินไม่เกิน 100,000 บาท สหกรณ์จะไม่ตรวจสอบหนี้สินภายนอกจากระบบข้อมูลของบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด(เครดิตบูโร) หากกู้มากกว่า 100,000 – 400,000 บาท สหกรณ์จะตรวจสอบข้อมูลเครดิตบูโร เพื่อตรวจสอบความสามารถในการชำระหนี้ที่แท้จริงของพนักงานราชการ

ผลการเก็บข้อมูลการให้เงินกู้ระหว่างวันที่ 5 ก.ค. 2561 ถึงวันที่ 7 พ.ค. 2562 ปรากฏว่า

จำนวนคนที่ขอกู้ทั้งหมด	ผู้ที่ทำให้ตรวจเครดิตบูโร		จำนวนคนที่ตรวจผ่าน	
	จำนวน (คน)	คิดเป็นร้อยละ	จำนวน (คน)	คิดเป็นร้อยละ
2,960	146	4.93	63	2.13

จากจำนวนพนักงานราชการที่กู้ทั้งหมด 2,960 สัญญา มีพนักงานราชการที่ต้องการกู้เงินเกินกว่า 100,000 บาท เพียง 146 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 4.93 ของจำนวนผู้ขอกู้ทั้งหมด ดังนั้น แม้ว่าสหกรณ์จะเพิ่มวงเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการ แต่จำนวนพนักงานราชการที่ยินยอมให้ตรวจเครดิตบูโรเพื่อให้ได้รับเงินกู้จำนวนมากมีเพียงประมาณร้อยละ 5 พนักงานราชการอีกร้อยละ 95 ขอกู้เงินจำนวนไม่เกิน 100,000 บาทเท่านั้น กรณีที่พนักงานราชการส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้สหกรณ์ตรวจสอบเครดิตบูโรอาจเนื่องจากมีความจำเป็นต้องการใช้เงินกู้ไม่เกิน 100,000 บาทจริง หรือไม่ต้องการให้สหกรณ์ตรวจสอบเครดิตบูโรเพื่อทราบข้อมูลหนี้สินภายนอก

นอกจากนี้ พนักงานราชการที่ยินยอมให้ตรวจเครดิตบูโร จำนวน 146 คน ผลปรากฏว่า ตรวจผ่านเครดิตบูโรและได้รับเงินกู้เกินกว่า 100,000 บาท เพียง 63 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 2.13 ของจำนวนพนักงานราชการผู้ขอกู้ทั้งหมด

แสดงให้เห็นว่า แม้ว่าจะระยะเวลาที่ผ่านมาสหกรณ์จะกำหนดระเบียบการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ โดยให้เงินกู้สูงสุดถึง 400,000 บาท แต่พนักงานราชการส่วนใหญ่รวมแล้วกว่าร้อยละ 98 สามารถกู้เงินได้ไม่เกิน 100,000 บาทเท่านั้น เนื่องจากไม่ต้องการให้สหกรณ์ตรวจสอบหรือไม่ผ่านการตรวจสอบข้อมูลเครดิตบูโร โดยมีพนักงานราชการเพียงร้อยละ 2 เท่านั้น ที่สามารถกู้เงินได้เกินกว่า 100,000 บาท

หากสหกรณ์เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การให้เงินกู้ โดยเพิ่มวงเงินการตรวจสอบเครดิตบูโรจาก 100,000 บาท เป็น 400,000 บาท ก็อาจมีแนวโน้มทำให้พนักงานราชการขอกู้เงินจำนวน 400,000 บาท จำนวนมากขึ้นและเป็นไปตามเป้าหมายที่สหกรณ์ต้องการ แต่สหกรณ์จะต้องยอมรับความเสี่ยงในการให้สินเชื่อทั้งหมด โดยที่ไม่ทราบความสามารถในการชำระหนี้ที่แท้จริงของพนักงานราชการและไม่ทราบว่พนักงานราชการจะลาออกจากงานหรือไม่เมื่อใด

4.3 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อบริษัทสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้ เนื่องจากบริษัทประกันคุ้มครองหนี้ไม่รับประกันหนี้เสียกรณีพนักงานราชการลาออกจากงานหรือไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี

ปกติการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการจะต้องมีการทำประกันหนี้เพื่อลดความเสี่ยง โดยสหกรณ์จัดให้มีการประกันคุ้มครองผู้ค้ำประกัน เพื่อให้บริษัทจ่ายสินไหมให้สหกรณ์ตามจำนวนหนี้คงเหลือ ซึ่งบริษัทประกันจะรับประกันในกรณีพนักงานราชการถูกให้ออกหรือถูกไล่ออกจากงาน แต่ขณะนี้ยังไม่มีบริษัทประกันฯ บริษัทที่ได้รับทำประกันคุ้มครองหนี้กรณีพนักงานราชการลาออกจากงาน และพนักงานราชการถูกให้ออกจากงานกรณีไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี ความเสี่ยงกรณีนี้หากมีหนี้เสียเกิดขึ้นก็จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว

อย่างไรก็ตามการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ นอกจากการทำประกันเพื่อคุ้มครองหนี้แล้ว สหกรณ์อาจให้พนักงานราชการค้ำประกันกันเองเพื่อลดความเสี่ยง แต่สหกรณ์ก็ยังไม่มียกประกันใดมาทดแทนปัญหาหนี้เสียได้ หากพนักงานราชการทั้งผู้กู้และผู้ค้ำประกันลาออกจากงานและขาดการติดต่อกับสหกรณ์ ซึ่งแตกต่างจากสมาชิกปัจจุบันที่ลาออกจากราชการจำนวนน้อยเพื่อรอรับบำนาญ และแม้จะลาออกจากงานแล้ว สหกรณ์ก็สามารถติดต่อกับหน่วยงานต้นสังกัดเพื่อหักเงินบำนาญหรือบำนาญเพื่อชำระหนี้คงค้างได้ ทำให้ตลอดระยะเวลากว่า 43 ปีที่ผ่านมา สหกรณ์ไม่มีปัญหาหนี้เสียและมีความมั่นคงทางการเงินสูงมาก

4.4 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อบริษัทสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้เนื่องจากพนักงานราชการเรียกร้องขอเพิ่มวงเงินกู้ให้มีสิทธิเท่ากับสมาชิกปัจจุบัน

โดยหลักเกณฑ์ตามระเบียบการให้เงินกู้ สิทธิวงเงินกู้ขึ้นอยู่กับเงินเดือน รายได้ คงเหลือ และอายุงานคงเหลือ อย่างไรก็ตามหากพนักงานราชการเรียกร้องให้สหกรณ์กำหนดหลักเกณฑ์การให้เงินกู้โดยใช้หลักเกณฑ์เดียวกันกับสมาชิกทุกคนโดยเท่าเทียมกันเพื่อให้เป็นไปตามความเสมอภาคตามหลักสหกรณ์ สหกรณ์ก็ควรต้องปฏิบัติตาม

ตามหลักเกณฑ์การให้เงินกู้ปัจจุบัน สมาชิกที่มีเงินเดือน 18,000 บาท จะสามารถกู้เงินสามัญได้ประมาณ 1 ล้านบาท หากในอนาคตหลังจากที่สหกรณ์ปรับให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักแล้ว ต่อมาพนักงานราชการเรียกร้องให้สหกรณ์ใช้หลักเกณฑ์การให้เงินกู้เช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน โดยขอสิทธิกู้เงิน 1 ล้านบาทด้วย โดยให้เหตุผลว่าพนักงานราชการต่อสัญญาจ้างมาแล้วหลายครั้ง และจะปฏิบัติงานจนเกษียณอายุเช่นเดียวกับข้าราชการ สหกรณ์ก็ต้องขยายวงเงินกู้ให้เพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาคของสมาชิก แต่สหกรณ์ไม่มีหลักประกันใด ๆ หากพนักงานราชการลาออกจากงานและขาดการติดต่อกับสหกรณ์

4.5 ความเสี่ยงด้านสินเชื่อบริษัทสูง หากเพิ่มวงเงินกู้เนื่องจากจะเป็นแรงจูงใจให้พนักงานราชการลาออกจากงานเพื่อหางานใหม่ซึ่งจะได้รับเงินเดือนเต็ม และสหกรณ์ไม่มีวิธีป้องกันให้พนักงานราชการลาออกจากงาน

ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ มาตรา 42/1 กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการจะต้องหักเงิน ณ ที่จ่ายให้กับสหกรณ์หากสมาชิกมีหนี้หรือภาระผูกพันกับสหกรณ์ นั้นหมายความว่าสหกรณ์จะไม่มีหนี้เสียในการปล่อยเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการแต่อย่างใดหากพนักงานราชการยังคงปฏิบัติราชการหรือได้รับการต่อสัญญาจ้าง แต่ถ้าหากพนักงานราชการที่กู้เงินกับสหกรณ์ลาออกจากราชการไปปฏิบัติงานอื่น สหกรณ์ก็จะไม่สามารถหักเงิน ณ ที่จ่ายจากพนักงานราชการคนดังกล่าวเพื่อชำระหนี้ได้อีกต่อไปทำให้สหกรณ์เกิดหนี้เสียทันที

ปัจจุบันสหกรณ์ยังไม่มีวิธีป้องกันมิให้พนักงานราชการที่กู้เงินกับสหกรณ์ลาออกจากราชการ เช่น ไม่สามารถกำหนดหลักเกณฑ์หรือขอความร่วมมือให้ส่วนราชการพิจารณาไม่อนุมัติการลาออก

ของพนักงานราชการได้หากมีภาระหนี้สินต่อสหกรณ์ ในขณะที่สมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำสหกรณ์แม้จะลาออกจากราชการ ในระยะเวลาที่ผ่านมาสหกรณ์ยังสามารถติดต่อหน่วยงานต้นสังกัดให้หักเงินบำเหน็จ บำนาญ หรือบำเหน็จรายเดือนเพื่อชำระหนี้ค่างได้

นอกจากนี้หากสหกรณ์เพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการเพื่อหารายได้ให้คุ้มค่ากับการจ่ายเงินสวัสดิการ การเพิ่มวงเงินกู้จะทำให้พนักงานราชการถูกหักหนี้รายเดือนเป็นจำนวนเงินสูงขึ้น ทำให้มีเงินเดือนคงเหลือเพื่อใช้จ่ายใช้สอยน้อยลง เช่น เงินเดือน 18,000 บาท หลังจากหักหนี้สหกรณ์แล้วคงเหลือเงินเหลือจ่ายไม่เกิน 5,000 บาท ซึ่งจะทำให้พนักงานราชการเห็นว่าประสบความยากลำบากในการใช้ชีวิตประจำวัน และจะเป็นแรงจูงใจให้พนักงานราชการลาออกเพื่อหางานใหม่ภาคส่วนอื่น แม้อาจจะได้รับเงินเดือนน้อยกว่า เช่น 15,000 บาท แต่ก็ยังดีกว่าเนื่องจากยังรับเงินเดือนเต็มไม่ต้องหักหนี้ของสหกรณ์ และสหกรณ์ก็ยังไม่มียูนิฟอร์มป้องกันมิให้พนักงานราชการลาออกจนกว่าจะชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นเสียก่อนแต่อย่างใด

แนวทางลดผลกระทบความเสี่ยงในการให้สินเชื่อ

การให้สมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำค้ำประกันเงินกู้ให้กับพนักงานราชการ

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมานับตั้งแต่การก่อตั้งสหกรณ์ จุดแข็งของสหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการรวมทั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด คือ สมาชิกซึ่งประกอบด้วยข้าราชการและลูกจ้างประจำมีหน้าที่การงานที่มีความมั่นคง กล่าวคือปฏิบัติราชการได้จนถึงเกษียณอายุ หรืออายุ 60 ปี และเมื่อข้าราชการเกษียณอายุราชการแล้วจะได้รับเงินบำนาญหรือบำเหน็จรายเดือน และสหกรณ์สามารถหักค้ำหุ้นและหนี้ของสมาชิกจากเงินเดือนได้ ทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์ไม่มีหนี้เสีย สมาชิกมีความเชื่อมั่นและศรัทธาในฐานะความมั่นคงของสหกรณ์

หากสหกรณ์ปรับให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักแล้ว สหกรณ์ให้พนักงานราชการกู้เงินได้เช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน ผลกระทบที่สำคัญยิ่งก็คือความเสี่ยงในการให้สินเชื่อและปัญหาหนี้เสีย เนื่องจากพนักงานราชการปฏิบัติงานตามระยะเวลาของสัญญาจ้างหน้าที่การงานไม่มั่นคงเหมือนสมาชิกปัจจุบัน และจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นศรัทธาและความมั่นคงที่สมาชิกมีต่อสหกรณ์

เพื่อป้องกันและลดผลกระทบความเสี่ยงในการให้สินเชื่อ สหกรณ์อาจกำหนดแนวทางลดผลกระทบดังกล่าว ดังนี้

1. ให้สมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำค้ำประกันเงินกู้ให้กับพนักงานราชการ

2. กำหนดจำนวนผู้ค้ำประกันที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำต้องไม่น้อยกว่า 2 คน หรือไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้ค้ำประกันทั้งหมด

แนวทางนี้อาจช่วยลดความเสี่ยงในการให้สินเชื่อแก่พนักงานราชการ ดังนี้

1. หากผู้กู้ซึ่งเป็นพนักงานราชการลาออกจากงานและสหกรณ์ไม่สามารถติดต่อได้ ก็ยังมีผู้ค้ำประกันซึ่งเป็นพนักงานราชการและข้าราชการหรือลูกจ้างประจำให้สามารถหักเงินเดือน ณ ที่จ่ายเพื่อชดใช้หนี้แทนได้

2. หากผู้กู้ซึ่งเป็นพนักงานราชการและผู้ค้ำประกันซึ่งเป็นพนักงานราชการลาออกจากงานและสหกรณ์ไม่สามารถติดต่อได้ ก็ยังมีผู้ค้ำประกันซึ่งเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำให้สามารถหักเงินเดือน ณ ที่จ่าย เพื่อชดใช้หนี้แทนได้ ซึ่งแนวโน้มที่ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำจะลาออกเพื่อหนีหนี้ตามไปด้วยเป็นไปได้ยาก และในทางปฏิบัติหากข้าราชการหรือลูกจ้างประจำซึ่งเป็นผู้ค้ำประกันลาออกตามไปด้วย สหกรณ์ยังสามารถติดต่อหน่วยงานต้นสังกัดให้สามารถหักเงินบำเหน็จหรือบำนาญเพื่อชำระหนี้ค่างได้

อย่างไรก็ตาม แนวทางให้สมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำค้ำประกันเงินกู้ให้กับพนักงานราชการ อาจไม่สามารถมีผลในทางปฏิบัติได้จริง เนื่องจากปัญหา ดังนี้

1. ค้ำประกันเต็มวงเงินแล้ว สมาชิกปัจจุบันที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำค้ำประกันเต็มวงเงินแล้ว แม้แต่การกู้เงินของสมาชิกเองยังหาผู้ค้ำประกันค่อนข้างยากเนื่องสิทธิการค้ำประกันเหลือน้อย หากต้องไปค้ำประกันให้กับพนักงานราชการอีกในทางปฏิบัติจึงค่อนข้างเป็นไปได้ยาก

2. เป็นการค้ำประกันให้พนักงานราชการฝ่ายเดียว หากสมาชิกปัจจุบันที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำค้ำประกันเงินกู้ให้กับพนักงานราชการจะเป็นการค้ำประกันเพียงฝ่ายเดียว และทำให้ผู้ค้ำประกันสูญเสียวงเงินการค้ำประกันไป เมื่อถึงคราวที่ผู้ค้ำต้องการยื่นคำขอกู้เงินจากสหกรณ์บ้างจะหาสมาชิกอื่นมาช่วยค้ำได้ยากยิ่งขึ้น เพราะจะไม่สามารถจับกลุ่มค้ำตอบแทนซึ่งกันและกันได้ อีก เนื่องจากสูญเสียวงเงินไปกับการค้ำประกันพนักงานราชการฝ่ายเดียวแล้ว จะเห็นว่าเป็นการค้ำประกันเพียงฝ่ายเดียวซึ่งไม่จูงใจให้ค้ำประกัน ดังนั้น หากสมาชิกต้องไปค้ำประกันให้กับพนักงานราชการฝ่ายเดียวจึงค่อนข้างเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ

3. หากให้แลกกันค้ำประกันได้ หนี้เดิมของสหกรณ์ที่ไม่เป็นหนี้เสีย อาจกลายเป็นหนี้เสียได้และมีโอกาสเกิดการค้ำประกันได้น้อย หากสหกรณ์กำหนดให้สมาชิกปัจจุบันที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำ เมื่อค้ำประกันเงินกู้ให้กับพนักงานราชการแล้ว พนักงานราชการสามารถค้ำประกันข้าราชการหรือลูกจ้างประจำได้ กรณีนี้อาจมีผลดังนี้

(1) หนี้เดิมที่ไม่เป็นหนี้เสีย อาจกลายเป็นหนี้เสียได้ ปัจจุบันสหกรณ์ไม่มีหนี้เสียเนื่องจากเมื่อสมาชิกผู้กู้ถูกไล่ออกจากราชการหรือลาออกจากราชการสหกรณ์ยังสามารถเรียกเก็บหนี้จากเงินบำเหน็จบำนาญได้ทั้งจากผู้กู้และผู้ค้ำประกัน แต่หากให้พนักงานราชการค้ำประกันให้กับข้าราชการและลูกจ้างประจำ หากพนักงานราชการลาออกและขาดการติดต่อกับสหกรณ์ก็จะไม่สามารถหักหนี้จากการค้ำประกันส่วนนี้ได้ ซึ่งหากมีการออกระเบียบสหกรณ์โดยกำหนดให้พนักงานราชการค้ำประกันสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำและไม่สามารถเรียกเก็บหนี้ได้ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ชุดที่ออกระเบียบและทุกชุดที่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบความเสียหายต่อสหกรณ์ตามข้อบังคับสหกรณ์ข้อ 79 หรือไม่

(2) มีโอกาสเกิดการค้ำประกันได้น้อย เนื่องจากหากเป็นการแลกกันค้ำประกันสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำต้องการกู้ผ่อนชำระยาวที่สุด 144 งวด และพนักงานราชการจะไม่สามารถค้ำประกันได้ เพราะจะค้ำประกันได้สูงสุดไม่เกินอายุงานตามสัญญาจ้างคือ 48 งวด และลดลงเรื่อย ๆ ทุกปีตามสัญญาจ้างที่คงเหลือ ดังนั้น พนักงานราชการจึงเหลือโอกาสในการแลกกันค้ำประกันกับข้าราชการและลูกจ้างประจำที่อายุประมาณ 56 ปี ซึ่งเหลืองวดกู้และค้ำประมาณ 48 งวดเท่า ๆ กับพนักงานราชการ ซึ่งสมาชิกกลุ่มนี้มีจำนวนน้อย ในขณะที่เดียวกันเงินเดือนและยอดวงเงินกู้สูง ทำให้หากใช้พนักงานราชการค้ำวงเงินค้ำอาจไม่เพียงพอ จึงเท่ากับว่าหากเป็นการแลกกันค้ำข้าราชการและลูกจ้างประจำจะมีวงเงินค้ำให้มากกว่าพนักงานราชการ ทำให้ไม่เกิดแรงจูงใจในการแลกกันค้ำ สมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำจะจับกลุ่มไว้แลกกันค้ำในกลุ่มของตนเองที่มีเงินเดือนระดับเดียวกันจะเป็นการดีกว่า

ดังนั้น จะเห็นว่าแนวทางการให้สมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำค้ำประกันเงินกู้ให้กับพนักงานราชการเพื่อลดความเสี่ยงด้านสินเชื่อนี้ แม้สหกรณ์อาจกำหนดระเบียบไว้ก็อาจไม่สามารถมีผลในทางปฏิบัติได้จริง เนื่องจากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น

5. ผลกระทบต่อเงินปันผลของสมาชิกที่ต้องปรับลดลง เพื่อนำผลกำไรไปเพิ่มทุนสวัสดิการให้พนักงานราชการ

เนื่องจากความเสี่ยงด้านการให้สินเชื่อ ที่อาจกระทบต่อความมั่นคงของสหกรณ์ ทำให้ในที่สุดไม่สามารถให้เงินกู้แก่พนักงานราชการได้เท่ากับสิทธิของสมาชิกปัจจุบันหรือให้วงเงินกู้จนมีรายได้เหมาะสมกับค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการ แม้ว่าสหกรณ์จะมีรายได้จากพนักงานราชการจำนวนไม่มากนัก แต่การจ่ายสวัสดิการจะต้องเป็นไปตามหลักความเสมอภาค สหกรณ์จะต้องจัดสรรกำไรสุทธิเพื่อเป็นทุนสวัสดิการเพิ่มเติมเพื่อรองรับการจ่ายสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเงินปันผลที่สมาชิกจะได้รับลดลง ดังนี้

5.1 จำนวนเงินทุนสวัสดิการสะสมในปี 2564

การจ่ายสวัสดิการสมาชิก ปี 2563	29,976,408.84 บาท
เฉลี่ยต่อคน	2,255.56 บาท

ตารางแสดงจำนวนเงินทุนสวัสดิการสะสมในปี 2564

ลำดับ	รายการ	สมาชิก	สมาชิกสมทบ
1	ทุนสวัสดิการสะสม ณ 31 ธันวาคม 2563	13,157,026.78	2,856,500.00
2	จัดสรรกำไรสุทธิประจำปี 2563	30,000,000.00	500,000.00
	รวม	43,157,026.78	3,356,500.00
	รวมทุนสวัสดิการทั้งหมด	46,513,526.78	

5.2 จำนวนเงินปันผลที่สมาชิกจะได้รับลดลงในระยะเวลาต่าง ๆ

ดังนั้น หากปรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิก สหกรณ์ต้องลดอัตราเงินปันผลเพื่อนำไปจัดสรรเป็นเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการที่เข้ามาเป็นสมาชิก โดยจะส่งผลกระทบดังนี้

(1) ระยะสั้น ปีที่ 1 - 5

สวัสดิการที่จ่ายเพิ่ม	ระยะสั้นปีที่ 1 - 5				
	ปีที่ 1	ปีที่ 2	ปีที่ 3	ปีที่ 4	ปีที่ 5
ปี พ.ศ.	2565	2566	2567	2568	2569
พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก (คน)	8,443	9,489	10,397	11,458	12,145
สวัสดิการที่จ่ายก่อนปรับเป็นสมาชิก (บาท)	2,469,155	2,775,058	3,040,603	3,350,892	3,551,805
สวัสดิการที่จ่ายหลังปรับเป็นสมาชิก (บาท)	10,364,950	13,309,750	14,392,650	15,567,300	16,484,600
ส่วนต่างที่ต้องจ่ายเพิ่ม	7,895,795	10,534,692	11,352,047	12,216,408	12,932,795
เปรียบเทียบส่วนจ่ายเพิ่มเป็นอัตราปันผล	0.09	0.12	0.13	0.14	0.15

(2) ระยะกลาง ปีที่ 6 - 10

สวัสดิการที่จ่ายเพิ่ม	ระยะกลางปีที่ 6 - 10				
	ปีที่ 6	ปีที่ 7	ปีที่ 8	ปีที่ 9	ปีที่ 10
ปี พ.ศ.	2570	2571	2572	2573	2574
พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก (คน)	12,800	13,366	14,612	15,162	15,712
สวัสดิการที่จ่ายก่อนปรับเป็นสมาชิก (บาท)	3,743,360	3,908,887	4,273,279	4,434,127	4,594,974
สวัสดิการที่จ่ายหลังปรับเป็นสมาชิก (บาท)	17,288,900	18,030,150	19,262,250	20,128,450	20,818,750
ส่วนต่างที่ต้องจ่ายเพิ่ม	13,545,540	14,121,263	14,988,971	15,694,323	16,223,776
เปรียบเทียบส่วนจ่ายเพิ่มเป็นอัตราปันผล	0.16	0.17	0.18	0.18	0.19

(3) ระยะเวลา ปีที่ 11 – 20
ปีที่ 11 - 15

สวัสดิการที่จ่ายเพิ่ม	ระยะเวลาปีที่ 11 - 15				
	ปีที่ 11	12	13	14	15
ปี พ.ศ.	2575	2576	2577	2578	2579
พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก (คน)	16,262	16,812	17,362	17,912	18,462
สวัสดิการที่จ่ายก่อนปรับเป็นสมาชิก (บาท)	4,755,822	4,916,669	5,077,517	5,238,364	5,399,212
สวัสดิการที่จ่ายหลังปรับเป็นสมาชิก (บาท)	64,620,000	35,256,200	37,288,400	40,460,650	40,272,850
ส่วนต่างที่ต้องจ่ายเพิ่ม	59,864,178	30,339,531	32,210,883	35,222,286	34,873,638
เปรียบเทียบส่วนจ่ายเพิ่มเป็นอัตราปันผล	0.70	0.36	0.38	0.41	0.41

ปีที่ 16 - 20

สวัสดิการที่จ่ายเพิ่ม	ระยะเวลาปีที่ 16 - 20				
	ปีที่ 16	17	18	19	20
ปี พ.ศ.	2580	2581	2582	2583	2584
พนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิก (คน)	19,012	19,562	20,112	20,662	21,212
สวัสดิการที่จ่ายก่อนปรับเป็นสมาชิก (บาท)	5,560,059	5,720,907	5,881,754	6,042,602	6,203,449
สวัสดิการที่จ่ายหลังปรับเป็นสมาชิก (บาท)	41,953,350	42,491,300	43,699,200	43,164,300	59,578,300
ส่วนต่างที่ต้องจ่ายเพิ่ม	36,393,291	36,770,393	37,817,446	37,121,698	53,374,851
เปรียบเทียบส่วนจ่ายเพิ่มเป็นอัตราปันผล	0.43	0.43	0.44	0.44	0.63

จากตารางข้างต้นสรุปได้ ดังนี้

หากปรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิก สหกรณ์ต้องลดอัตราเงินปันผลเพื่อนำกำไรสุทธิไปจัดสรรเป็นเงินสวัสดิการเพิ่มขึ้นให้กับพนักงานราชการที่เข้ามาเป็นสมาชิก ดังนี้

1. ในปี 1 – 5 เงินปันผลจะลดลงประมาณ 0.09 – 0.15 บาท
2. ในปี 6 – 10 เงินปันผลจะลดลงประมาณ 0.16 – 0.19 บาท
3. ในปี 11 – 20 เงินปันผลจะลดลงประมาณ 0.36 – 0.70 บาท

ทั้งนี้ หากสหกรณ์ต้องการลดผลกระทบอันเนื่องมาจากการปรับลดเงินปันผล โดยลดเงินปันผลเล็กน้อย สหกรณ์จะต้องมีการปรับลดสวัสดิการทุกประเภทลง ซึ่งเป็นการลดผลกระทบด้านหนึ่งแต่ทำให้เกิดผลกระทบด้านใหม่ขึ้น สหกรณ์จึงจะต้องสอบถามความเห็นจากสมาชิกหรือให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการพิจารณาว่าเห็นด้วยและยินยอมลดสวัสดิการของตนเองหรือไม่อย่างไร

แนวทางลดผลกระทบต่อเงินปันผลของสมาชิกที่ต้องปรับลดลง

ยังไม่มีข้อเสนอแนวทางการลดผลกระทบ

6. ผลกระทบด้านการจัดกลุ่มสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิกและการบริหารสหกรณ์

ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ที่ กษ 1110/2173 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ผลการพิจารณาเบื้องต้นร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด แจ้งว่า “สำหรับสิทธิในการได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการนั้น เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50 บัญญัติรับรองและคุ้มครองให้สมาชิกทุกคน ยกเว้นสมาชิกสมทบ สหกรณ์ออมทรัพย์ กรมป่าไม้ จำกัด จึงไม่อาจกำหนดสิทธิของสมาชิกในการเสนอหรือได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการ สหกรณ์แตกต่างไปตามลักษณะคุณสมบัติของสมาชิกได้ เพราะเป็นการขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของสมาชิกที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50” ดังนั้น การปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกจะส่งผลกระทบต่อการจัดกลุ่มสมาชิกดังนี้

6.1 ผลกระทบต่อการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิกที่เพิ่มขึ้นตามจำนวนสมาชิก

ปัจจุบันสหกรณ์มีสมาชิกจำนวน 13,273 คน มีผู้แทนสมาชิกจำนวน 297 คน ซึ่งตามระเบียบสหกรณ์ ว่าด้วย กลุ่มสมาชิกกำหนดอัตราส่วนจำนวนสมาชิก 50 คน ต่อผู้แทนสมาชิกหนึ่งคน หากปรับสมาชิกสมทบพนักงาน ราชการให้เป็นสมาชิก ในปีแรกที่ปรับจะมีพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิกจำนวน 8,443 คน ทำให้มีจำนวน ผู้แทนสมาชิกเพิ่มขึ้นอีก 169 คน ดังนั้น สหกรณ์จะมีผู้แทนสมาชิกจำนวน 466 คน และจำนวนผู้แทนสมาชิก จะเพิ่มมากขึ้นทุกปี ตามจำนวนสมาชิกพนักงานราชการที่เพิ่มขึ้น ซึ่งสหกรณ์จะต้องหาสถานที่รองรับในการ จัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปี และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก็จะเพิ่มมากขึ้นทุกปี หากปรับสมาชิกสมทบ พนักงานราชการให้เป็นสมาชิกจะต้องกำหนดจำนวนสัดส่วนผู้แทนสมาชิกต่อสมาชิกให้เหมาะสม โดยจะต้อง คำนึงถึงจำนวนสมาชิกที่จะเพิ่มมากขึ้นในระยะยาวด้วย

ตารางแสดงจำนวนผู้แทนสมาชิกที่จะเพิ่มขึ้นตามจำนวนสมาชิกพนักงานราชการที่เพิ่มขึ้น

ปีที่	จำนวนคนที่ ครบอายุเพิ่ม	จำนวนผู้แทน ที่เพิ่มขึ้น	จำนวน ผู้แทนเดิม	รวม
1	8,443	169	297	466
2	9,489	190	297	487
3	10,397	208	297	505
4	11,458	229	297	526
5	12,145	243	297	540
6	12,800	256	297	553
7	13,366	267	297	564
8	14,612	292	297	589

แนวทางลดผลกระทบ

ยังไม่มีข้อเสนอแนวทางการลดผลกระทบ

6.2 ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนผู้แทนสมาชิกต่อสมาชิกทั้งหมด หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกจำนวนสมาชิกจะเพิ่มมากขึ้น และจำนวนผู้แทนสมาชิกก็จะเพิ่มขึ้นตามจำนวนสมาชิกพนักงานราชการที่เพิ่มขึ้นทุกปี ดังนั้น ต้องมีการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมด เช่น ผู้แทนสมาชิกทั้งหมดไม่เกิน 300 คน แต่การกำหนดเช่นนี้จะไม่สามารถกำหนดอัตราส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกต่อสมาชิกทั้งหมดได้ เนื่องจากจำนวนสมาชิกจากพนักงานราชการจะเพิ่มมากขึ้นทุกปี ทำให้การจัดกลุ่มสมาชิกและการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิกในแต่ละกลุ่มมีความยุ่งยาก และอาจไม่สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ

แนวทางลดผลกระทบ

ยังไม่มีข้อเสนอแนวทางการลดผลกระทบ

6.3 ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกจากสมาชิกปัจจุบันและจากพนักงานราชการ จากผลกระทบข้อ 6.1 และข้อ 6.2 ซึ่งยังไม่มี ความชัดเจน ทำให้ยากต่อการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกจากสมาชิกปัจจุบันและจากพนักงานราชการ อีกทั้ง อาจเป็นการขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของสมาชิกที่มีสิทธิในการเป็นผู้แทนสมาชิกและมีสิทธิในการเป็นกรรมการดำเนินการต่อไป

แนวทางลดผลกระทบ

ยังไม่มีข้อเสนอแนวทางการลดผลกระทบ

6.4 ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนจำนวนคณะกรรมการดำเนินการจากสมาชิกปัจจุบันและจากพนักงานราชการ ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ที่ กษ 1110/2173 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ผลการพิจารณาเบื้องต้นร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ทำให้สหกรณ์ไม่สามารถกำหนดสัดส่วนจำนวนคณะกรรมการดำเนินการจากสมาชิกปัจจุบันและจากพนักงานราชการได้ เนื่องจากสิทธิในการได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการนั้น เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50 บัญญัติรับรองและคุ้มครองให้สมาชิกทุกคน ยกเว้นสมาชิกสมทบ จึงเป็นการขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของสมาชิกที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50 ซึ่งในอนาคตหากพนักงานราชการได้รับเลือกตั้งเข้ามาเป็นกรรมการดำเนินการเกินกว่ากึ่งหนึ่ง อาจจะเข้ามาเปลี่ยนแปลงสิทธิต่าง ๆ ของสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการเพื่อให้เท่าเทียมกับสมาชิกที่เป็นข้าราชการโดยใช้นโยบายประชานิยม เช่น สิทธิการกู้เงินให้สูงขึ้น ซึ่งจะมีผลต่อการบริหารจัดการสหกรณ์และความมั่นคงของสหกรณ์ในอนาคต

แนวทางลดผลกระทบ

ยังไม่มีข้อเสนอแนวทางการลดผลกระทบ

บทที่ 6

แนวทางอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบพนักงานราชการ

ปัญหาสำคัญสำหรับพนักงานราชการก็คือการได้รับสิทธิการกู้เงินที่สามารถกู้เงินในจำนวนเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นที่ตนมีอยู่ในสหกรณ์ได้ ดังนั้น การช่วยเหลือพนักงานราชการให้กลับมามีสิทธิกู้เงินเช่นเดิมเหมือนกับสิทธิการกู้เงินของพนักงานราชการในขณะที่เป็นสมาชิกสมทบก่อนมีการแก้ไข พ.ร.บ.สหกรณ์ก็นับว่าได้ช่วยเหลือพนักงานราชการตามวัตถุประสงค์และมีความเหมาะสมแล้ว ดังนั้น อาจมีแนวทางอื่น ๆ ในการช่วยเหลือพนักงานราชการให้ได้รับสิทธิกู้เงินได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์รับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักเช่นเดียวกับข้าราชการและลูกจ้างประจำ สำหรับแนวทางอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้มีสิทธิกู้เงินได้มี ดังนี้

1. แนวทางการเสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2562 เพื่อให้สมาชิกสมทบสามารถกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์ได้

โดยการทำหนังสือขอแก้ไข พ.ร.บ.สหกรณ์ ส่งไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ โดยสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการทำหนังสือและรวบรวมรายชื่อสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีความเดือดร้อนและประสงค์กู้เงินจากสหกรณ์ส่งไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ โดยมีขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

1.1 สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ทำหนังสือขอแก้ไข พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 มาตรา 41 วรรคห้า ซึ่งได้บัญญัติว่า “ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ หรือกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์” เป็นข้อความใหม่ว่า “ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ สำหรับกู้ยืมเงินให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์” โดยสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการทำหนังสือและรวบรวมรายชื่อสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีความเดือดร้อนและประสงค์กู้เงินจากสหกรณ์ส่งไปยังนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อดำเนินการต่อไป

1.2 สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ทำหนังสือขอแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ ดังกล่าวตามข้อ 1.1 ไปยังชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย และขบวนการสหกรณ์เพื่อเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้กำกับดูแลกรมส่งเสริมสหกรณ์ ในการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ เพื่อให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการสามารถกู้เงินมากกว่าการกู้หุ้นและเงินฝาก โดยสหกรณ์มีการบริหารความเสี่ยงที่สามารถควบคุมได้ และให้กำหนดสิทธิการกู้เงินของสมาชิกสมทบไว้ในข้อบังคับสหกรณ์เพื่อให้ นายทะเบียนเห็นชอบในข้อบังคับสหกรณ์ก่อนจึงมีผลใช้บังคับเพื่อลดความเสี่ยงของสหกรณ์

2. แนวทางการสนับสนุนให้พนักงานราชการจัดตั้งสหกรณ์ใหม่

โดยสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ช่วยให้การสนับสนุนเงินในการจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งใหม่สำหรับ “พนักงานราชการ” โดยเฉพาะ อาจใช้ชื่อสหกรณ์ว่า “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” เนื่องจากบุคคลากรซึ่งเป็นพนักงานราชการใน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีเป็นจำนวนมากกว่า 30,000 คน สามารถจัดตั้งเป็นสหกรณ์ ออมทรัพย์ขนาดใหญ่ได้ไม่ยากนัก รวมทั้งการดำเนินงานสามารถบริหารงานได้อย่างอิสระโดยคณะกรรมการ ดำเนินการที่เป็นสมาชิกและเป็นพนักงานราชการ ซึ่งสามารถตอบสนองความต้องการของสมาชิกที่เป็น พนักงานราชการเช่นเดียวกันได้ดีกว่า การที่สมาชิกทั้งหมดมีคุณสมบัติเป็นพนักงานราชการเช่นเดียวกันอาจ เป็นประโยชน์ต่อสหกรณ์ให้สามารถกำหนดระเบียบการให้เงินกู้ รวมทั้งระเบียบสวัสดิการต่าง ๆ ให้เหมาะสม และสอดคล้องกับลักษณะการปฏิบัติงานของพนักงานราชการได้มากกว่า ซึ่งสามารถดำเนินการได้ ดังนี้

2.1 การเตรียมการเบื้องต้น

2.1.1 รวบรวมรายชื่อพนักงานราชการจำนวนไม่น้อยกว่า 10 คน

2.1.2 กำหนดวัตถุประสงค์และกิจกรรมของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้น เพื่อให้บริการ และส่งเสริม ฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมของบรรดาสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปตาม หลักการ อุดมการณ์ และวิธีการสหกรณ์ เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์

2.1.3 จัดทำร่างแผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ของ สหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้นอย่างคร่าวๆ อย่างน้อย 1 – 3 ปี โดยมีเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์และสหกรณ์ออม ทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ให้ความช่วยเหลือ ประกอบด้วย ธุรกิจที่จะให้บริการแก่สมาชิก การจัดจ้างเจ้าหน้าที่ แหล่งที่มาของเงินทุน รายได้และค่าใช้จ่ายต่างๆ เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ และความเหมาะสมในการจัดตั้ง สหกรณ์

เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ 2.1.1 – 2.1.3 แล้ว หากผู้สนใจจะจัดตั้งสหกรณ์เห็นว่ามี ความเป็นไปได้ในการขอจดทะเบียนสหกรณ์ จึงดำเนินการในขั้นตอนตามข้อที่ 2.2 ต่อไป

2.2 การประสานงาน พนักงานราชการซึ่งประสงค์จะจัดตั้งสหกรณ์แต่งตั้งตัวแทนในการ ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ ณ สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์ พื้นที่ 2 ในพื้นที่ที่จะจัดตั้งสหกรณ์ เพื่อดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

2.2.1 เพื่อดำเนินการประชุมและจัดให้มีการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการสหกรณ์ ไม่น้อยกว่า 6 ชั่วโมง จากผู้ทรงคุณวุฒิ หรือนักวิชาการ หรือผู้ที่มีประสบการณ์ด้านสหกรณ์

2.2.2 ขอคำแนะนำในการจัดทำแผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์ และอื่นๆ

2.2.3 กำหนดวันประชุมในแต่ละครั้ง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เข้าร่วมประชุม ชี้แจง และแนะนำการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

2.3 การจัดประชุมพนักงานราชการซึ่งประสงค์จะเป็นสมาชิกสหกรณ์ เพื่อพิจารณา

2.3.1 กำหนดชื่อสหกรณ์ที่จะขอจัดตั้งอย่างน้อย 3 ชื่อ เรียงลำดับตามความต้องการ

2.3.2 คัดเลือกบุคคลในที่ประชุม จำนวนไม่น้อยกว่า 10 คน เป็นผู้แทนเพื่อดำเนินการ ขอจดทะเบียนสหกรณ์ เรียกว่า “คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์” แล้วให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์เลือกในระหว่างกันเอง เป็นประธาน รองประธาน เลขานุการ และเหรัญญิก

2.3.3 เสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับการกำหนดวัตถุประสงค์ ประเภทของสหกรณ์ กำหนด แผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์ และร่างข้อบังคับ (เฉพาะส่วนที่สำคัญ) เพื่อให้คณะผู้ จัดตั้งสหกรณ์ใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

2.3.4 คณะผู้จัดตั้งจะต้องดำเนินการยื่นเรื่องขอจองชื่อสหกรณ์ ซึ่งสามารถดำเนินการได้ 2 วิธี คือ

- (1) จองชื่อสหกรณ์ผ่าน website ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือ
- (2) แจ้งชื่อสหกรณ์ให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพื่อดำเนินการจองชื่อ

สหกรณ์

2.4 การประชุมคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ เพื่อพิจารณา

จัดตั้ง

2.4.1 เลือกประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์ และกำหนดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่จะ

2.4.2 จัดทำแผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์

2.4.3 จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งประสงค์จะเป็นสมาชิกสหกรณ์ตามใบสมัครที่รวบรวม

ได้ พร้อมทั้งกำหนดรูปแบบการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้น

2.4.4 จัดทำร่างข้อบังคับสหกรณ์

2.5 การประชุมผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิก เพื่อพิจารณา

จัดตั้งสหกรณ์เสนอ

2.5.1 รับทราบชื่อ การกำหนดประเภท และวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ ที่คณะผู้

2.5.2 แผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์

2.5.3 ร่างข้อบังคับของสหกรณ์

2.6 คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ยื่นคำขอจดทะเบียนสหกรณ์ พร้อมเอกสารประกอบที่สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์พื้นที่ 2 แห่งท้องที่ที่ตั้งสำนักงานสหกรณ์ ประกอบด้วย

2.6.1 คำขอจดทะเบียนสหกรณ์ จำนวน 2 ชุด

2.6.2 สำเนารายงานการประชุมผู้ซึ่งประสงค์จะเป็นสมาชิกสหกรณ์ จำนวน 2 ชุด

2.6.3 สำเนารายงานการประชุมผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกสหกรณ์ จำนวน 2 ชุด

2.6.4 บัญชีรายชื่อผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกสหกรณ์ จำนวน 2 ชุด

2.6.5 แผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์ จำนวน 2 ชุด

2.6.6 ข้อบังคับสหกรณ์ จำนวน 4 ชุด

หลังจากนายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนข้อบังคับสหกรณ์แล้ว สหกรณ์ออมทรัพย์สำหรับพนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็สามารถเริ่มดำเนินการของตนได้ตามกฎหมาย

บทที่ 7

การลงประชามติโดยสมาชิก

1. ความเป็นมา

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ได้รับพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิกสมทบตั้งตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นมา โดยมีวัตถุประสงค์เริ่มต้นเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของบุคลากรในส่วนราชการต้นสังกัดของสหกรณ์ โดยสามารถฝากเงินและสะสมทุนเรือนหุ้นซึ่งจะได้รับผลตอบแทนเช่นเดียวกับสมาชิก และต่อมาสหกรณ์ได้มีการให้เงินกู้และให้สวัสดิการแก่สมาชิกสมทบตามความเหมาะสม

ต่อมาในปี 2562 ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม พ.ศ. 2562 ซึ่งได้บัญญัติว่า “ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ หรือกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์” สหกรณ์จึงต้องระงับสิทธิการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม 2562 เป็นต้นมา ด้วยเหตุนี้จึงทำให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากไม่สามารถกู้เงินเกินกว่ามูลค่าหุ้นและเงินฝากที่ตนมีอยู่ในสหกรณ์ได้

จึงมีสมาชิกสมทบพนักงานราชการส่วนหนึ่งเรียกร้องให้สหกรณ์ปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้สามารถกู้เงินได้เหมือนเดิมหรือกู้เงินได้เช่นเดียวกับสมาชิกที่กฎหมายมิได้ห้ามไว้

จากการศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกพบว่า แม้ว่าการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกจะมีทั้งผลดีที่ทำให้พนักงานราชการสามารถกลับมากู้ได้ตามวงเงินกู้เช่นเดิมและเป็นการพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์ แต่ในขณะเดียวกันยังส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน จึงเป็นการสมควรที่สหกรณ์ต้องกำหนดให้สมาชิกผู้เป็นเจ้าของสหกรณ์ได้มีโอกาส มีส่วนร่วมในการตัดสินใจต่อแนวทางการบริหารงานและการกำหนดนโยบายที่สำคัญของสหกรณ์ด้วยออกเสียงประชามติ

2. เหตุผลสำคัญในการทำประชามติโดยสมาชิก

สำหรับเหตุผลสำคัญในการทำประชามติ เพื่อสอบถามความคิดเห็นของสมาชิกว่า “เห็นชอบ” หรือ “ไม่เห็นชอบ” หากสหกรณ์จะแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับกำหนดให้สหกรณ์สามารถปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการเป็น “สมาชิกหลัก” มี ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ที่จะเป็นการเปลี่ยนโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์อย่างถาวรตลอดไป นับตั้งแต่มีการก่อตั้งสหกรณ์เมื่อปี 2521 สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์จึงควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2521 นับตั้งแต่วันก่อตั้งสหกรณ์ถึงปัจจุบันเข้าสู่ปีที่ 43 ข้อบังคับสหกรณ์กำหนดคุณสมบัติของสมาชิกไว้ว่า จะต้องเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำสังกัดกรมป่าไม้ โดยข้าราชการหรือลูกจ้างประจำมีคุณสมบัติอายุการปฏิบัติราชการที่เหมือนกัน กล่าวคือปฏิบัติราชการได้จนถึงเกษียณอายุ หรืออายุ 60 ปี และเมื่อข้าราชการเกษียณอายุราชการแล้วจะได้รับเงินบำเหน็จบำนาญหรือบำเหน็จรายเดือน ซึ่งหน้าที่การงานมีความมั่นคง แต่กรณีการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ให้รับพนักงานราชการเป็นสมาชิกด้วย ทั้ง ๆ ที่มีคุณสมบัติที่แตกต่างจากข้าราชการและลูกจ้างประจำ กล่าวคือพนักงานราชการมีระยะเวลาการจ้างตามสัญญาจ้างสูงสุด 4 ปี และมีการประเมินผลการปฏิบัติงานปีต่อปี จึง

เป็นการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ที่เป็นสาระสำคัญเรื่องคุณสมบัติสมาชิกที่แตกต่างจากสมาชิกปัจจุบันเป็นครั้งแรกในรอบ 43 ปี นับตั้งแต่มีการจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด เป็นต้นมา และในอนาคตโครงสร้างสมาชิกของสหกรณ์จะเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญแบบถาวร โดยจะมีพนักงานราชการเป็นสมาชิกจำนวนมากที่สุด รองลงมาเป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำจำนวนน้อยที่สุดตามลำดับ

ดังนั้น การแก้ไขข้อบังคับเพื่อปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์ตลอดไป จึงสมควรที่มวลสมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) โดยตรง จะต้องเป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจอนาคตของตนเองและของสหกรณ์ร่วมกัน

2. เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ที่กระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบันและจะส่งผลกระทบต่อเนื่องตลอดไป สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์จึงควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

ตั้งแต่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2521 คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ได้มีการแก้ไขระเบียบและเสนอให้ที่ประชุมใหญ่แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์มาแล้วหลายครั้ง แต่จากอดีตถึงปัจจุบันไม่เคยมีครั้งใดเลยที่การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบหรือข้อบังคับดังกล่าวจะเป็นการรอนสิทธิหรือกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิก เว้นแต่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมโดยมีนายทะเบียนสหกรณ์หรือสภาพทางกฎหมายสหกรณ์บังคับ

สำหรับในครั้งนี้หากมีแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลัก จากผลการศึกษาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบโดยสรุปพบว่า เนื่องจากหากสหกรณ์มีการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก ก็ควรปฏิบัติตามหลักความเสมอภาค โดยพนักงานราชการหรือข้าราชการที่เป็นสมาชิกเหมือนกันก็ต้องได้รับสวัสดิการเหมือนกัน ซึ่งสหกรณ์จะต้องเพิ่มค่าใช้จ่ายด้านเงินสวัสดิการให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกที่เพิ่มขึ้นจากการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก ซึ่งปัจจุบันสหกรณ์มีสมาชิกประมาณ 13,000 คน มีพนักงานราชการที่เป็นสมาชิกสมทบรอปรับเป็นสมาชิก 14,000 คน และในระยะยาวสหกรณ์คาดว่าจะมีพนักงานราชการสมัครเข้าเป็นสมาชิกจำนวน 20,000 – 25,000 คน โดยสรุปสหกรณ์จะต้องเพิ่มเงินสวัสดิการสมาชิกจากปีละ 35 ล้านบาทเป็นจำนวนอีกกว่า 1 เท่าตัวในระยะยาว ซึ่งการเพิ่มเงินสวัสดิการดังกล่าวสหกรณ์มีความจำเป็นต้องจัดสรรกำไรเป็นทุนสวัสดิการสมาชิกเพิ่มขึ้น จะต้องลดรายการจัดสรรเงินปันผลหรือเงินเฉลี่ยคืนลง หากลดเงินปันผลเพียงรายการเดียว ซึ่งเป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกโดยตรง หากไม่ลดเงินปันผลทั้งหมด โดยลดเงินปันผลลงเพียงเล็กน้อย และใช้วิธีอื่น ๆ เพิ่มเติมควบคู่ไปด้วย เช่น ลดเงินเฉลี่ยคืน เพิ่มดอกเบี้ยเงินกู้ ลดดอกเบี้ยเงินฝาก หรือปรับลดสวัสดิการสมาชิกปัจจุบันลงครึ่งหนึ่งเพื่อจะได้ไม่ต้องเพิ่มเงินสวัสดิการ จะเห็นว่าทุกวิธีดังกล่าวล้วนส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันทั้งสิ้น

ดังนั้น การแก้ไขข้อบังคับเพื่อปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ครั้งแรกที่มีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบันและจะส่งผลกระทบต่อเนื่องตลอดไป หากสหกรณ์บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลการแก้ไขกฎหรือระเบียบใดที่มีผลกระทบต่อสมาชิก จะต้องดำเนินการตามหลักการมีส่วนร่วม จึงสมควรที่มวลสมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) โดยตรง จะต้องเป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจอนาคตของตนเองและของสหกรณ์ร่วมกัน

3. เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อความเชื่อมั่นและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์จึงควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

นับตั้งแต่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2521 ไม่เคยมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างจำนวนของสมาชิกที่มีผลผูกพันโครงสร้างในการให้สินเชื่อและความเสี่ยงในการให้สินเชื่อซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเนื่องไปถึงความมั่นคงของสหกรณ์

สำหรับในครั้งนี้นหากมีแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลัก แม้ว่าในระยะแรกสหกรณ์อาจกำหนดระเบียบการให้เงินกู้แก่สมาชิก โดยจำนวนเงินกู้ที่ให้กับพนักงานราชการเป็นสมาชิกลดกว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำ แต่หากในระยะยาวแล้วสหกรณ์ควรปฏิบัติตามหลักเสมอภาคซึ่งเป็นหลักการสำคัญของสหกรณ์ ดังนั้น สิทธิการกู้เงินของสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการก็ควรเท่ากับสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำ หากสิทธิกู้แตกต่างกันก็ควรจะต้องแตกต่างด้วยเงื่อนไขและหลักเกณฑ์อย่างเดียวกันมิใช่แตกต่างกันจากคุณสมบัติการเป็นพนักงานราชการ อย่างไรก็ตามหากสหกรณ์ดำเนินการเช่นนี้ย่อมมีความเสี่ยงต่อปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ความเสี่ยงในการให้สินเชื่อ กรณีพนักงานราชการไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี หรือลาออกจางาน เนื่องจากบริษัทประกันคุ้มครองหนี้ต่าง ๆ จะไม่รับประกันและไม่จ่ายเงินสินไหมทดแทนจากกรณีดังกล่าว ทำให้ผู้ค้าประกันต้องรับภาระชำระหนี้แทน และผู้ค้าประกันซึ่งเป็นพนักงานราชการอาจลาออกจางานด้วยเช่นกัน ซึ่งหากสหกรณ์ไม่สามารถเก็บหนี้จากผู้ค้าประกันได้ จะทำให้สหกรณ์มีจำนวนหนี้เสียเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะต้องตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญทำให้มีผลกระทบต่อกำไรและกระทบต่อความมั่นคงของสหกรณ์ในที่สุด

ดังนั้น การแก้ไขข้อบังคับเพื่อปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับที่มีอาจส่งผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อความเชื่อมั่นและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว จึงสมควรที่มวลสมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) โดยตรง จะต้องเป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจอนาคตของตนเองและของสหกรณ์ร่วมกัน

4. เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ที่หากแก้ไขแล้ว จะเป็นการเปลี่ยนแปลงสหกรณ์ตลอดไปไม่สามารถย้อนเวลากลับไปเหมือนเดิมได้อีก สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์จึงควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

นับตั้งแต่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2521 ไม่เคยมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างและคุณสมบัติของสมาชิกที่จะมีผลต่อเนื่องระยะยาวตลอดไป

สำหรับในครั้งนี้นหากมีแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักแล้ว หากในอนาคตเกิดผลกระทบไม่ว่าด้านใดก็ตาม สหกรณ์จะไม่สามารถยกเลิก หรือเปลี่ยนแปลงข้อบังคับในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก โดยให้พนักงานราชการกลับมาเป็นสมาชิกสมทบเหมือนเดิมได้อีกแล้ว ดังนั้น ในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องกระทำด้วยความรอบคอบโดยคำนึงถึงผลกระทบในระยะยาว และสมาชิกควรได้รับทราบข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

ดังนั้น การแก้ไขข้อบังคับเพื่อปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับที่จะเป็นการเปลี่ยนแปลงสหกรณ์ตลอดไปไม่สามารถย้อนเวลากลับไปเหมือนเดิมได้อีก จึงสมควรที่มวลสมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) โดยตรง จะต้องเป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจอนาคตของตนเองและของสหกรณ์ร่วมกัน

3. ขั้นตอนการดำเนินการลงประชามติโดยสมาชิก

1. จัดทำโครงการประชามติ เรื่อง การปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก เสนอต่อคณะกรรมการดำเนินการ เพื่อพิจารณาเห็นชอบโครงการ
2. ให้ความรู้ความเข้าใจแก่สมาชิก เรื่อง การปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกแก่สมาชิกผ่านสื่อต่าง ๆ ของสหกรณ์
3. ให้สมาชิกลงประชามติ โปรแกรมระบบการออกเสียงประชามติออนไลน์
4. สรุปผลการลงประชามติของสมาชิก และแจ้งผลการลงประชามติให้สมาชิกทราบ

4. หลักเกณฑ์และการดำเนินการตามเสียงประชามติ

4.1 จำนวนคะแนนเสียงที่ผ่านประชามติ

การออกเสียงประชามติ จำนวนคะแนนเสียงที่ผ่านประชามติจะต้องมีสมาชิกออกเสียงเห็นชอบมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ณ วันที่เริ่มมีการลงประชามติ เช่น วันที่เริ่มมีการลงประชามติ มีสมาชิกจำนวน 13,225 คน จำนวนคะแนนเสียงที่ผ่านประชามติจะต้องมีสมาชิกออกเสียงเห็นชอบไม่น้อยกว่า 6,613 เสียง เป็นต้น หากมีสมาชิกลงคะแนนเสียงประชามติน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดให้ตกเป็นพับไป

เหตุผลที่จำนวนคะแนนเสียงที่ผ่านประชามติจะต้องมีสมาชิกออกเสียงเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด เนื่องจากจำนวนคะแนนเสียงดังกล่าวถือได้อย่างชัดเจนว่าเป็นเสียงของส่วนใหญ่ของมวลสมาชิกที่เห็นชอบร่วมกันในการกำหนดนโยบายที่สำคัญของสหกรณ์ รวมทั้งยินยอมและยอมรับทั้งผลดีและผลกระทบต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นร่วมกัน อันเป็นการดำเนินการตามหลักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาล

4.2 การดำเนินการตามเสียงประชามติ

4.2.1 หากผลการออกเสียงประชามติ มีสมาชิกออกเสียงเห็นชอบมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดถือว่าผ่านการลงประชามติ สหกรณ์จะดำเนินการร่างแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์เพื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกต่อไปตามความเหมาะสม

4.2.2 หากผลการออกเสียงประชามติ มีสมาชิกออกเสียงเห็นชอบน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดถือว่าไม่ผ่านการลงประชามติ สหกรณ์จะยุติการดำเนินการเรื่องการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกทั้งหมด

บทที่ 8

บทสรุป

1. ความเป็นมาของสมาชิกและสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการ

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2521 โดยเริ่มจากการรับสมาชิกที่เป็นราชการและลูกจ้างประจำสังกัดกรมป่าไม้ ต่อมาจึงเปิดรับสมาชิกจากหน่วยงานอื่น ๆ ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเปิดรับสมัครสมาชิกสมทบครั้งแรกเมื่อปี 2547 ได้แก่ บุคคลในครอบครัวของสมาชิก และพนักงานในหน่วยงานต้นสังกัดของสมาชิก ได้แก่ พนักงานราชการ โดยมีวัตถุประสงค์เริ่มต้นเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของครอบครัวสมาชิกและบุคลากรของส่วนราชการต้นสังกัด โดยสมาชิกสมทบสามารถฝากเงินและสะสมทุนเรือนหุ้นซึ่งจะได้รับผลตอบแทนเช่นเดียวกับสมาชิก ซึ่งทำให้สหกรณ์สามารถระดมเงินออมเพื่อนำไปหาผลตอบแทนเป็นกำไรกลับคืนสู่สมาชิกและสมาชิกสมทบต่อไป

2. ทุนเรือนหุ้น เงินรับฝากของสมาชิกและสมาชิกสมทบ (ณ สิงหาคม 2564)

ประเภท	จำนวน		หุ้น		เงินฝาก		หุ้นและเงินฝาก	
	คน	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
1. สมาชิก	13,217	40.44	6,434,792,820.00	79.51	7,073,920,562.62	66.65	13,508,713,382.62	72.21
2. สมาชิกสมทบ	19,463	59.56	1,658,271,310.00	20.49	3,540,333,225.84	33.35	5,198,604,535.84	27.79
2.1 บุคคลในครอบครัว	2,444	7.48	402,312,170.00	4.97	2,646,276,545.34	24.93	3,048,588,715.34	16.30
2.2 พนักงานราชการ	14,094	43.13	1,124,851,850.00	13.90	490,834,846.12	4.62	1,615,686,696.12	8.64
2.3 พนักงานจ้างเหมา	2,925	8.95	131,107,290.00	1.62	403,221,834.38	3.80	534,329,124.38	2.86
รวม	32,680	100.00	8,093,064,130.00	100.00	10,614,253,788.46	100.00	18,707,317,918.46	100.00

จากตารางจะเห็นได้ว่าสินทรัพย์หรือแหล่งทุนดำเนินงานของสหกรณ์ส่วนใหญ่มาจากทุนเรือนหุ้นและเงินฝากจากสมาชิก และทุนเรือนหุ้นและเงินฝากส่วนใหญ่จากสมาชิกถึงร้อยละ 72.21 อันดับที่สองมาจากครอบครัวสมาชิกร้อยละ 16.30 รวมเงินทุนดำเนินงานของสหกรณ์มาจากการออมของสมาชิกและบุคคลในครอบครัวคิดเป็นร้อยละ 88.51 มาจากพนักงานราชการร้อยละ 8.64 และมาจากพนักงานจ้างเหมาบริการร้อยละ 2.86

3. จำนวนเงินให้กู้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบ (ณ 31 มีนาคม 2564)

รายการ	สมาชิกและสมาชิกสมทบ		เงินกู้	
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
1. สมาชิก	13,273	40.55	7,997,629,001.99	94.61
2. สมาชิกสมทบ	19,463	59.45	455,690,037.40	5.39
2.1 พนักงานราชการ	14,136	43.18	434,283,451.63	5.14
2.2 พนักงานจ้างเหมา/อื่นๆ	2,921	8.92	6,424,134.20	0.07
2.3 บุคคลในครอบครัว	2,406	7.35	14,982,451.57	0.18
รวม	32,736	100.00	8,453,319,039.39	100.00

จากตารางจะเห็นได้ว่า ปัจจุบันสหกรณ์ให้เงินกู้ส่วนใหญ่แก่สมาชิกเป็นเงินจำนวนประมาณ 8,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 95 ของจำนวนเงินให้กู้ทั้งหมด สำหรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการสหกรณ์ให้เงินกู้เป็นจำนวนเงิน 434 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 5 ของจำนวนเงินให้กู้ทั้งหมด

4. จำนวนพนักงานราชการที่จะปรับเป็นสมาชิกหลัก

ในการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกนั้น สหกรณ์ได้พิจารณาถึงความมั่นคงในหน้าที่การงานของพนักงานราชการเป็นหลัก โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์เบื้องต้นให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุการเป็นสมาชิกครบ 8 ปี มีสิทธิในการปรับมาเป็นสมาชิกหลักได้ ซึ่งจากการศึกษาข้อมูลแนวโน้มจะมีจำนวนพนักงานราชการปรับเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้น สรุปได้ดังนี้

- 4.1 ในปี 1 จะมีพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิกจำนวน 8,443 คน
- 4.2 ในปี 7 จะมีพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิกจำนวน 13,366 คน ซึ่งจะมีจำนวนเท่ากับจำนวนสมาชิกในปัจจุบัน
- 4.3 ตั้งแต่ปีที่ 8 เป็นต้นไป สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการจะมีจำนวนมากกว่าสมาชิกปัจจุบัน
- 4.4 ในระยะยาวคาดว่าจะมีพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิกมากถึงจำนวน 20,000 – 25,000 คน

5. ผลดีจากการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก

- 5.1 เป็นการปฏิบัติตามอุดมการณ์สหกรณ์ คือ ช่วยเหลือซึ่งกันและกันของบุคคลากรในองค์กร
- 5.2 เป็นการช่วยเหลือพนักงานราชการให้เข้าถึงแหล่งเงินกู้ และได้รับสวัสดิการตามความเหมาะสม
- 5.3 ทำให้สหกรณ์มีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น เป็นการพัฒนากิจการของสหกรณ์จากการปล่อยสินเชื่อให้แก่สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ ภายใต้เงื่อนไขการขยายวงเงินการตรวจสอบเครดิตบูโร และสหกรณ์จะต้องยอมรับความเสี่ยงที่อาจจะเกิดจากการให้สินเชื่อ
- 5.4 เพิ่มรายได้ให้กับสหกรณ์ เนื่องจากหากสหกรณ์ให้เงินกู้แก่พนักงานราชการจะได้รับผลตอบแทนที่สูงกว่าการลงทุนภายนอกโดยการให้สหกรณ์อื่นกู้ แต่ทั้งนี้จะต้องไม่นำปัจจัยค่าใช้จ่ายในการจ่ายเงินสวัสดิการให้พนักงานราชการที่เพิ่มขึ้นมาพิจารณา เพราะหากนำปัจจัยดังกล่าวมาพิจารณาแล้ว ในระยะยาวสหกรณ์จะขาดทุนเพิ่มขึ้น เนื่องจากสหกรณ์จะต้องจ่ายเป็นค่าสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงินมากกว่ากำไรที่ได้รับเพิ่มขึ้น

6. ผลเสียหรือผลกระทบจากการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลัก

6.1 ผลกระทบด้านการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่ขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน เนื่องจากสมาชิกปัจจุบันเป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำมีการจ้างงานถึงเกษียณอายุราชการหรืออายุ 60 ปี และเมื่อเกษียณแล้วได้รับเงินบำเหน็จ บำนาญ หรือบำเหน็จรายเดือน สหกรณ์ยังสามารถหักชำระหนี้จากหน่วยงานต้นสังกัดได้ แต่หากสหกรณ์ปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกแล้ว พนักงานราชการมีการจ้างงานตามสัญญาจ้าง 4 ปี ซึ่งเมื่อครบกำหนดตามสัญญาจ้างแล้วอาจไม่ได้รับการต่อสัญญาจ้าง และพนักงานราชการจะต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกปีหากไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปีก็就会被เลิกจ้าง นอกจากนี้การจ้างพนักงานราชการยังขึ้นอยู่กับนโยบายและงบประมาณของส่วนราชการ ซึ่งอาจมีการปรับเพิ่มขึ้นหรือ

ลดลงได้ ดังนั้น หากปรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิกในระยะยาวสหกรณ์จะมีสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการมากกว่าข้าราชการและลูกจ้างประจำ เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงานถึงเกษียณอายุ เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่ปฏิบัติงานตามระยะเวลาสัญญาจ้างซึ่งขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน ซึ่งถือว่าการละทิ้งจุดแข็งที่สำคัญของสหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการอันจะส่งผลกระทบต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ต่อไปในอนาคต

6.2 ผลกระทบด้านภาระการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเป็นจำนวนมากเพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาค

หากสหกรณ์ปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกแล้ว จะทำให้สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเดิมและพนักงานราชการเมื่อปรับมาเป็นสมาชิก ดังนี้

ประมาณการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกและพนักงานราชการเมื่อปรับมาเป็นสมาชิก

ปีที่	พ.ศ.	สมาชิก		พนักงานราชการ		รวม	
		จำนวน (คน)	จ่ายสวัสดิการ (บาท)	จำนวน (คน)	จ่ายสวัสดิการ (บาท)	จำนวน (คน)	จ่ายสวัสดิการ (บาท)
1	2565	13,167	34,482,450	8,443	10,364,950	21,610	44,847,400
2	2566	13,131	35,778,500	9,489	13,309,750	22,620	49,088,250
3	2567	13,096	37,609,850	10,397	14,392,650	23,493	52,002,500
4	2568	13,052	40,997,650	11,458	15,567,300	24,510	56,564,950
5	2569	12,983	43,385,900	12,145	16,484,600	25,128	59,870,500
6	2570	12,893	45,202,800	12,800	17,288,900	25,693	62,491,700
7	2571	12,783	44,470,100	13,366	18,030,150	26,149	62,500,250
8	2572	12,686	47,104,050	14,612	19,262,250	27,298	66,366,300
9	2573	12,558	47,857,500	15,162	20,128,450	27,720	67,985,950
10	2574	12,422	47,819,150	15,712	20,818,750	28,134	68,637,900
11	2575	12,285	49,496,650	16,262	64,620,000	28,547	114,116,650
12	2576	12,122	48,040,650	16,812	35,256,200	28,934	83,296,850
13	2577	11,974	50,322,500	17,362	37,288,400	29,336	87,610,900
14	2578	11,792	50,013,500	17,912	40,460,650	29,704	90,474,150
15	2579	11,606	56,648,600	18,462	40,272,850	30,068	96,921,450
16	2580	11,329	58,184,300	19,012	41,953,350	30,341	100,137,650
17	2581	11,024	64,165,750	19,562	42,491,300	30,586	106,657,050
18	2582	10,629	67,735,100	20,112	43,699,200	30,741	111,434,300
19	2583	10,172	76,682,900	20,662	43,164,300	30,834	119,847,200
20	2584	9,583	82,349,050	21,212	59,578,300	30,795	141,927,350

จากตารางสรุปได้ดังนี้

1. สำหรับสมาชิกเดิม ปัจจุบัน (ปี 2565) สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเป็นเงินประมาณ 34 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเพิ่มขึ้นเป็นเงินประมาณ 82 ล้านบาท แม้ว่าสหกรณ์จะจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกมากขึ้น แต่ในภาพรวมสินทรัพย์และ

กำไรเพิ่มขึ้น สหกรณ์จึงยังคงสามารถจ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกได้ โดยที่อาจจะกระทบต่อเงินปันผลบ้างเล็กน้อย

2. สำหรับพนักงานราชการ หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกในปีแรก (ปี 2565) สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่พนักงานราชการเป็นเงินประมาณ 10 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่พนักงานราชการเป็นเงินประมาณปีละ 59 ล้านบาท

3. สำหรับสมาชิกเดิมและพนักงานราชการ หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกในปีแรก (ปี 2565) สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเดิมและพนักงานราชการเป็นเงินประมาณ 44 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเดิมและพนักงานราชการเป็นเงินประมาณ 141 ล้านบาท

4. สรุปได้ว่าหากสหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้กับทั้งสมาชิกเดิมและสมาชิกที่ปรับจากพนักงานราชการแล้ว สหกรณ์ต้องมีภาระจัดสรรเงินกำไรสุทธิเพื่อเป็นเงินทุนสวัสดิการสมาชิกในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้าเป็นเงินจำนวนมาก และจะเป็นภาระที่ยิ่งใหญ่ของสหกรณ์ในการหารายได้เพื่อจัดสรรเป็นทุนสวัสดิการสมาชิกให้เพียงพอสำหรับการจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกทั้งหมด

5. หากจะลดผลกระทบโดยปรับลดการจ่ายสวัสดิการหรือปรับเกณฑ์การจ่ายให้เป็นไปตามอายุการเป็นสมาชิกหรือลดจำนวนเงินที่จะจ่ายสวัสดิการแต่ละประเภทลงครึ่งหนึ่ง ก็จะมีผลกระทบใหม่เกิดขึ้น โดยจะเป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกเดิมจากเดิมที่ได้รับเต็มเป็นได้รับสวัสดิการตามอายุการเป็นสมาชิกหรือได้รับลดลงครึ่งหนึ่งเช่นเดียวตามหลักเสมอภาค ซึ่งการลดสิทธิประโยชน์ของสมาชิกในปัจจุบัน

6.3 ผลกระทบด้านการเพิ่มความไม่เป็นธรรมและเพิ่มความเหลื่อมล้ำในการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิก

หากสหกรณ์ปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกแล้ว สหกรณ์จะต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบซึ่งเป็นบุคคลในครอบครัว ดังนี้

ตารางการจ่ายสวัสดิการให้แก่สมาชิกและสมาชิกสมทบกลุ่มต่าง ๆ ต่อกำไรของสหกรณ์ (หักต้นทุนการเงินแล้ว)
กำหนดให้พนักงานราชการกู้เงินจำนวนสูงสุด 430,000 บาท (ข้อมูล ณ 31 มี.ค. 64)

รายการ	จำนวน (คน)	สวัสดิการ (ต่อคน)	กำไรเฉลี่ยต่อคน (บาท)			สวัสดิการ/กำไร (ต่อคน)
			จากการกรให้เงินกู้	จากนำเงินฝากไปลงทุน	รวม	
สมาชิก	13,273	2,227.76	10,424.09	6,430.26	16,854.35	13.22%
พนักงานราชการ(ก่อนปรับ)	14,136	332.68	531.49	560.79	1,092.28	30.46%
พนักงานราชการ(หลังปรับ)		2,227.76	1,689.97	560.79	2,250.76	98.98%
บุคคลในครอบครัว	2,406	332.68	107.73	13,386.82	13,494.55	2.47%

จากตารางสรุปได้ดังนี้

1. สำหรับสมาชิกเดิม สหกรณ์จ่ายสวัสดิการเฉลี่ยคนละ 2,227.76 บาท โดยที่สหกรณ์ได้รับผลกำไรจากการให้เงินกู้และนำเงินฝากไปลงทุนรวมทั้งสิ้นเฉลี่ยคนละ 16,854.35 บาท หรือคิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรร้อยละ 13.22

2. สำหรับพนักงานราชการก่อนปรับมาเป็นสมาชิก สหกรณ์จ่ายสวัสดิการเฉลี่ยคนละ 332.68 บาท โดยที่สหกรณ์ได้รับผลกำไรจากการให้เงินกู้และนำเงินฝากไปลงทุนรวมทั้งสิ้นเฉลี่ยคนละ 1,092.28 บาท หรือคิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรร้อยละ 30.46

3. สำหรับพนักงานราชการหากปรับมาเป็นสมาชิก สหกรณ์จะต้องจ่ายสวัสดิการเท่ากับสมาชิกเดิมเฉลี่ยคนละ 2,227.76 บาท โดยที่สหกรณ์ได้รับผลกำไรจากการให้เงินกู้สูงสุด (เฉลี่ยคนละ 430,000 บาท) และนำเงินฝากไปลงทุนรวมทั้งสิ้นเฉลี่ยคนละ 2,250.76 บาท หรือคิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรร้อยละ 98.98

4. สรุปได้ว่า หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกจะยิ่งเป็นการเพิ่มความไม่เป็นธรรมและเพิ่มความเหลื่อมล้ำด้านการจ่ายเงินสวัสดิการแก่สมาชิก และสมาชิกสมทบกลุ่มต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น โดยที่สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการต่อกำไรให้แก่พนักงานราชการในสัดส่วนสูงสุดถึงร้อยละ 98.98 และจ่ายให้สมาชิกเดิมร้อยละ 13.22 ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ห่างกันมาก และจ่ายสวัสดิการให้แก่ครอบครัวสมาชิกน้อยที่สุดร้อยละ 2.47

6.4 ผลกระทบด้านความเสี่ยงในการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ

1. ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้ให้พนักงานราชการเพื่อให้มีรายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการเช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน หากสหกรณ์ต้องการหารายได้จากพนักงานราชการเพื่อให้รายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการ สหกรณ์จะต้องให้เงินกู้โดยเฉลี่ยเท่ากับสมาชิกปัจจุบันเฉลี่ยประมาณคนละ 800,000 บาท ซึ่งวงเงินกู้นี้มีความเสี่ยงสูงเป็นอย่างยิ่งสำหรับพนักงานราชการเนื่องจากเกินความสามารถในการชำระหนี้ เพราะหากผ่อนชำระไม่เกิน 48 งวด จำต้องผ่อนชำระเดือนละประมาณ 18,600 บาท ซึ่งเกินกว่าเงินเดือนเฉลี่ยของพนักงานราชการ หากสหกรณ์เพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการจำนวนดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว

2. ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูง หากเพิ่มวงเงินกู้ให้พนักงานราชการเพื่อให้มีรายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการโดยไม่ขาดทุน (โดยกำไรของสหกรณ์ทั้งหมดมาจากสมาชิกเดิม) หากสหกรณ์ต้องการหารายได้จากพนักงานราชการเพื่อให้รายได้จากการให้เงินกู้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการโดยไม่ขาดทุน สหกรณ์จะต้องให้เงินกู้แก่พนักงานราชการเฉลี่ยคนละประมาณ 432,000 บาท และต้องเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การตรวจสอบเครดิตบูโรจาก 100,000 บาท เป็น 400,000 บาท ก็อาจมีแนวโน้มทำให้พนักงานราชการขอกู้เงินจำนวน 400,000 บาท จำนวนมากขึ้นและเป็นไปตามเป้าหมายที่สหกรณ์ต้องการ แต่สหกรณ์จะต้องยอมรับความเสี่ยงในการให้สินเชื่อทั้งหมด โดยที่ไม่ทราบความสามารถในการชำระหนี้ที่แท้จริงของพนักงานราชการและไม่ทราบว่าพนักงานราชการจะลาออกจากงานหรือไม่เมื่อใด

3. ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้ เนื่องจากบริษัทประกันคุ้มครองหนี้ไม่รับประกันหนี้เสียกรณีพนักงานราชการลาออกจากงานหรือไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี ปกติการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการจะต้องมีการทำประกันหนี้เพื่อลดความเสี่ยง โดยสหกรณ์จัดให้มีประกันคุ้มครองผู้ค้ำประกัน เพื่อให้บริษัทจ่ายสินไหมให้สหกรณ์ตามจำนวนหนี้คงเหลือ ซึ่งบริษัทประกันจะรับประกันในกรณีพนักงานราชการถูกให้ออกหรือถูกไล่ออกจากงาน แต่ขณะนี้ยังไม่มีบริษัทประกันฯ บริษัทใดรับทำประกันคุ้มครองหนี้กรณีพนักงานราชการลาออกจากงาน และพนักงานราชการถูกให้ออกจากงานกรณีไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี

4. ความเสี่ยงด้านสินเชื่อสูงมาก หากเพิ่มวงเงินกู้เนื่องจากพนักงานราชการเรียกร้องขอเพิ่มวงเงินกู้ให้มีสิทธิเท่ากับสมาชิกปัจจุบัน โดยหลักเกณฑ์ตามระเบียบการให้เงินกู้ สิทธิวงเงินกู้ขึ้นอยู่กับเงินเดือน รายได้คงเหลือ และอายุงานคงเหลือ อย่างไรก็ตามพนักงานราชการเรียกร้องให้สหกรณ์กำหนด

หลักเกณฑ์การให้เงินกู้โดยใช้หลักเกณฑ์เดียวกันกับสมาชิกทุกคนโดยเท่าเทียมกันเพื่อให้เป็นไปตามความเสมอภาค สหกรณ์ก็ต้องขยายวงเงินกู้เพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาคของสมาชิก แต่สหกรณ์ไม่มีหลักประกันใด ๆ หากพนักงานราชการลาออกจากงานและขาดการติดต่อกับสหกรณ์

5. ความเสี่ยงด้านสินเชื่อบสูง หากเพิ่มวงเงินกู้เนื่องจากจะเป็นแรงจูงใจให้พนักงานราชการลาออกจากงานเพื่อหางานใหม่ซึ่งจะได้รับเงินเดือนเต็ม และสหกรณ์ไม่มีวิธีป้องกันให้พนักงานราชการลาออกจากงาน ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ มาตรา 42/1 กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการจะต้องหักเงิน ณ ที่จ่ายให้กับสหกรณ์หากสมาชิกมีหนี้หรือภาระผูกพันกับสหกรณ์ นั้นหมายความว่าสหกรณ์จะไม่มีหนี้เสียในการปล่อยเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการแต่อย่างใดหากพนักงานราชการยังคงปฏิบัติราชการหรือได้รับการต่อสัญญาจ้าง หากสหกรณ์เพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการเพื่อหารายได้ให้คุ้มค่ากับการจ่ายเงินสวัสดิการ จะทำให้พนักงานราชการถูกหักหนี้รายเดือนเป็นจำนวนเงินสูงขึ้นและมีเงินเดือนคงเหลือน้อยลง หากพนักงานราชการเห็นว่าประสบความยากลำบากในการใช้ชีวิตประจำวันและจะเป็นแรงจูงใจให้ลาออกเพื่อหางานใหม่ในภาคส่วนอื่น แม้อาจจะได้รับเงินเดือนน้อยกว่า แต่ก็ไม่ต้องหักหนี้ของสหกรณ์ สหกรณ์ก็จะไม่สามารถหักเงิน ณ ที่จ่ายจากพนักงานราชการคนดังกล่าวเพื่อชำระหนี้ได้อีกต่อไปทำให้สหกรณ์เกิดหนี้เสียทันที ซึ่งสหกรณ์ก็ยังมีวิธีป้องกันมิให้พนักงานราชการลาออกจนกว่าจะชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นเสียก่อนแต่อย่างใด

6.5 ผลกระทบต่อเงินปันผลของสมาชิกที่ต้องปรับลดลง เพื่อนำผลกำไรไปเพิ่มทุนสวัสดิการให้พนักงานราชการ

หากปรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิก สหกรณ์ต้องลดอัตราเงินปันผลเพื่อนำไปจัดสรรเป็นเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการที่เข้ามาเป็นสมาชิก ดังนี้

1. ในปีที่ 1 – 5 เงินปันผลจะลดลง 0.09 – 0.15 บาท
2. ในปีที่ 6 – 10 เงินปันผลจะลดลง 0.16 – 0.19 บาท
3. ในปีที่ 11 – 20 เงินปันผลจะลดลง 0.36 – 0.70 บาท

ทั้งนี้ หากสหกรณ์ต้องการลดผลกระทบอันเนื่องมาจากการปรับลดเงินปันผล โดยลดเงินปันผลเล็กน้อย สหกรณ์จะต้องมีการปรับลดสวัสดิการทุกประเภทลง ซึ่งเป็นการลดผลกระทบด้านหนึ่งแต่ทำให้เกิดผลกระทบด้านใหม่ขึ้น สหกรณ์จึงจะต้องสอบถามความเห็นจากสมาชิกหรือให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการพิจารณาว่าเห็นด้วยและยินยอมลดสวัสดิการของตนเองหรือไม่อย่างไร

6.6 ผลกระทบด้านการจัดกลุ่มสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิกและการบริหารสหกรณ์

1. ผลกระทบต่อการเพิ่มจำนวนผู้แทนสมาชิกและค่าใช้จ่ายการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ผลกระทบต่อการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิกที่เพิ่มขึ้นตามจำนวนสมาชิก โดยจะมีผู้แทนสมาชิกเพิ่มขึ้นในปีแรกจากเดิม 297 คน เป็น 466 คน และจะเพิ่มจำนวนขึ้นทุกปี ซึ่งเมื่อจำนวนผู้แทนสมาชิกมากขึ้นสหกรณ์จะต้องหาสถานที่รองรับในการจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปี และค่าใช้จ่ายในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีก็จะเพิ่มสูงขึ้น

2. ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนผู้แทนสมาชิกต่อสมาชิกทั้งหมด หากสหกรณ์กำหนดผู้แทนสมาชิกทั้งหมดไม่เกิน 300 คน จะทำให้การจัดกลุ่มสมาชิกและการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิกในแต่ละกลุ่มมีความยุ่งยาก และอาจไม่สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ

3. ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกจากสมาชิกปัจจุบันและจากพนักงานราชการ จากผลกระทบข้อ 1 และข้อ 2 ซึ่งยังไม่มี ความชัดเจน ทำให้ยากต่อการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกจากสมาชิกปัจจุบันและจากพนักงานราชการ

4. ผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนจำนวนคณะกรรมการดำเนินการจากสมาชิกปัจจุบัน และจากพนักงานราชการ ในอนาคตหากพนักงานราชการได้รับเลือกตั้งเข้ามาเป็นกรรมการดำเนินการเกินกว่า กึ่งหนึ่ง อาจจะเข้ามาเปลี่ยนแปลงสิทธิต่าง ๆ ของสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการเพื่อให้เท่าเทียมกับสมาชิกที่เป็นข้าราชการโดยใช้นโยบายประชานิยม เช่น สิทธิการกู้เงินให้สูงขึ้น ซึ่งจะมีผลต่อการบริหารจัดการสหกรณ์ และความมั่นคงของสหกรณ์ในอนาคต

7. แนวทางอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบพนักงานราชการ

7.1 แนวทางการเสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2562 เพื่อให้สมาชิกสมทบสามารถกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์ได้

7.2 แนวทางการสนับสนุนให้พนักงานราชการจัดตั้งสหกรณ์ใหม่สำหรับพนักงานราชการ โดยเฉพาะ

8. การลงประชามติโดยสมาชิก

จากการศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกพบว่า แม้ว่าการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกจะมีทั้งผลดีที่ทำให้พนักงานราชการสามารถกลับมากู้ได้ตามวงเงินกู้เช่นเดิม และเป็นการพัฒนารูปร่างของสหกรณ์ แต่ในขณะเดียวกันยังส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน จึงเป็นการสมควรที่สหกรณ์ต้องกำหนดให้สมาชิกผู้เป็นเจ้าของสหกรณ์ได้มีโอกาส มีส่วนร่วมในการตัดสินใจต่อแนวทางการบริหารงานและการกำหนดนโยบายที่สำคัญของสหกรณ์ด้วยออกเสียงประชามติ

8.1 เหตุผลสำคัญในการทำประชามติโดยสมาชิก

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ที่จะเป็นการเปลี่ยนโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์อย่างถาวรตลอดไป นับตั้งแต่มีการก่อตั้งสหกรณ์เมื่อปี 2521 สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์จึงควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

2. เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ที่กระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบันและจะส่งผลกระทบต่อเนื่องตลอดไป สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์จึงควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

3. เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อความเชื่อมั่นและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์จึงควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

4. เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับสหกรณ์ที่หากแก้ไขแล้ว จะเป็นการเปลี่ยนแปลงสหกรณ์ตลอดไปไม่สามารถย้อนเวลากลับไปเหมือนเดิมได้อีก สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์จึงควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

8.2 หลักเกณฑ์และการดำเนินการตามเสียงประชามติ

1. จำนวนคะแนนเสียงที่ผ่านประชามติ ต้องมีสมาชิกออกเสียงเห็นชอบมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ณ วันที่เริ่มลงมีการลงประชามติ

2. การดำเนินการตามเสียงประชามติ

1) หากผ่านการลงประชามติ สหกรณ์จะเสนอที่ประชุมใหญ่แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์เพื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกต่อไปตามความเหมาะสม

2) หากไม่ผ่านการลงประชามติ สหกรณ์จะยุติการดำเนินการเรื่องการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกทั้งหมด

ภาคผนวก

ข้อคิดเห็น

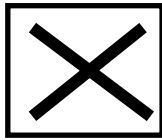
คณะกรรมการดำเนินการ

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด



นายวิจิต สนธิวานิช

ประธานกรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก โดยเห็นควรสนับสนุนการจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แต่..คำตอบสุดท้าย อยู่ที่มวลสมาชิกทุกท่าน

จากการศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียด ในฐานะสมาชิกคนหนึ่ง ทำให้กระผมได้ข้อสรุปว่า “ไม่เห็นชอบ” ในการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ให้ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

ความเป็นมาในเรื่องนี้เป็นอย่างไร ทำไมจึงไม่เห็นด้วยในการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก มีวิธีอื่นแนวทางอื่นที่ดีกว่าในการช่วยเหลือพนักงานราชการให้สามารถกู้เงินได้หรือไม่อย่างไร และทำไมต้องให้สมาชิกแสดงประชามติ สรุปสาระสำคัญจากรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ฯ และข้อคิดเห็นเพิ่มเติมได้ ดังนี้

1. ความเป็นมาในการรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบ

1.1 สหกรณ์เปิดรับ”พนักงานราชการ”เป็น “สมาชิกสมทบ” และให้กู้เงิน ปี 2547 เมื่อส่วนราชการเปิดรับพนักงานราชการเข้ามาปฏิบัติงานในสังกัดมากขึ้น โดยมีสัญญาจ้างสูงสุดไม่เกิน 4 ปีและประเมินผลการปฏิบัติงานปีต่อปี จากคุณสมบัติในเรื่องอายุการปฏิบัติงานของพนักงานราชการที่แตกต่างไปจากข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีได้ปฏิบัติงานจนเกษียณอายุราชการเมื่ออายุครบ 60 ปีและมีบำเหน็จบำนาญ สหกรณ์จึงมีได้รับเป็น “สมาชิก” แต่ให้รับพนักงานราชการเป็น “สมาชิกสมทบ” และให้กู้เงินได้ตามความเหมาะสม โดยวงเงินกู้สูงสุดตามระเบียบได้ไม่เกิน 400,000 บาท

1.2 ข้อมูลที่ผ่านมาพนักงานราชการร้อยละ 98 กู้เงินไม่เกิน 1 แสนบาท แม้ว่าสหกรณ์จะให้พนักงานราชการกู้สูงสุดถึง 4 แสนบาท แต่จากการศึกษาของสหกรณ์พบว่าพนักงานราชการถึงร้อยละ 98 ที่กู้เงินไม่เกิน 1 แสนบาท เนื่องจากสหกรณ์กำหนดหลักเกณฑ์การให้เงินกู้หากกู้เงินเกินกว่า 1 แสนบาทจะต้องตรวจสอบข้อมูลเครดิตจากบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (เครดิตบูโร) ทำให้พนักงานราชการส่วนใหญ่กว่าร้อยละ 95 ยื่นคำขอไม่เกิน 1 แสนบาท โดยมีต้องตรวจเครดิตบูโร ส่วนร้อยละ 5 ที่ยื่นคำขอเกินกว่า 1 แสนบาทตรวจเครดิตบูโรผ่านเพียงร้อยละ 2 ทำให้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาความเสี่ยงในการให้สินเชื่อแก่พนักงานราชการของสหกรณ์อยู่ในระดับที่ยอมรับได้

2. กฎหมายสหกรณ์ฉบับใหม่ห้ามสมาชิกสมทบกู้เกินกว่าหุ้นและเงินฝาก

ต่อมาพระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับใหม่ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม พ.ศ. 2562 เป็นต้นมา “ห้ามมิให้สมาชิกสมทบกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์” ทำให้การให้เงินกู้แก่พนักงานราชการที่เป็นสมาชิกสมทบมาเป็นระยะเวลานานต้องถูกระงับไปอย่างน่าเสียดาย ทั้งนี้ สหกรณ์ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

3. ศึกษาความเป็นไปได้ฯ เพื่อหาแนวทางช่วยเหลือพนักงานราชการ

คณะกรรมการดำเนินการจึงได้ดำเนินการเพื่อศึกษาแนวทาง ในการช่วยเหลือพนักงานราชการให้สามารถมีสิทธิกู้ได้ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการและจัดทำรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก และแนวทางศึกษาอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบ สรุปแนวทางหลักในการช่วยเหลือพนักงานราชการได้ 2 แนวทาง ดังนี้

3.1 แนวทางที่ 1 การปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก เนื่องจากหากปรับพนักงานราชการจาก “สมาชิกสมทบ” เป็น “สมาชิก” แล้ว พนักงานราชการที่เข้ามาเป็นสมาชิกสามารถกู้เกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองได้ทันทีโดยไม่ขัดกฎหมายสหกรณ์ แต่แนวทางนี้ต้องแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์โดยให้ที่ประชุมใหญ่เห็นชอบ แต่ที่สำคัญก็คือจากการศึกษาพบว่า แนวทางนี้มีทั้งผลดีและผลกระทบต่ออนาคตของสหกรณ์และสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันต้องถูกปรับลดลง จึงต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ

3.2 แนวทางที่ 2 จัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ใหม่สำหรับพนักงานราชการ แนวทางนี้ก็สามารถช่วยเหลือให้พนักงานกู้เงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองได้ทันทีเช่นเดียวกัน โดยจัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” บริหารโดยพนักงานราชการเพื่อพนักงานราชการ ซึ่งในอนาคตจะเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่ที่มีสมาชิกเป็นพนักงานราชการกว่า 30,000 คน และยังสามารถกำหนดระเบียบสวัสดิการให้แก่พนักงานราชการได้ตามความเหมาะสม

4. ทำไมจึง “ไม่เห็นด้วย” กับแนวทางที่ 1 การปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก

แม้ว่าการช่วยเหลือพนักงานราชการในแนวทางที่ 1 โดยการปรับพนักงานราชการเป็น “สมาชิก” จะมีผลดีในการทำให้พนักงานราชการมีสิทธิกู้ได้เช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบันโดยไม่ขัดกฎหมายสหกรณ์ และเป็นการช่วยเหลือซึ่งกันและกันของบุคลากรในองค์กร

แต่จากการศึกษาพบว่า แนวทางนี้อาจส่งผลกระทบต่ออนาคตและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว และกระทบต่อสิทธิประโยชน์โดยตรงของสมาชิกปัจจุบันที่จะต้องถูกปรับลดลง และประเด็นอื่น ๆ ที่ควรพิจารณาให้รอบคอบ สรุปได้ ดังนี้

4.1 ผลกระทบเป็นการทำลายจุดแข็งความมั่นคงด้าน “โครงสร้างสมาชิก” ตลอดระยะเวลา กว่า 43 ปี จุดแข็งที่สำคัญประการหนึ่งของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด คือ “โครงสร้างสมาชิกที่มีความมั่นคง” เช่นเดียวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการต่าง ๆ ทุกสหกรณ์ เนื่องจากข้อบังคับสหกรณ์กำหนดให้รับ “สมาชิก” เฉพาะ “ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำ” ซึ่งมีคุณสมบัติที่เหมือนกันคือ ปฏิบัติงานได้จนถึงเกษียณอายุราชการหรืออายุ 60 ปี ทำให้สหกรณ์ไม่มีหนี้เสีย มีความมั่นคงและเติบโตก้าวหน้ามาเป็นลำดับ

หากสหกรณ์ปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก จะเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกครั้งใหญ่ จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ “สมาชิกทุกคน” มีความมั่นคงในหน้าที่การงานถึงเกษียณอายุราชการ เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ “สมาชิกส่วนใหญ่” ปฏิบัติงานตามระยะเวลาสัญญาจ้างชั่วคราวซึ่งขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน ถือได้ว่าเป็นการละทิ้งจุดแข็งที่สำคัญของสหกรณ์อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ต่อไปในอนาคต

ปัจจุบันสหกรณ์มีสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำทั้งสิ้นประมาณ 13,000 คน หากอัตรากำลังพนักงานราชการในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีเพียงไม่เกิน 3,000 คน และสหกรณ์รับเป็นสมาชิก แม้จะมีผลกระทบต่อสมาชิกปัจจุบันแต่อาจเป็นผลกระทบที่ยอมรับได้ แต่จากการศึกษาพบว่าอัตรากำลังพนักงานราชการทั้งหมดมีประมาณ 30,000 คน ดังนั้น ในระยะยาวหากข้อบังคับสหกรณ์กำหนดให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักได้ ก็จะเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ “สมาชิกส่วนใหญ่” ขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน ซึ่งย่อมจะทำให้ฐานะสหกรณ์อ่อนแอลงไปในระยะยาว

4.2 ผลกระทบด้านภาระการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเป็นจำนวนมากเพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาค หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักแล้ว จะต้องได้รับสวัสดิการภายใต้หลักเกณฑ์และระเบียบเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตาม “หลักความเสมอภาค” ของสมาชิก ตามหลักการสหกรณ์

ตามรายงานฯ ปัจจุบันสหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเป็นเงินประมาณ 34 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า แม้ว่าจะไม่มีการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก สหกรณ์จะต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเพิ่มขึ้นเป็นเงินประมาณปีละ 82 ล้านบาท แม้ว่าสหกรณ์จะจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกมากขึ้นและจำนวนสมาชิกลดลง แต่ในภาพรวมที่สหกรณ์มีสินทรัพย์รวมและกำไรที่เพิ่มขึ้น จึงทำให้สหกรณ์ยังคงมีศักยภาพในการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกได้

แต่หากมีการปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกในปีแรก ๆ สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเดิมและพนักงานราชการเป็นเงินประมาณ 44 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการเป็นเงินประมาณปีละ 141 ล้านบาท ซึ่งจะเป็นภาระที่ยิ่งใหญ่ของสหกรณ์ในการหารายได้เพื่อจัดสรรเป็นทุนสวัสดิการสมาชิกให้เพียงพอสำหรับการจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกทั้งหมด

หากสหกรณ์ต้องการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการโดย การปรับลดจำนวนเงินสวัสดิการแต่ละประเภทให้น้อยลง หรือ กำหนดหลักเกณฑ์ใหม่จ่ายตามจำนวนปีอายุการเป็นสมาชิก ก็จะเป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันที่จะได้รับสวัสดิการลดลงตามไปด้วย เป็นการลดผลกระทบด้านหนึ่งแต่ทำให้เกิดผลกระทบด้านใหม่ขึ้น

4.3 ผลกระทบด้านความเสี่ยงในการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก สหกรณ์อาจต้องเพิ่มวงเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการโดยอาจไม่มีการตรวจเครดิตบูโรเพื่อเป็นมาตรฐานเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน แม้ว่าสหกรณ์อาจมีรายได้เพิ่มขึ้นแต่จะมีความเสี่ยงในการให้สินเชื่อสูงขึ้นตามไปด้วย ดังนี้

หากเพิ่มวงเงินกู้ให้พนักงานราชการเพื่อให้มีรายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการเช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน โดยไม่ต้องนำรายได้ดอกเบี้ยจากสมาชิกสนับสนุนการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ จะต้องให้เงินกู้โดยเฉลี่ยเท่ากับสมาชิกปัจจุบัน คือ เงินเฉลี่ยประมาณคนละ 800,000 บาท วงเงินกู้อาจมีความเสี่ยงสูงเป็นอย่างยิ่งสำหรับพนักงานราชการ เนื่องจากเกินความสามารถใน

การชำระหนี้ เพราะหากผ่อนชำระไม่เกิน 48 งวด จะต้องผ่อนชำระเดือนละประมาณ 18,600 บาทซึ่งเกินกว่าเงินเดือนเฉลี่ยของพนักงานราชการ

หากเพิ่มวงเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการและเรียกร้องในฐานะสมาชิกให้ผ่อนชำระหนี้ถึงเกษียณอายุราชการตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบันตามหลักความเสมอภาค สมาชิกปัจจุบันที่มีเงินเดือน 18,000 บาท จะสามารถกู้เงินสามัญได้ประมาณ 1 ล้านบาท ซึ่งมีความเสี่ยงที่สูงมากและเกินความสามารถในการชำระหนี้สำหรับพนักงานราชการ

นอกจากนี้บริษัทประกันคุ้มครองหนี้จะไม่มีบริษัทใดรับประกันหนี้เสียกรณีพนักงานราชการลาออกจากราชการหรือไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี ดังนั้น การเพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการแล้วแต่จะเป็นสาเหตุและแรงจูงใจให้พนักงานราชการลาออกจากราชการเพื่อหางานใหม่ซึ่งจะได้รับเงินเดือนเต็มโดยไม่ถูกหักเงินเดือนจากสหกรณ์ และสหกรณ์ยังไม่มีวิธีป้องกันหนี้เสียจากกรณีดังกล่าว

การที่สหกรณ์มีคุณสมบัติของสมาชิกที่แตกต่างกันระหว่างสมาชิกที่ปฏิบัติงานถึงเกษียณอายุราชการกับสมาชิกที่ปฏิบัติงานตามระยะเวลาสัญญาจ้างชั่วคราว แต่ต้องปฏิบัติในฐานะสมาชิกอย่างเท่าเทียมกัน และไม่ควรมี 2 มาตรฐาน ตามหลักความเสมอภาคตามหลักสหกรณ์ จะทำให้สหกรณ์ประสบปัญหาและความยุ่งยากในการดำเนินงานตลอดไปไม่สิ้นสุด และทุกฝ่ายจะเป็นผู้สูญเสียในที่สุด

แม้แต่ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ยังกำหนดให้ข้าราชการ และลูกจ้างประจำเป็น “สมาชิกสามัญ” สำหรับพนักงานราชการกำหนดให้เป็นสมาชิกประเภท “วิสามัญ” เช่นเดียวกับลูกจ้างชั่วคราว

4.4 ผลกระทบต่อเงินปันผลของสมาชิกที่ต้องปรับลดลง เพื่อนำผลกำไรไปเพิ่มทุนสวัสดิการให้พนักงานราชการ หากปรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิก ตามรายงานฯสหกรณ์ต้องลดอัตราเงินปันผลเพื่อนำกำไรสุทธิไปจัดสรรเป็นเงินสวัสดิการเพิ่มขึ้นให้กับพนักงานราชการที่เข้ามาเป็นสมาชิก ดังนี้

- 1) ในปีที่ 1 – 5 เงินปันผลจะลดลงประมาณร้อยละ 0.09 – 0.15 บาท
- 2) ในปีที่ 6 – 10 เงินปันผลจะลดลงประมาณร้อยละ 0.16 – 0.19 บาท
- 3) ในปีที่ 11 – 20 เงินปันผลจะลดลงประมาณร้อยละ 0.36 – 0.70 บาท

4.5 ผลกระทบด้านการจัดกลุ่มสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิกและการบริหารสหกรณ์ หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกจำนวนผู้แทนสมาชิกก็จะเพิ่มขึ้นด้วย จากปัจจุบันผู้แทนสมาชิกจำนวนประมาณ 300 คน อาจเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ 600 คน ซึ่งทำให้สหกรณ์เสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการจัดประชุมใหญ่ที่เพิ่มขึ้นด้วยตามสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิก และความยุ่งยากในการจัดกลุ่มสมาชิกหรือกำหนดสัดส่วนผู้แทนสมาชิก

5. ยืนยันสมาชิกตามข้อบังคับปัจจุบัน ยังคงทำให้ฐานะการเงินสหกรณ์ในอนาคตมั่นคง แข็งแกร่ง

จากการนำข้อมูลจากรายงานผลการศึกษาความเป็นไปได้ฯ ของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด และผลการวิเคราะห์เพิ่มเติมสรุปได้ว่า

- 1) ในระยะเวลา 20 ปีที่ผ่านมา(ปี 2543 – 2563) แม้ว่าอัตรากำล้างข้าราชการและลูกจ้างประจำในส่วนราชการจะปรับลดลง แต่จำนวนสมาชิกของสหกรณ์ไม่เปลี่ยนแปลง โดยมีจำนวนเท่าเดิมคือประมาณ 13,000 คน แต่สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจาก 1,500 ล้านบาท(ปี 2543) เป็นประมาณ

20,000 ล้านบาท (ปี 2563) และกำไรเพิ่มขึ้นจากปีละ 90 ล้านบาท เป็นปีละประมาณ 500 ล้านบาท ในปัจจุบัน

2) ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า(ปี 2565 – 2584) จำนวนสมาชิกสหกรณ์จะลดลงจาก 13,000 คนในปัจจุบันเหลือประมาณ 10,000 คน แต่สินทรัพย์รวมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก 20,000 ล้านบาทเป็น 35,000 ล้านบาท แม้ว่าจะไม่เพิ่มในอัตราเดียวกับ 20 ปีที่ผ่านมา แต่ผลกำไรก็ยังเพิ่มขึ้นจากปีละ 500 ล้านบาท เป็นประมาณปีละ 900 ล้านบาท **จึงทำให้สหกรณ์ยังคงมีศักยภาพในการจัดสรรกำไรสุทธิจ่ายเงินสวัสดิการตามระเบียบปัจจุบันให้กับสมาชิกได้** และตามข้อมูลปัจจุบันยังมีข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประมาณ 1,500 – 2,000 คนที่ยังมิได้เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด หากข้าราชการทั้งหมดทยอยเข้ามาเป็นสมาชิกใหม่ จำนวนสมาชิกใน 20 ปี ข้างหน้า อาจคงเดิมที่จำนวน 13,000 คน เหมือนกับ 20 ปีที่ผ่านมา ซึ่งอาจจะทำให้สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นเป็น 50,000 ล้านบาท และกำไรต่อปีเพิ่มขึ้นเป็น 1,200 ล้านบาท ตามสัดส่วนจำนวนสมาชิกที่เพิ่มขึ้น

3) สรุป แม้ว่าสหกรณ์จะ “ไม่ปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก” แนวโน้มฐานะทางการเงินของสหกรณ์ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า ทั้งในด้านสินทรัพย์รวมและกำไรต่อปียังคง **ยืนหยัดได้อย่างมั่นคงแข็งแกร่งจากฐานสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำ** เหมือนเช่นตลอดระยะเวลา 43 ปีที่ผ่านมา ดังนั้น จึงไม่ควรอย่างยิ่งที่ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สหกรณ์จะไปตั้งเป้าหมายหรือกำหนดแผนกลยุทธ์ โดยหวังพึ่งพิงให้พนักงานราชการมาเป็นผู้กอบกู้ฐานะการเงินของสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์มีสมาชิกเพิ่มขึ้น กำไรเพิ่มขึ้น โดยไม่พิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ต่อสหกรณ์และสมาชิกปัจจุบัน

6. ทำไมต้องลงประชามติและทำไมต้องเสียงเกินกึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด

เนื่องจากการแก้ไขข้อบังคับเพื่อปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก จะเป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับครั้งแรกของสหกรณ์ที่มีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบันและจะส่งผลกระทบต่อเนื่องตลอดไป การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล หากมีการแก้ไขกฎหรือระเบียบใดที่มีผลกระทบต่อสมาชิก จะต้องให้สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย(Stakeholders) โดยตรงเป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจอนาคตของตนเองและของสหกรณ์ร่วมกัน

สำหรับเหตุผลที่คณะกรรมการดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์การออกเสียงประชามติ จะต้องมีการจำนวนคะแนนเสียงประชามติ “เห็นชอบ” มากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ณ วันที่เริ่มมีการลงประชามติ เช่น วันที่เริ่มมีการลงประชามติสมาชิกจำนวน 13,225 คน จำนวนคะแนนเสียงที่ผ่านประชามติจะต้องมีสมาชิกออกเสียงเห็นด้วยไม่น้อยกว่า 6,613 เสียง นั้น เนื่องจากการแก้ไขข้อบังคับที่มีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกทุกคน มีใช้กระทบเฉพาะสมาชิกที่มาลงคะแนนเสียงประชามติเท่านั้น โดยเฉพาะในระยะยาวสมาชิกทุก ๆ คนจะได้รับเงินปันผลที่ลดลง ดังนั้น **การดำเนินการใด ๆ ของสหกรณ์ที่มีผลกระทบต่อสมาชิกทุกคนอย่างต่อเนื่องและตลอดไปเช่นนี้ ควรได้รับเสียงฉันทามติหรือเสียงสนับสนุนจากสมาชิกส่วนใหญ่อย่างแท้จริง ซึ่งก็คือต้องมากกว่า 50%ของสมาชิกทั้งหมดนั่นเอง** เพราะหากสหกรณ์ไม่รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้สมาชิกมาออกเสียงอย่างกว้างขวางแล้วมีสมาชิกมาออกเสียงเพียง 20% โดยหากออกเสียงเห็นชอบ 11% เสียงข้างมากลักษณะนี้ หากเป็นเรื่องด้านบวกที่สมาชิกได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้น มีใช้เรื่องสำคัญและไม่กระทบต่อผลประโยชน์ของสมาชิก การกำหนดเสียงข้างมากลักษณะนี้อาจดำเนินการได้ แต่กรณีนี้ สมาชิกทุกท่านได้รับผลกระทบ คะแนนเสียงเท่านี้จึงไม่ควรถือว่าได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกส่วนใหญ่ เพราะสมาชิกจำนวนที่มากกว่าอาจไม่ทราบเรื่องจึงยัง

ไม่ได้มาออกเสียง แต่ต้องได้รับผลกระทบเช่นกัน และหากสหกรณ์ดำเนินการไปโดยที่ไม่ได้รับความยินยอมพร้อมใจ ไม่ได้รับการสนับสนุน หรือเป็นเสียงฉันทามติจากสมาชิกส่วนใหญ่อย่างแท้จริงแล้ว ในที่สุดย่อมนำความอ่อนแอมาสู่สหกรณ์และจะยากยิ่งก้าวเดินไปข้างหน้าด้วยความยากลำบาก

7. สนับสนุนแนวทางที่ 2 จัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ใหม่สำหรับพนักงานราชการ

อาจมีคำถามว่าหากผลการลงเสียงประชามติในแนวทางที่ 1 โดยการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก “ไม่ผ่าน” ความเห็นชอบแล้ว จะมีวิธีการอื่นหรือแนวทางอื่นที่ดีกว่าในการช่วยเหลือพนักงานราชการ “ให้สามารถกู้เงินได้” หรือไม่อย่างไร

ในรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ฯ ได้เสนอแนวทางอื่นที่จะช่วยเหลือให้ “พนักงานราชการ” สามารถกู้เงินและได้รับสวัสดิการที่เหมาะสม และเป็นการแก้ไขปัญหาให้พนักงานราชการกู้เงินได้ตรงจุดที่สุด โดยไม่มีผลกระทบใด ๆ ทั้งต่อพนักงานราชการและสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ในปัจจุบัน กล่าวคือ ขอให้ทุกภาคส่วนควรสนับสนุน แนวทางที่ 2 ให้มีการจัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” บริหารโดยพนักงานราชการเพื่อพนักงานราชการ ซึ่งในอนาคตจะเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่ที่มีสมาชิกเป็นพนักงานราชการกว่า 30,000 คน ตามอัตรากำลังของพนักงานราชการทั้งหมดในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน

สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการจะบริหารงานได้อย่างอิสระ โดยคณะกรรมการดำเนินการที่เป็นพนักงานราชการ ซึ่งสามารถเข้าถึงและตอบสนองความต้องการของสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการได้ดีกว่า สามารถกำหนดระเบียบการให้เงินกู้ รวมทั้งระเบียบสวัสดิการต่าง ๆ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะการปฏิบัติงานของพนักงานราชการได้หลากหลายมากกว่า

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งในปี 2521 การก่อสร้างตัวในยุคแรกเป็นไปด้วยความยากลำบากในการสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาเพื่อระดมเงินออมจากมวลสมาชิก ต้องใช้ระยะเวลากว่า 20 ปี จึงมีสินทรัพย์รวมครบ 1,000 ล้านบาท ในระยะแรกสหกรณ์จะไม่มีเงินให้สมาชิกกู้ต้องรอคิวกว่า 3 เดือน เนื่องจากต้องระดมเงินฝากและหุ้นจากสมาชิกมาให้ได้เสียก่อน และไม่สามารถไปกู้เงินจากที่ไหนมาให้สมาชิกกู้ได้เพราะทุกสหกรณ์ก็จะมีลักษณะเดียวกัน

แต่ในยุคสมัยปัจจุบันเชื่อมั่นว่าการจัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ในปี 2565 ไม่ได้ยุ่งยากหรือลำบากเช่นเดียวกับยุคปี 2521 ที่สมาชิกยังไม่เข้าใจและเชื่อมั่นในระบบสหกรณ์และขบวนการสหกรณ์ในภาพรวมยังขาดความเข้มแข็ง

โดยที่ปัจจุบันสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีพนักงานราชการที่เป็นสมาชิกสมทบกว่า 14,000 คน มีทุนเรือนหุ้นรวมกัน 1,100 ล้านบาท มีเงินฝากรวมกัน 600 ล้านบาท หากมีการจัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” และกำหนดข้อบังคับให้สมาชิกสมทบสามารถโอนไปเป็น “สมาชิก” สหกรณ์แห่งใหม่ได้ โดยสามารถโอนหุ้นและเงินฝากไปได้ สหกรณ์ออมทรัพย์แห่งใหม่ก็จะมีสมาชิกไม่น้อยกว่า 14,000 คน และมีสินทรัพย์รวมไม่น้อยกว่า 1,700 ล้านบาท ในทันที ตั้งแต่ปีแรกที่เปิดดำเนินการ

สำหรับเงินกู้ หากสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการแห่งใหม่ ต้องการให้เงินกู้แก่สมาชิก 14,000 คน เป็นจำนวนเงินมากกว่า 1,700 ล้านบาท ซึ่งเกินกว่าทุนดำเนินงานเริ่มแรกที่สหกรณ์ตนเองมีอยู่ก็สามารถแก้ปัญหาได้โดยสมาชิกไม่ต้องรอคิวกู้นาน 3 เดือน เพื่อระดมทุนเรือนหุ้นหรือเงินฝากจากสมาชิกเหมือนที่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ต้องปฏิบัติใน 20 ปีแรก เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งใหม่นี้ จะสามารถกู้เงินจากสหกรณ์อื่นได้ตามกฎหมายสหกรณ์ เพื่อนำมาให้สมาชิกกู้ได้ในทันที หาก

ระเบียบเงินกู้มีความเหมาะสมตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดและมีคณะกรรมการดำเนินการซึ่งเป็นพนักงานราชการเป็นผู้รับผิดชอบ โดยสามารถกู้เงินได้ทั้งจากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด หรือสหกรณ์ออมทรัพย์อื่น ๆ รวมถึงชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งส่วนใหญ่เงินต้นระบบวิธีนี้ถือว่าการช่วยเหลือซึ่งกันและกันในขบวนการสหกรณ์ ระหว่างบุคลากรในองค์กรตามหลักการและอุดมการณ์สหกรณ์เช่นเดียวกัน

หากเรามี “สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด” สำหรับข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และ “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” สำหรับพนักงานราชการ ในอนาคตจะทำให้ทั้ง 2 สหกรณ์ เติบโตมีความเข้มแข็ง และสามารถช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างสหกรณ์โดยไม่กระทบสิทธิประโยชน์สมาชิกแต่ละสหกรณ์ และสามารถช่วยสร้างขวัญและกำลังใจให้บุคลากรในองค์กรและสร้างความเข้มแข็งให้กับขบวนการสหกรณ์ต่อไปในระยะยาว

8. คำตอบสุดท้ายอยู่ที่มวลสมาชิกทุกท่าน

จากที่กล่าวมาทั้งหมดเป็นการสรุปความเห็นเบื้องต้นจากที่ได้ศึกษาและมีประสบการณ์ในการพิจารณาเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการมากกว่า 10 ปี แต่อย่างไรก็ตามในที่สุดแล้วประเด็นปัญหาการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ เราควรมีทางออกอย่างไร เป็นประเด็นปัญหาที่มวลสมาชิกทุกท่านจะต้องพิจารณาร่วมกันด้วยความรอบคอบ จึงขอให้ท่านสมาชิกได้ศึกษาผลดีและผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของท่านให้ครบถ้วน แล้วร่วมกันออกเสียงประชามติว่า “สหกรณ์ควรแก้ไขข้อบังคับเพื่อปรับพนักงานราชการจากสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกหลักหรือไม่”

ผลเป็นอย่างไร สหกรณ์ย่อมจะต้องดำเนินการไปตามความต้องการที่แท้จริงของมวลสมาชิก การเดินทางไปตามเสียงแห่งฉันทามติที่แท้จริง ย่อมนำความเจริญความก้าวหน้าและความมั่นคงยั่งยืนมาสู่สหกรณ์ของเรา คำตอบสุดท้ายจึงอยู่ที่มวลสมาชิกทุกท่าน

ด้วยความเชื่อมั่นในฉันทามติจากมวลสมาชิก

ลงชื่อ

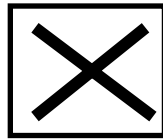


(นายวิจิต สนธิวงษ์)



นายวิฑูรย์ ไชยเพิ่ม

รองประธานกรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

ความคิดเห็น

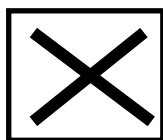
กระผมได้ศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียดแล้ว ได้ข้อสรุปว่ากระผม “ไม่เห็นชอบ” ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์อย่างมีนัยสำคัญ เป็นการเปลี่ยนโครงสร้างสมาชิกจากสหกรณ์ออมทรัพย์ประเภทส่วนราชการที่สมาชิกดั้งเดิมมีหน้าที่การงานมีความมั่นคง เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์กึ่งประเภทสถานประกอบการที่สมาชิกส่วนใหญ่มีหน้าที่การงานเป็นการจ้างงานชั่วคราวตามสัญญาจ้าง
2. สหกรณ์จะต้องจ่ายสวัสดิการเป็นเงินจำนวนมากเพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาค ตามข้อมูลประมาณการสหกรณ์ต้องมีภาระจัดสรรเงินกำไรสุทธิเพื่อเป็นเงินทุนสวัสดิการสมาชิกซึ่งในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า จะเป็นภาระที่ยิ่งใหญ่ของสหกรณ์ในการหารายได้เป็นจำนวนมาก เพื่อจัดสรรเป็นทุนสวัสดิการสมาชิกให้เพียงพอสำหรับการจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกทั้งหมด
3. มีความเสี่ยงด้านสินเชื่อกหากเพิ่มวงเงินกู้ ที่ผ่านมาการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการสหกรณ์จะมีการทำประกันคุ้มครองผู้ค้ำประกันเพื่อลดความเสี่ยง โดยบริษัทจะจ่ายสินไหมให้สหกรณ์ตามจำนวนหนี้คงเหลือ ซึ่งบริษัทประกันจะรับประกันในกรณีพนักงานราชการถูกให้ออกหรือถูกไล่ออกจากงาน แต่ขณะนี้ยังไม่มีบริษัทประกันฯ ใดรับทำประกันคุ้มครองหนี้กรณีพนักงานราชการลาออกจากงาน และพนักงานราชการถูกให้ออกจากงานกรณีไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี ความเสี่ยงกรณีนี้หากมีหนี้เสียเกิดขึ้นก็จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว

อย่างไรก็ตามหากรัฐบาลมีนโยบายเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขระยะเวลาจ้างในสัญญาจ้างของพนักงานราชการเพื่อให้พนักงานราชการมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน โดยเปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลาการจ้างงานจากสูงสุดไม่เกิน 4 ปี เป็นระยะเวลาการจ้างถึงเกษียณอายุหรือ 60 ปี เหมือนกับลูกจ้างประจำ สหกรณ์ก็สามารถนำผลดีและผลกระทบมาประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักได้อีกครั้งหนึ่ง

ลงชื่อ

(นายวิฑูรย์ ไชยเพิ่ม)



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

นางสาวอารยา บุญยะศิรินันท์

รองประธานกรรมการดำเนินการ

ความคิดเห็น

จากการศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียดดิฉัน “ไม่เห็นชอบ” ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ซึ่งขณะนี้สมาชิกสมทบพนักงานราชการประมาณ 14,000 คน และสมาชิกหลักมีเพียง 13,216 คน ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์อย่างถาวรตลอดไป หากมีการแก้ไขข้อบังคับให้พนักงานราชการมาเป็นสมาชิกแล้วจะเป็นการเปลี่ยนแปลงสหกรณ์ตลอดไป ไม่สามารถย้อนกลับมาแก้ไขหรือยกเลิกได้
2. เป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบันและจะส่งผลกระทบต่อเนื่องตลอดไป เนื่องจากสหกรณ์จะต้องจ่ายสวัสดิการเป็นเงินจำนวนมาก ในอนาคตคาดว่าจะเป็เงินสูงถึง 140 ล้านบาท ซึ่งสหกรณ์ไม่สามารถรับภาระในส่วนนี้ได้ จะต้องปรับลดการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและลดอัตราเงินปันผล เพื่อให้มีเงินเพียงพอต่อการจ่ายสวัสดิการของสมาชิกทั้งหมด
3. ส่งผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว หากสหกรณ์ต้องการหารายได้ให้เพียงพอต่อการจ่ายสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ จะต้องเพิ่มจำนวนเงินกู้ให้กับพนักงานราชการและปรับหลักเกณฑ์การตรวจสอบเครดิตบูโร ส่งผลให้สหกรณ์ไม่ทราบความสามารถในการชำระหนี้ที่แท้จริงของพนักงานราชการ ซึ่งถือเป็นความเสี่ยงในการให้สินเชื่อ

ลงชื่อ

(นางสาวอารยา บุญยะศิรินันท์)



นายธนโรจน์ โพธิสาโร

รองประธานกรรมการดำเนินการ

ความคิดเห็น

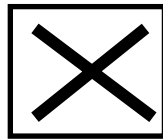
จากการศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียด ผมมีความคิดเห็น ดังนี้

การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกในช่วงที่ผ่านมาตั้งแต่ พ.ศ. 2558 คณะกรรมการดำเนินการทุกชุดได้ทำการศึกษาเรื่องนี้มาโดยตลอด เพื่อมุ่งหวังให้มีการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก แต่ก็ไม่สามารถหาแนวทางการดำเนินงานและข้อสรุปได้ คณะกรรมการดำเนินการชุดปัจจุบันได้ทำการรวบรวมผลการศึกษา และพิจารณาข้อมูลในทุกด้าน อาทิเช่น การฝากการให้เงินกู้ สวัสดิการ และคุณสมบัติตำแหน่งพนักงานราชการ เป็นต้น รวบรวมอยู่ในรายงานการศึกษาข้อมูลฯ ฉบับนี้ ที่เป็นประโยชน์แก่สมาชิกทุกท่านจะได้ศึกษา อ่าน และวิเคราะห์ว่ามีความเหมาะสมหรือไม่เหมาะสม ควรเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย โดยเมื่อเป็นสมาชิกแล้ว สิทธิในเรื่องต่าง ๆ จะต้องเท่าเทียมกัน ซึ่งจะกระทบกับสมาชิกปัจจุบันอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ไม่น้อยก็มาก

การลงประชามติในครั้งนี้เป็นครั้งแรกของ สอ.ปม. ที่สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์ได้ร่วมกันตัดสินใจในการกำหนดทิศทาง สอ.ปม. โดยใช้สิทธิ 1 เสียงของท่านตัดสินใจลงคะแนน เพื่อนำพาสหกรณ์ของเราไปสู่อนาคตอย่างมั่นคงและยั่งยืน 1 เสียงของท่านเป็นประโยชน์ต่อ สอ.ปม. โปรดลงคะแนนของท่านในระหว่างวันที่ 3 – 7 มกราคม 2565 โดยพร้อมเพรียงกัน

ลงชื่อ

(นายธนโรจน์ โพธิสาโร)



ไม่เห็นด้วย

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป



นายณรงค์ มหรรณพ
กรรมการดำเนินการ

ความคิดเห็น

เรื่อง การปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการ เป็นสมาชิก

ผมได้คลุกคลีกับวงการสหกรณ์มานานกว่า 30 ปี นับแต่ ปี 2533 ที่ผมเป็นอาจารย์สาขาวิชาส่งเสริมการเกษตร และสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ที่มีการเรียนการสอนด้านการสหกรณ์ และได้สมัครเป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช และสหกรณ์ร้านค้า มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ขณะนั้นผมยังมีรายได้น้อย อยู่ในวัยตั้งตัว มีภาระค่าใช้จ่ายทั้งส่งบ้าน ส่งรถ สหกรณ์ได้เป็นที่พึ่งของผมที่ดี

เมื่อผมโอนกลับมารับราชการที่กรมป่าไม้ ผมได้เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด เมื่อ คุณประสิทธิ์ นิ่มนวลฉวี และคุณวิจิต สนธิวิช มาชวนให้ผมมาช่วยทำงานให้สหกรณ์โดยให้สมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการสหกรณ์ ผมเห็นว่าพอมีความรู้และเคยตั้งใจไว้ว่าขอให้ได้มีโอกาสได้ช่วยเหลือผู้ที่ประสบความทุกข์ยาก และสหกรณ์มีหลักการ อุดมการณ์และวิธีการที่ดีที่จะใช้ในการช่วยเหลือตามที่ตั้งใจไว้ได้ ผมจึงสมัครรับเลือกตั้งเพื่อเป็นกรรมการสหกรณ์และได้รับการเลือกให้เข้ามาทำงานกับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ตั้งแต่ปี 2542 ผมได้เป็นส่วนหนึ่งในการร่วมให้ข้อคิดเห็นในการพัฒนาของสหกรณ์มาตลอด สหกรณ์ได้ช่วยเหลือสมาชิกที่มีความเดือดร้อนมาด้วยดี ยังจำได้ว่าเมื่อประมาณ ปี 2545 สหกรณ์ได้ช่วยปลดเปลื้องหนี้ก้อนใหญ่ให้กับสมาชิกได้มากทำให้เขาเหล่านั้นได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

เมื่อสหกรณ์มีการพิจารณาเรื่องการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกด้วยเหตุที่มี พ.ร.บ.สหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์ ทำให้สมาชิกสมทบที่เคยกู้เงินเกินกว่ามูลค่าหุ้น และเงินฝากที่ตนมีอยู่ในสหกรณ์ได้รับความเดือดร้อนขาดที่พึ่งทางการเงิน ดังนั้น ผมจึงตั้งเป้าว่า ถ้าปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการเป็นสมาชิกจะเกิดอะไรขึ้น พบว่าจะมีปัญหาด้านค่าใช้จ่ายสวัสดิการของสหกรณ์จะสูงขึ้นมาก เพราะการปรับสมาชิกสมทบเป็นสมาชิก สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการเพิ่มขึ้น จากที่สมาชิกสมทบเคยได้รับ 7 สวัสดิการ ถ้าปรับเป็นสมาชิกจะได้รับสวัสดิการเพิ่มเป็น 17 สวัสดิการ ผมจึงนึกถึงสิ่งที่ผมเคยเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการมาตลอดว่า ในอนาคตสหกรณ์จะมีภาระที่จะต้องจ่ายสวัสดิการที่สูงโดยเฉพาะสวัสดิการทุนสงเคราะห์การศพสมาชิกที่มีได้ทำประกันชีวิตที่สหกรณ์ต้องจ่ายให้สมาชิกที่มีอายุเกิน 70 ปี ซึ่งบริษัทประกันภัยไม่รับทำประกัน เมื่อสมาชิกกลุ่มนี้เสียชีวิตสหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้ 100,000 บาทอย่างแน่นอน ปัจจุบันนี้ยังไม่ส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ เนื่องจากสมาชิกส่วนใหญ่ยังมีอายุไม่เกิน 70 ปี แต่ถ้าในอีก 10 - 20 ปี ข้างหน้าสมาชิกกลุ่มนี้จะมีมากขึ้นและในบางปีจะเสียชีวิตสูงถึง 500 คน

ความคิดเห็น (ต่อ)

ผมจึงได้พิจารณาข้อมูลเฉพาะของสมาชิกที่ฝ่ายจัดการนำเสนอในที่ประชุม พบว่า ถ้าสหกรณ์ไม่ปรับเปลี่ยนอะไร สมาชิกสหกรณ์จะลดลงแต่ค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการกลับสูงขึ้นตลอด คือในปี 2564 สหกรณ์มีสมาชิก 13,192 คน จะมีค่าใช้จ่ายสวัสดิการสมาชิก ประมาณ 32.52 ล้านบาท ในปี 2574 สมาชิกจะลดลงเหลือ 12,442 คน สหกรณ์จะจ่ายสวัสดิการสมาชิกเพิ่มขึ้นเป็น 47.82 ล้านบาท และในอีก 20 ปีข้างหน้า คือ ปี 2584 สมาชิกสหกรณ์จะลดลงเหลือ 9,583 คน แต่สหกรณ์ต้องจ่ายสวัสดิการสมาชิกสูงถึง 82.35 ล้านบาท ดังตารางที่ 1

เมื่อกลับมาดูว่าสหกรณ์จะหาเงินมาจ่ายไหวหรือไม่ กระทบต่อสมาชิกอย่างไร ผมจึงดูการเพิ่มขึ้นของสินทรัพย์ กำไร และสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรเป็นอย่างไร พบว่า ในปี 2564 สหกรณ์มีสินทรัพย์ ประมาณ 20,555 ล้านบาท กำไร 513 ล้านบาท มีสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อกำไร 6.33 เปอร์เซ็นต์ พออีก 10 ปีข้างหน้า คือปี 2574 สหกรณ์จะมีสินทรัพย์เพิ่มเป็น 31,672 ล้านบาท กำไร 791 ล้านบาท มีสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรอยู่ที่ 6.04 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งส่งผลกระทบต่อไม่แตกต่างจากภาวะปัจจุบัน แต่ในอีก 20 ปีข้างหน้า คือปี 2584 สหกรณ์จะมีสินทรัพย์เพิ่มเป็น 34,887 ล้านบาท และกำไร 872 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มไม่มากแต่กลับมีสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อกำไร สูงเป็น 9.44 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเพิ่มจากปัจจุบันถึง 50 เปอร์เซ็นต์ นั่นคือ ในอีก 20 ปีข้างหน้า สมาชิกต้องแบกรับสวัสดิการเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 50 ของสวัสดิการที่จ่ายในปัจจุบัน แสดงว่า ในอนาคตการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินฝากกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จะต้องให้ห่างกันมากกว่าในปัจจุบันประมาณ 50 เปอร์เซ็นต์ หรือต้องนำเงินไปลงทุนภายนอกเพื่อให้ได้กำไรมากพอกับค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการ ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 จำนวนสมาชิก สินทรัพย์ กำไร สวัสดิการ และสัดส่วนการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกต่อกำไรของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้จำกัด ในปีพ.ศ. 2564 พ.ศ. 2574 และพ.ศ. 2584

รายการ/ปี	2564	2574	2584
สมาชิก (คน)	13,192	12,422	9,583
สินทรัพย์(ล้านบาท)	20,555	31,672	34,887
กำไร (ล้านบาท)	513	791	872
สวัสดิการ (ล้านบาท)	32.52	47.82	82.35
สัดส่วนการจ่ายเงินสวัสดิการต่อกำไร (%)	6.33	6.04	9.44

เมื่อพิจารณาว่าสวัสดิการใดที่สหกรณ์ต้องจ่ายสูงขึ้น พบว่า สวัสดิการที่มียอดค่าใช้จ่ายสูงคือสวัสดิการสงเคราะห์การศพสมาชิกไม่มีประกัน ซึ่งในปี 2564 จ่ายเพียง 1.9 ล้านบาท แต่ในปี 2584 จะต้องจ่ายเพิ่มขึ้นเป็น ปีละ 51.50 ล้านบาท รองลงมาคือสวัสดิการทุนกู้ยืมสมาชิกอาวุโสซึ่งในปี 2564 จ่าย 5.45 ล้านบาท ในปี 2584 จะจ่ายเพิ่มเป็น 14.82 ล้านบาท ทุนสวัสดิการประกันชีวิตสมาชิก จ่ายในปี 2564 จำนวน 7.16 ล้านบาท ลดลงเหลือ 6.74 ล้านบาท ในปี 2574 และลดลงเหลือ 5.20 ล้านบาท ในปี 2584 สวัสดิการวันเกิดสมาชิกที่จ่ายในปี 2564 จำนวน 3.73 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 4.39 ล้านบาท ในปี 2574 และลดลงเหลือ 3.58 ล้านบาท ในปี 2584 นอกจากนี้ยังมีสวัสดิการบางชนิดที่จะต้องจ่ายสูงขึ้นแต่ไม่มากนัก เมื่อข้อมูลเป็นเช่นนี้การปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกจะมีผลกระทบในอนาคตแน่นอน เพราะตามข้อมูลยังไม่มีมีการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก สหกรณ์ยังจะมีผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอีก 20 ปีข้างหน้า ถ้าปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกจะยิ่งส่งผลกระทบต่อสมาชิกในอนาคตที่มากขึ้น

ความคิดเห็น (ต่อ)

เมื่อพิจารณาตัวเลข กรณีปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก จะทำให้ปี 2565 จะมีสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิกได้ 8,443 คน สหกรณ์ต้องจ่ายสวัสดิการให้สมาชิกกลุ่มนี้ 10.29 ล้านบาท เมื่อรวมกับสวัสดิการสมาชิกเดิมจะมียอดรวมเป็น 44.80 ล้านบาท ในอีก 10 ปีข้างหน้า จะมีสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิกทั้งหมด 14,962 คน สหกรณ์ต้องจ่ายสวัสดิการแก่สมาชิกกลุ่มนี้ 19.44 ล้านบาท เมื่อรวมกับสวัสดิการสมาชิกเดิมสหกรณ์ต้องจ่ายทั้งหมด 67.28 ล้านบาท แต่ในอีก 20 ปีข้างหน้าจะมีสมาชิกที่ปรับมาจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการ เป็น 17,962 คน สหกรณ์ต้องจ่ายสวัสดิการคนกลุ่มนี้ 55.05 ล้านบาท เมื่อรวมกับสวัสดิการสมาชิกเดิมสหกรณ์ต้องจ่ายทั้งหมด 137.40 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 จำนวนสมาชิกที่ปรับมาจากสมาชิกสมทบ จำนวนเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายให้สมาชิกที่ปรับมาจากสมาชิกสมทบ และยอดรวมเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายทั้งหมดของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ ในปี พ.ศ. 2565 พ.ศ. 2574 และ พ.ศ. 2584

รายการ/ปี	2565	2574	2584
จำนวนสมาชิกที่ปรับมาจากสมาชิกสมทบ (คน)	8,443	14,962	17,962
จำนวนเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายให้สมาชิกที่ปรับมาจากสมทบ (ล้านบาท)	10.29	19.45	55.05
ยอดรวมเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายทั้งหมด (ล้านบาท)	44.80	67.28	137.40

สำหรับยอดเงินสวัสดิการที่สหกรณ์ต้องจ่ายให้สมาชิกที่ปรับมาจากสมทบพนักงานราชการ ในยอดที่สูง คือ วันวันเกิดสมาชิก (วันเกิดสมาชิก 100 บาท วันเกิดสหกรณ์ 100-300 บาท) จะจ่ายเพิ่มขึ้นตลอด โดยในปี 2565 จ่ายจำนวน 0.84 ล้านบาท เพิ่มเป็น 3.02 ล้านบาท ในปี 2575 และจ่ายเป็นจำนวน 4.77 ล้านบาท ในปี 2584 ส่วนทุนประกันชีวิตสมาชิก (เดือนละ 50 บาทต่อคน) จ่ายเพิ่มขึ้นตลอดเช่นกัน คือ เพิ่มจาก 4.58 ล้านบาท ในปี 2565 เป็น 9.75 ล้านบาท ในปี 2584 สวัสดิการเพื่อบำเหน็จสมาชิก (จ่ายให้สมาชิกที่เกษียณอายุราชการ ตั้งแต่ 2,000 บาท ถึง 10,000 บาท) ซึ่งจะเริ่มจ่ายในปี 2575 สูงถึง 39.20 ล้านบาท จากนั้นจะจ่ายประมาณ ปีละ 4 ถึง 10 ล้านบาท ทุนก้อนลูกสมาชิกอาวุโส (ที่จ่ายให้ผู้มีอายุ 60 ปีขึ้นไป ปีละ 1,000 - 2,000 บาท) โดยในปี 2575 จ่าย 3.90 ล้านบาท และเพิ่มเป็น 10.99 ล้านบาท ในปี 2584 ทุนสงเคราะห์การศพสำหรับสมาชิกที่มีได้ทำมีประกันชีวิต (จ่ายให้สมาชิกที่เสียชีวิตและมีอายุ 70 ปีขึ้นไป จำนวน 10,000 - 100,000 บาท) โดยจะเริ่มจ่ายในปี 2584 จำนวน 15 ล้านบาท

รายการ/ปี	2565	2575	2584
ทุนวันเกิดสมาชิก (ล้านบาท)	0.84	3.02	4.77
ทุนสวัสดิการประกันชีวิตสมาชิก (ล้านบาท)	4.58	8.25	9.75
ทุนบำเหน็จสมาชิก (ล้านบาท)	0	39.20	4.02
ทุนก้อนลูกสมาชิกอาวุโส (ล้านบาท)	0	3.90	10.99
ทุนสงเคราะห์การศพสมาชิกที่มีได้ทำประกันชีวิต (ล้านบาท)	0	0	15.40
ทุนอื่น ๆ	4.87	10.35	21.11
รวม	10.29	64.72	59.58

ความคิดเห็น (ต่อ)

ผมพิจารณาย้อนกลับไปที่ว่า สวัสดิการคืออะไร ซึ่งมีผู้ให้ความเห็นไว้หลากหลาย พอสรุปได้ว่าเป็น การมุ่งให้เกิดการกินดีอยู่ดีของกลุ่มบุคคล ถ้าในสถานที่ทำงานคือสิ่งที่นายจ้างจัดให้เพื่อความ สะดวกสบายในการทำงาน มีความมั่นคงในอาชีพ หรือความกินดีอยู่ดีของลูกจ้าง ดังนั้น ในส่วนของ สหกรณ์ของเรา สวัสดิการควรคำนึงถึงประเด็นของการกินดีอยู่ดีของสมาชิก ทั้งสมาชิกปกติ และ สมาชิกสมทบ แต่สวัสดิการที่กำหนดบางอย่างมุ่งเน้นเรื่องการชักจูงให้สมาชิกมีให้ลาออกจากสหกรณ์ มากกว่าการมุ่งให้เกิดการกินดีอยู่ดีของสมาชิก อีกทั้ง สมาชิกกลุ่มข้าราชการจะมีเงินบำนาญ มี สวัสดิการเกี่ยวกับค่างานศพสมาชิกที่รัฐช่วยเหลืออยู่แล้ว ดังนั้น ทางเลือกของผมคือ ผมเสนอให้ สหกรณ์พิจารณาปรับลดสวัสดิการบางอย่าง เพื่อให้สหกรณ์ไม่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ สวัสดิการที่สูงเกินไปจนกระทบสมาชิกมากในอนาคต และยังจะทำให้สหกรณ์สามารถรับสมาชิกได้ หลากหลาย ช่วยสร้างความมั่นคงให้กับสหกรณ์อีกทางหนึ่ง แต่ข้อเสนอได้รับความสนใจน้อย เมื่อไม่มี การนำเสนอทางเลือกให้สมาชิกที่ชัดเจน การถามความเห็นสมาชิกว่าเห็นด้วยกับการปรับสมาชิก สมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหรือไม่ ซึ่งตามข้อมูลชี้ชัดแล้วว่าถ้าปรับในปัจจุบันมีผลกระทบบ้าง แต่ในอีก 20 ปีข้างหน้า จะมีผลกระทบต่อสมาชิกมาก ข้อมูลที่นำเสนอมีมาก ยากต่อการทำความเข้าใจ การทำประชามติครั้งนี้ผู้แทนสมาชิกยังไม่มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ดังนั้น ผมจึงไม่เห็น ด้วยกับการทำประชามติในครั้งนี้

การปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหรือการดำเนินการให้สหกรณ์สามารถรับ สมาชิกได้หลากหลาย นอกจากจะทำให้สหกรณ์มีสมาชิกมากขึ้น มีสินทรัพย์เพิ่มขึ้น ยังช่วยกระจาย ความเสี่ยงด้านการเงินช่วยให้สหกรณ์มีความมั่นคงยิ่งขึ้น และยังเป็น การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เป็นการเอื้ออาทรแก่กันและกัน ซึ่งเป็นไปตามหลักการ อุทิศการณีสหกรณ์ และสนองต่อเจตนารมณ์ของ การจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ที่ต้องการให้สหกรณ์ช่วยแก้ปัญหาให้กับเจ้าหน้าที่ชั้น ผู้น้อยที่ได้รับความเดือดร้อนด้านการเงิน อันจะส่งผลให้การดำเนินงานเพื่อดูแลรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศบรรลุเป้าหมายของการดำเนินงานด้วยดี ผมจึงมี ความเห็นว่าควรปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกได้ และให้มีการปรับลดสวัสดิการ บางสวัสดิการลงเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อสมาชิกมากเกินไปในอนาคต

ลงชื่อ



(นายณรงค์ มหรรณพ)



นายประสิทธิ์ นิ่มนวลฉวี

เหรียญก

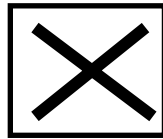
ความคิดเห็น

การที่จะให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกนั้น สอ.ปม. ได้พยายามรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นต่าง ๆ มาหลายปีแล้ว แต่ความเห็นยังไม่เป็นข้อยุติในคณะกรรมการ และข้อมูลที่น่ามาพิจารณาในแต่ละชุดมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ดังนั้น จึงควรรวบรวมข้อมูลและตัวแปรต่าง ๆ เมื่อถึงโอกาสที่เหมาะสมจึงนำข้อมูลมาพิจารณา

สำหรับการลงประชามติข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยเกี่ยวกับการทำประชามติในขณะนี้ เนื่องจากการทำประชามตินั้นอยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการในการทำการ ควรขออนุมัติจากที่ประชุมใหญ่เพื่อดำเนินการจึงจะถูกต้อง

ลงชื่อ

(นายประสิทธิ์ นิ่มนวลฉวี)



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

นางสาวมาลี ศรีรัตนธรรม

ผู้ช่วยเหรัญญิก

ความคิดเห็น

การปรับพนักงานราชการจากสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก มีผลต่อโครงสร้างของสหกรณ์ ออมทรัพย์กรมป่าไม้เป็นอย่างมาก ทำให้โครงสร้างของสหกรณ์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในงาน (ข้าราชการและลูกจ้างประจำ) เป็นโครงสร้างที่สมาชิกบางส่วนเป็นพนักงานตามสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน 4 ปี โดยมีการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกปี และในอนาคตสมาชิกเหล่านี้จะกลายเป็นสมาชิกส่วนใหญ่ของสหกรณ์ อันจะเป็นผลให้สหกรณ์ขาดความมั่นคงและขาดความน่าเชื่อถือได้อีกทั้งตามรายงานการศึกษาฯ พบว่า การปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกทำให้สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการมากขึ้นส่งผลกระทบต่อเงินปันผล และการให้พนักงานราชการกู้ในวงเงินสูงขึ้นเป็นความเสี่ยงอย่างมาก จึงขอให้สมาชิกทุกท่านได้ศึกษาข้อมูลให้ครบถ้วนรอบคอบก่อนที่จะลงประชามติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในการปรับพนักงานราชการจากสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก เพราะการลงประชามติครั้งนี้มีผลต่อสหกรณ์และสมาชิกทุกท่าน

สำหรับข้าพเจ้าในฐานะสมาชิกสหกรณ์ “ไม่เห็นชอบ” ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

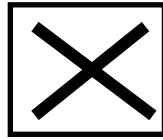
ลงชื่อ

(นางสาวมาลี ศรีรัตนธรรม)



นายณรงค์ ทองขจร

กรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

ความคิดเห็น

กระผมได้ศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียดแล้ว ได้ข้อสรุปว่ากระผม “ไม่เห็นชอบ” ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์ เนื่องจากพนักงานราชการมีจำนวนมากกว่าข้าราชการและลูกจ้างประจำ หากเปิดรับให้มาเป็นสมาชิกในอนาคตจะมีจำนวนสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการซึ่งมีคุณสมบัติจ้างชั่วคราวมากกว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำซึ่งมีคุณสมบัติจ้างจนเกษียณอายุราชการ
2. ส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบัน หากสหกรณ์จะต้องปรับลดสวัสดิการสมาชิกเพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการของสหกรณ์ โดยการลดจำนวนเงินหรือเพิ่มเกณฑ์อายุให้ครอบคลุมทุกประเภทสวัสดิการ จะส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันในการได้รับสวัสดิการที่ลดลง
3. ส่งผลกระทบต่อการจัดตั้งกลุ่มสมาชิกและการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิก เนื่องจากจำนวนสมาชิกที่เพิ่มมากขึ้นทำให้ค่าใช้จ่ายในการประชุมใหญ่เพิ่มมากขึ้น และมีความยุ่งยากในการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกในแต่ละกลุ่มสมาชิกระหว่างสมาชิกเดิมกับสมาชิกที่ปรับมาจากพนักงานราชการ
4. สนับสนุนให้มีจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ใหม่เพื่อพนักงานราชการโดยเฉพาะ เนื่องจากพนักงานราชการในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีจำนวนมากว่า 30,000 คน สามารถจัดตั้งเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ขนาดใหญ่ได้ไม่ยากนัก รวมทั้งการดำเนินงานสามารถบริหารงานได้อย่างอิสระโดยคณะกรรมการดำเนินการที่เป็นสมาชิกและเป็นพนักงานราชการ ซึ่งสามารถตอบสนองความต้องการของสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการเช่นเดียวกันได้ดีกว่า โดยที่ สอ.ปม. ช่วยให้คำแนะนำในการจัดตั้งสหกรณ์ใหม่ และให้คำปรึกษาในบริหารงาน

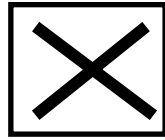
ดังนั้น จึงขอให้สมาชิกทุกท่านศึกษาข้อมูลให้รอบคอบก่อนการตัดสินใจลงประชามติ

ลงชื่อ

(นายณรงค์ ทองขจร)



นายสุเทพ บัวจันทร์
กรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

ถึง เพื่อนสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ที่เคารพรักทุกท่าน

ก่อนที่ทุกท่านจะตัดสินใจลงประชามติ เพื่อแก้ไขข้อบังคับปรับคุณสมบัติสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก ผมอยากให้ข้อมูลเพื่อเตือนความทรงจำอีกครั้งหนึ่ง

ความคิดเห็น

ประการสำคัญในการก่อตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด เมื่อปี 2521 ได้กำหนดคุณสมบัติการรับสมาชิกไว้ คือ รับสมัครสมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำสังกัดกรมป่าไม้โดยไม่รับลูกจ้างชั่วคราวเป็นสมาชิก เนื่องจากข้าราชการหรือลูกจ้างประจำมีคุณสมบัติเหมือนกัน คือ มีอายุการปฏิบัติงานได้จนถึงเกษียณอายุราชการหรืออายุ 60 ปี และเมื่อข้าราชการเกษียณอายุราชการแล้วจะได้รับเงินบำเหน็จหรือบำนาญ ซึ่งคุณสมบัติดังกล่าวทำให้สมาชิกสหกรณ์ทุกคนมีหน้าที่การงานที่มั่นคง ทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีจุดแข็งที่สำคัญต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ เช่นเดียวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ คือ สมาชิกทุกคนมีหน้าที่การงานที่มั่นคงถึงเกษียณอายุราชการ และสหกรณ์สามารถหักเงินเดือน ณ ที่จ่ายได้

แต่ถ้าหากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด แก้ไขข้อบังคับให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก ซึ่งมีคุณสมบัติที่แตกต่างจากข้าราชการและลูกจ้างประจำ กล่าวคือ พนักงานราชการมีระยะเวลาการจ้างตามสัญญาจ้างสูงสุด 4 ปี และมีการประเมินผลการปฏิบัติงานปีต่อปี ทำให้เกิดความไม่แน่นอนและความไม่มั่นคงในการปฏิบัติงานถึงเกษียณอายุราชการเหมือนกับสมาชิกที่อายุการปฏิบัติงานได้จนถึงเกษียณอายุราชการ พนักงานราชการจึงมีคุณสมบัติในเรื่องอายุการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นสาระสำคัญที่แตกต่างจากสมาชิก

ดังนั้น หากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด แก้ไขข้อบังคับเปิดรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงานถึงเกษียณอายุราชการ ซึ่งเป็นจุดแข็งสำคัญในการสร้างความมั่นคงให้สหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการตลอดระยะเวลา 40 กว่าปีที่ผ่านมา เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่ปฏิบัติงานตามระยะเวลาสัญญาจ้างชั่วคราว จึงถือได้ว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างครั้งใหญ่ เนื่องจากไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อนนับตั้งแต่การจัดตั้งสหกรณ์ โดยถือได้ว่าเป็นการละทิ้งจุดแข็งที่สำคัญของสหกรณ์อันส่งผลกระทบต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ต่อไปในอนาคต

จากการไปศึกษาดูงานสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ เรื่อง การปรับคุณสมบัติสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 24 กันยายน 2563 มีข้อสรุปสาระสำคัญทั้งหมด 24 ข้อ แต่จะขอยกมา ณ ที่นี้ จำนวน 2 ข้อ คือ

ความคิดเห็น (ต่อ)

ข้อ 14 กรณีรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกนั้น หากย้อนเวลากลับไปได้สหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์จะไม่แก้ไขข้อบังคับให้พนักงานราชการมาเป็นสมาชิก เนื่องจากการสมัครเข้าเป็นสมาชิกในระยะหลังมักมุ่งผลประโยชน์ที่จะได้รับมากกว่าสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกเพื่อหลักการอุดมการณ์สหกรณ์

ข้อ 24 เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีพนักงานราชการเป็นจำนวนมาก แนะนำให้จัดตั้งสหกรณ์ใหม่ โดยให้สมาชิกสมทบลาออกแล้วไปตั้งสหกรณ์ใหม่เพื่อพนักงานราชการโดยเฉพาะ

และอีกประเด็นหนึ่งจากการพูดคุยกับกรรมการทำหน้าที่ผู้จัดการสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ในวันดังกล่าว ผู้จัดการมีความเห็นว่า เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีพนักงานราชการเป็นจำนวนมาก หากเปิดให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก ถึงขั้นทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ล่มสลายได้

สุดท้าย ผมขอฝากเพื่อนสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ทุกคน ได้ใช้ดุลยพินิจวิเคราะห์ สังเคราะห์ ข้อดี ข้อเสีย ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ของพวกเราทุกคนก่อนลงคะแนนเสียงประชามติ

ด้วยรักและผูกพัน

ลงชื่อ



(นายสุเทพ บัวจันทร์)



นายวุฒิศักดิ์ นราพันธ์

กรรมการดำเนินการ

ความคิดเห็น

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
ขอให้สมาชิกศึกษารายงานการศึกษาความเป็นไปได้การปรับ
สมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกและแนวทางศึกษาอื่น ๆ ในการ
ช่วยเหลือสมาชิกสมทบฉบับนี้ให้ครบถ้วน และพิจารณาให้
รอบคอบก่อนการลงประชามติ

ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

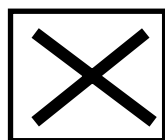
ลงชื่อ

(นายวุฒิศักดิ์ นราพันธ์)



นายสวัสดิ์ อ้นเต้ง

กรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

และเห็นควรช่วยเหลือสมาชิกสมทบในด้านอื่น ๆ ตามความเหมาะสม

ความคิดเห็น

จากการศึกษารายงานฉบับนี้ โดยละเอียด ผมได้ข้อสรุปว่า “ไม่เห็นชอบ” ในการแก้ไขข้อบังคับ สหกรณ์ให้ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างความมั่นคงของสมาชิก สอ.ปม. จากสมาชิกทุกคนมีการจ้างงานจนถึงเกษียณอายุราชการเป็นสมาชิกส่วนใหญ่มีการจ้างงานตามสัญญาจ้างสูงสุดเพียง 4 ปี
2. เป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน ทำให้อาจได้รับสวัสดิการลดลงจากเดิม หรืออาจได้รับเงินปันผลลดลง
3. ควรช่วยเหลือสมาชิกสมทบพนักงานราชการด้วยวิธีการอื่น ๆ ที่ไม่กระทบต่อความมั่นคงของสหกรณ์ในอนาคต และไม่กระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกในปัจจุบัน เช่น การรวบรวมรายชื่อพนักงานราชการเพื่อทำหนังสือไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ในการขอแก้กฎกระทรวงให้สมาชิกสมทบสามารถกู้เงินได้ โดยสหกรณ์มีการบริหารความเสี่ยงที่รัดกุม หรือสนับสนุนให้พนักงานราชการจัดตั้งสหกรณ์ใหม่ โดยที่ สอ.ปม. ช่วยสนับสนุนและเป็นพี่ปรึกษา เป็นต้น

ลงชื่อ

(นายสวัสดิ์ อ้นเต้ง)



นายไชยชัย เลิศเกียรติวงศ์

กรรมการดำเนินการ



นายชัยยันต์ คำป้อ

กรรมการดำเนินการ



นายกันต์พงษ์ ดวงสินกุลศักดิ์

เลขานุการ



นายเกริกฤทธิ์ ศรีสุว

ผู้ช่วยเลขานุการ

ความคิดเห็น

เรียนท่านสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด (สอ.ปม.) ทุกท่าน

กรรมการ สอ.ปม.ประกอบด้วยนายไชยชัย เลิศเกียรติวงศ์ นายชัยยันต์ คำป้อ นายกันต์พงษ์ ดวงสินกุลศักดิ์ และนายเกริกฤทธิ์ ศรีสุว ขอเรียนว่าสำหรับรายงานการศึกษาความเป็นไปได้การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกหลักและศึกษาแนวทางอื่นๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบฉบับที่อยู่ในมือทุกท่านนี้ โดยภาพรวม พวกกระผมมีความเห็นต่างจากคณะทำงานเสียงข้างมากในการจัดทำรายงานฉบับนี้ ซึ่งหากสมาชิกได้อ่านรายงานฉบับดังกล่าวโดยละเอียดแล้วจะพบว่าการปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกสามัญ จะมีแต่ผลกระทบในเชิงลบต่อสมาชิกสามัญในปัจจุบัน (ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ เจ้าหน้าที่สหกรณ์) อย่างมากมาย ไม่ว่าจะเป็นด้านความมั่นคงขององค์กร ความเสี่ยงด้านการให้สินเชื่อกับสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ จำนวนเงินสวัสดิการที่จะต้องจ่ายเพิ่มขึ้นจนทำให้เกิดผลกระทบต่อสมาชิกสามัญในปัจจุบันตลอดจนเกรงว่าในอนาคตพนักงานราชการอาจได้รับการเลือกตั้งเข้ามาเป็นกรรมการดำเนินการเกินกว่ากึ่งหนึ่ง และอาจจะมาเปลี่ยนแปลงสิทธิต่างๆ โดยใช้นโยบายประชานิยม เป็นต้น พวกกระผมขอใช้โอกาสแสดงความเห็นส่วนบุคคลเพื่อประกอบการตัดสินใจให้กับสมาชิก สอ.ปม. ทุกท่านเพิ่มเติม หวังว่าสมาชิกผู้มีสิทธิ์ออกเสียงลงประชามติทุกท่านจะให้โอกาสและเสียสละเวลาอันมีค่าของท่านได้โปรดพิจารณาข้อมูลในส่วนที่จะนำเสนอเพิ่มเติมต่อสมาชิกทุกท่านประกอบการคิดวิเคราะห์และการตัดสินใจครั้งสำคัญนี้ด้วย โดยขอแนะนำเสนอเป็นประเด็นๆ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง การให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญมีข้อห้ามทางกฎหมายหรือไม่ ทำให้ถึงต้องการให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญ

โดยหลักการสหกรณ์แล้วไม่ได้มีข้อจำกัดในการเป็นสมาชิกของผู้ที่จะเข้ามาเป็นสมาชิก โดยทั่วไปจะให้บุคคลที่อยู่ในแวดวงเดียวกัน ยกเว้นสหกรณ์ประเภทเครดิตยูเนียน จะใช้พื้นที่ขอบเขตชุมชนเป็นข้อกำหนดการเป็นสมาชิก การกำหนดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกของแต่ละสหกรณ์ขึ้นอยู่กับข้อบังคับของแต่ละแห่ง ดังนั้นพนักงานราชการสามารถเป็นสมาชิกสามัญของ สอ.ปม. ได้ หากมีการแก้ไขข้อบังคับกำหนดให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญตาม พรบ.สหกรณ์ พ.ศ.2542 มาตรา 44 และตัวอย่างสหกรณ์ที่มีพนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญ ได้แก่ สหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการสหกรณ์ สหกรณ์ออมทรัพย์กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ จำกัด สหกรณ์สาธารณสุขนครราชสีมา เป็นต้น

ความคิดเห็น (ต่อ)

ประการที่สอง ทำไมถึงต้องการให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญ

สำหรับประเด็นนี้ สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ.2521 ของอธิบดีกรมป่าไม้(นายถนอม เปรมรัตน์) ณ ขณะนั้น เพื่อสนับสนุนให้มีการดำเนินการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ บรรเทา ความเดือดร้อนของข้าราชการ และพนักงานในสังกัดให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ (เงินกู้) และ สวัสดิการอื่นๆ ตามสมควร ปัจจุบันในระบบราชการได้มีการปรับปรุงการบริหารงานบุคคล ได้มีการปรับเปลี่ยนตำแหน่งลูกจ้างประจำเป็นพนักงานราชการ และในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานที่มีพนักงานราชการปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางและภาคสนามเป็นจำนวนมาก เช่น กรมป่าไม้ มีพนักงานราชการจำนวน 6,724 คน คิดเป็นร้อยละ 57 ของอัตรากำลังทั้งหมด กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช มีพนักงานราชการ จำนวน 14,878 คน คิดเป็นร้อยละ 69 ของอัตรากำลังทั้งหมด และยังมีพนักงานราชการในหน่วยงานอื่นๆ ที่สังกัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอีกจำนวนมาก รวมกว่า 30,000 คน จะเห็นได้ว่าบริบทโครงสร้าง อัตรากำลังของพนักงานราชการมีส่วนสำคัญในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานให้ประสบความสำเร็จ สอ.ปม. จึงสมควรปรับเปลี่ยนองค์กรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

ประการที่สาม โครงสร้างของสมาชิก สอ.ปม.

จากตารางข้อมูลอายุสมาชิกสามัญ จะเห็นได้ว่าจำนวนสมาชิกของ สอ.ปม. อยู่ในสถานะที่มีผู้ที่เข้าใหม่กับผู้ที่สิ้นสมาชิกภาพในอัตราที่ใกล้เคียงกัน โดยมีค่าเฉลี่ยผู้สมัครใหม่มากกว่าเล็กน้อย แต่ในขณะเดียวกันพบว่าสมาชิกที่เกษียณอายุแล้วมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ จากข้อมูลในตารางข้อมูล อายุสมาชิกหลักจะเห็นได้ว่า ปัจจุบันมีสมาชิกหลักทั้งสิ้นจำนวน 13,227 คน เป็นผู้ที่เกษียณอายุแล้วทั้งสิ้น 4,525 คน คิดเป็นร้อยละ 34.21 อีก 10 ปี ข้างหน้าจะมีสมาชิกที่เกษียณอายุแล้วทั้งสิ้น 7,856 คน คิดเป็นร้อยละ 59.39 และอีก 20 ปี ข้างหน้าจะมีสมาชิกที่เกษียณอายุแล้วทั้งสิ้น 7,647 คน คิดเป็นร้อยละ 59.16

(ภายใต้สมมุติฐานที่ว่า 10 ปี แรก จำนวนรวมสมาชิกหลักลดลงเฉลี่ยปีละ 10 คน (ณ ปีที่ 10 คงเหลือ 13,127 คน) อัตราการขาดสมาชิกภาพของผู้เกษียณอายุ เฉลี่ยปีละ 180 คน และ 10 ปี หลัง จำนวนรวมสมาชิกหลักลดลงเฉลี่ยปีละ 20 คน (ณ ปีที่ 20 คงเหลือ 12,927 คน) อัตราขาดสมาชิกภาพของผู้เกษียณอายุ เฉลี่ยปีละ 200 คน)

ข้อมูลอายุสมาชิกสามัญ

ณ วันที่ 27/10/2564

ลำดับ	อายุของสมาชิก	จำนวน (คน)	ลำดับ	อายุของสมาชิก	จำนวน (คน)
1	มากกว่า 20 ปี ถึง 30 ปี	254	10	มากกว่า 56 ปี ถึง 57 ปี	658
2	มากกว่า 30 ปี ถึง 40 ปี	1,526	11	มากกว่า 57 ปี ถึง 58 ปี	650
3	มากกว่า 40 ปี ถึง 50 ปี	1,791	12	มากกว่า 58 ปี ถึง 59 ปี	658
4	มากกว่า 50 ปี ถึง 51 ปี	267	13	มากกว่า 59 ปี ถึง 60 ปี	713
5	มากกว่า 51 ปี ถึง 52 ปี	323	14	มากกว่า 60 ปี ถึง 65 ปี	2,530
6	มากกว่า 52 ปี ถึง 53 ปี	368	15	มากกว่า 65 ปี ถึง 70 ปี	981
7	มากกว่า 53 ปี ถึง 54 ปี	429	16	มากกว่า 70 ปี ถึง 75 ปี	626
8	มากกว่า 54 ปี ถึง 55 ปี	505	17	มากกว่า 75 ปี ถึง 80 ปี	285
9	มากกว่า 55 ปี ถึง 56 ปี	560	18	มากกว่า 80 ปี	103

รวมทั้งสิ้น 13,227 คน

ความคิดเห็น (ต่อ)

ข้อมูลการสมัครเป็นสมาชิกและการพ้นสมาชิกภาพ
ณ วันที่ 27/10/2564

สมัครใหม่		การขาดสมาชิกภาพ					
ปี	จำนวน (คน)	สมาชิกเกษียณ				สมาชิกทั่วไป	รวมทั้งสิ้น
		ลาออก	เสียชีวิต	ให้ออก	รวม		
2560	289	97	27	19	143	156	299
2561	320	99	34	9	142	119	261
2562	308	108	44	12	164	124	288
2563	338	144	42	17	203	134	337
2564	235	108	61	13	182	116	298
รวมทั้งสิ้น	1,490	556	208	70	834	649	1,483
เฉลี่ย 5 ปี	298	111	42	14	167	130	297

จากโครงสร้างของสมาชิกดังที่กล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่า สอ.ปม.เป็นองค์กรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเรียบร้อยแล้ว อัตราการเติบโตลดลงอย่างเห็นได้ชัด และจะเริ่มถดถอยในอีกประมาณ 10 ปีเศษ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการปรับแก้ไขโครงสร้างองค์กรดังกล่าวอย่างเร่งด่วน ปัจจุบันพนักงานราชการมีอายุเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ 40 ปี ดังนั้น สอ.ปม. สมควรใช้โอกาสนี้ในการรับพนักงานราชการเพื่อที่จะเป็นพลังขับเคลื่อนองค์กรนี้ให้ยังคงการเติบโตอย่างมั่นคง ยั่งยืนไปอีกอย่างน้อย 20 ปี ซึ่งจะเป็นการส่งต่อมรดกที่มีค่ายังต่อคนรุ่นต่อไป

ประการที่สี่ ประเด็นการเข้าถึงแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ

จากการดำเนินงานของสหกรณ์ที่ผ่านมากกว่า 40 ปี นับได้ว่าได้ช่วยเหลือสมาชิกในด้านการให้สินเชื่อในการเข้าถึงแหล่งเงินกู้ที่ไม่ยุ่งยาก และอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินทั่วไปและเงินกู้นอกระบบเป็นอย่างมากหากคิดเป็นมูลค่าในช่วง 10 ปี ที่ผ่านมา เฉลี่ยปีละกว่า 500 ล้านบาท อีกทั้งยังได้ประสบความสำเร็จในการส่งเสริมการออมเงินให้กับสมาชิกได้อย่างเห็นได้ชัดจากยอดเงินออมที่เพิ่มขึ้น จนปัจจุบันสหกรณ์ได้ก้าวหน้าเข้าสู่ปีที่ 43 มีทุนดำเนินงานประมาณ 20,000 ล้านบาท แต่อย่างไรก็ตามพบว่า การให้เงินกู้แก่สมาชิกในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา มีอัตราลดลงอย่างเห็นได้ชัด โดยในช่วงปี 2559 ถึงช่วงกลางปี 2562 เป็นช่วงที่สมาชิกสมทบยังสามารถกู้เงินกู้สามัญได้ หลังจากนั้นเมื่อ พรบ.สหกรณ์ ฉบับแก้ไขปี 2562 กำหนดให้สมาชิกสมทบไม่สามารถกู้เงินกู้สามัญได้ ยอดเงินกู้ที่ปล่อยให้กับสมาชิกและสมาชิกสมทบของ สอ.ปม. ได้ลดลงอย่างเห็นได้ชัด ณ 30 กันยายน 2564 มียอดเงินให้กู้ประมาณ 6,100 ล้านบาท (อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.55) จนถึงปัจจุบันลดลงแล้วเกือบหนึ่งพันล้านบาท สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด อยู่ในสถานะสหกรณ์ที่มีเงินเหลือจึงมีความจำเป็นในการปล่อยเงินกู้ให้สหกรณ์อื่น เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ณ 30 กันยายน 2564 มียอดเงินให้กู้ถึงกว่า 3,100 ล้านบาท (อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยร้อยละ 3.0)

ความคิดเห็น (ต่อ)

ปี	การให้เงินกู้สามัญแก่สมาชิกและสมาชิกสมทบ	การให้เงินกู้สหกรณ์อื่น
	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวนเงิน (บาท)
2559	7,111,588,527	240,000,000
2560	7,245,788,259	578,313,581
2561	7,370,224,639	1,387,066,648
2562	7,011,320,281	2,618,833,284
2563	6,462,290,907	2,406,344,312
2564	6,104,275,770	3,108,765,569

หมายเหตุ 2564 ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2564

การเข้าถึงแหล่งทุนเป็นสวัสดิการที่ช่วยเหลือพนักงานราชการได้เป็นอย่างมาก ด้วยความที่พนักงานราชการส่วนใหญ่ คือเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติงานหรือเป็นกำลังหลัก(มตงาน) ของกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ อายุเฉลี่ยของพนักงานราชการอยู่ที่ประมาณ 40 ปี บุคคลเหล่านี้เป็นกลุ่มที่กำลังสร้างเนื้อ สร้างตัว สร้างครอบครัว ด้วยความเป็นเจ้าหน้าที่ระดับล่างทั้งฐานะและรายได้ จึงจำเป็นต้องใช้เงินจากแหล่งทุนอื่นเพื่อมาจุนเจือสิ่งที่ขาดหาย (แน่นอนครับว่าอาจมีบ้างบางส่วนที่นำไปใช้กับสิ่งที่ไม่จำเป็น) จากสมมุติฐานเบื้องต้น ประเมินโดยรวม หากพนักงานราชการได้มีส่วนเข้าถึงแหล่งเงินกู้ของ สอ.ปม.ประมาณ 2,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นสัดส่วนการให้สินเชื่อต่อรายที่น้อยกว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการค่อนข้างมาก ในรายละเอียด สอ.ปม. สามารถกำหนดรายละเอียดให้เหมาะสมได้ ในส่วนนี้จะสามารถสร้างรายได้เพิ่มให้กับ สอ.ปม.ประมาณ 30 ล้านบาท (ต้นทุนการเงินที่ร้อยละ 4 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ 5.5) ในขณะที่เงินกู้จำนวนดังกล่าวทำให้พนักงานราชการลดภาระด้านดอกเบี้ยจากแหล่งเงินภายนอกมากถึง 130 บาท (อัตราดอกเบี้ยเงินกู้เฉลี่ยร้อยละ 12) ซึ่งสมาชิกทุกท่านที่กู้เงินจาก สอ.ปม. คงรับรู้ถึงการช่วยลดภาระเหล่านี้ได้เป็นอย่างดี และสอ.ปม. ก็ได้ช่วยเหลือทุกท่านจนเต็มศักยภาพในการให้สินเชื่อของทุกคน การช่วยลดภาระด้านดอกเบี้ยให้กับคนกลุ่มที่มีรายได้น้อยกว่าค่าเฉลี่ยของคนกลุ่มน้อย จึงมีค่าและสำคัญอย่างยิ่ง เทียบแล้วมากกว่าการช่วยเหลือของมูลนิธิและสมาคมต่างๆ เป็นอย่างมาก

ประการที่ห้า ประเด็นด้านสวัสดิการ

ประเด็นนี้เป็นประเด็นหลักที่หลายๆท่านกังวลเป็นอย่างมาก โดยคาดว่าสวัสดิการที่จะต้องนำมาจัดสรรให้กับสมาชิกจะเพิ่มขึ้นจนเป็นภาระให้กับ สอ.ปม.และกระทบกับสมาชิกสามัญในปัจจุบัน ในประเด็นนี้ขอเรียนว่า มีแนวทางในการแก้ปัญหาไว้หลายแนวทาง แต่บางท่านก็ยังเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคในการรับพนักงานราชการเข้าเป็นสมาชิกหลัก ซึ่งหากนำหลักการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจมาเป็นประเด็นหลักในการจัดสวัสดิการ จะทำให้ไม่กระทบผลประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันเพิ่มขึ้นแม้แต่น้อย โดยกำหนดให้นำเฉพาะส่วนรายได้ที่เกิดจากสมาชิกในแต่ละกลุ่มมาเป็นเกณฑ์จัดสรร ดังนั้นแนวทางนี้ก็จะแก้ปัญหาเกี่ยวกับภาระการจัดสวัสดิการได้ทั้งหมดและยังเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายด้วย เนื่องจากสวัสดิการหลักของ สอ.ปม.คือการที่สมาชิกได้รับสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ

ความคิดเห็น (ต่อ)

ประการที่หก ประเด็นการเป็นกรรมการของพนักงานราชการ

หลายท่านได้มีความกังวลว่าในอนาคตหากพนักงานราชการอาจได้รับการเลือกตั้งเข้ามาเป็นกรรมการดำเนินการเกินกว่ากึ่งหนึ่ง อาจจะมาเปลี่ยนแปลงสิทธิต่างๆ โดยใช้นโยบายประชานิยม ในประเด็นนี้ขอเรียนว่าในสังคมโดยทั่วไป โอกาสในลักษณะดังกล่าวมีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใด โดยเฉพาะในหน่วยงานที่มีลักษณะของหน่วยงานราชการ และพนักงานราชการถือได้ว่าเป็นผู้ใต้บังคับบัญชา พี่น้อง ลูกน้อง เพื่อนร่วมงาน ของผู้ที่เป็นข้าราชการทั้งสิ้น หากจะมีผู้ที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาเป็นกรรมการได้บ้าง ก็น่าจะส่วนน้อย และเป็นเรื่องที่เป็นไปได้ค่อนข้างยาก เพราะสมาชิกต้องเลือกผู้แทนสมาชิก ผู้แทนสมาชิกก็ต้องเลือกคนที่มีความรู้ ความสามารถมาบริหาร สอ.ปม. อีกทั้งการเข้ามาทำหน้าที่กรรมการของพนักงานราชการนั้นยังไม่มีระเบียบรองรับเอาไว้เหมือนข้าราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ ข้อ 16 ที่กำหนดไว้ว่า “การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตามระเบียบนี้ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการ” และในอดีตที่ผ่านมาเท่าที่ทราบ สอ.ปม. เคยมีกรรมการที่มาจากตำแหน่งลูกจ้างประจำเพียงคนเดียวเท่านั้น และท่านดังกล่าวก็เป็นเรียวยแรงในการสร้าง สอ.ปม.ในยุคบุกเบิก การให้โอกาสในสิ่งที่คนรุ่นเก่าได้สร้างไว้สำหรับทุกคนในสังคมทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีคุณค่ากว่าที่จะคงไว้แต่คนกลุ่มน้อย

ประการที่เจ็ด การนับคะแนนในการลงประชามติ

ในการลงประชามติครั้งนี้ได้กำหนดจำนวนเสียงที่ผ่านประชามติจะต้องมีสมาชิกออกเสียงเห็นด้วยมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ณ วันที่เริ่มมีการลงประชามติ ซึ่งประเด็นนี้ไม่เป็นไปตามหลักสากล ไม่เป็นไปตามหลักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมและชาตธรรมาภิบาลโดยทั่วไปการเลือกตั้งทั่วไปหรือการลงประชามติ ที่มีผู้เกี่ยวข้องจำนวนมากนั้น หากเสียงข้างมากเห็นชอบก็ถือเป็นฉันทามติของส่วนรวม แต่การกำหนดให้ต้องมีเสียงเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด เป็นการสร้างเงื่อนไขที่ไม่ถูกต้อง (ทั้งนี้หากกำหนดเงื่อนไขว่าต้องมีผู้มาออกเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ก็เพียงพอ) แต่พวกเราที่พร้อมจะทำตามกติกาที่เสียงส่วนใหญ่เห็นชอบ

สรุปจากข้อมูลและเหตุผลข้างต้น พวกกระผมสามารถนำมาเสนอได้เพียงบางส่วนเพื่อให้สมาชิกทุกท่านได้รับทราบข้อมูลเพิ่มเติม หวังว่าจะมีประโยชน์ต่อการพิจารณาตัดสินใจของสมาชิกทุกท่าน ทั้งที่ปัจจุบันยังรับราชการอยู่ โปรดพิจารณาว่าพนักงานราชการที่ปฏิบัติงานร่วมกับทุกท่านในฐานะเป็นผู้ใต้บังคับบัญชา พี่น้อง ลูกน้อง เพื่อนร่วมงานหรือท่านจะเรียกว่าอะไรก็ตามนั้น ส่วนท่านที่เกษียณอายุราชการแล้ว พนักงานราชการเหล่านี้ส่วนหนึ่งเคยเป็นผู้ใต้บังคับบัญชา พี่น้อง ลูกน้อง เพื่อนร่วมงานมาก่อน ถ้าหากไม่เคยโปรดคิดว่าพนักงานราชการเหล่านี้ก็คือ ลูกหลาน คนรุ่นหลัง อนาคต ของสังคมในวันข้างหน้า คนเหล่านั้นคือคนที่อยู่ร่วมสังคมเดียวกับพวกเราทุกคน ในฐานะที่พวกเราได้มีโอกาสเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรที่ดี แข็งแรงจากคนรุ่นก่อนๆแล้วนั้น วันนี้สมาชิกทุกท่านจะให้โอกาสคนเหล่านั้นได้เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรพวกเราหรือไม่ ปาใหญ่อยู่ได้ด้วยไม้หลายชั้นเรือนยอดฉั่นใด สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ก็ต้องการความหลากหลาย ก็เช่นเดียวกัน

อยากให้ท่านมองในอีกมุมที่ว่าวันนี้เสมือนหนึ่งพวกเราทุกคนกำลังจะให้โอกาสผู้ที่อยู่ร่วมในสังคมนานปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิดอีกกลุ่มหนึ่ง แต่แท้จริงโดยอ้อมแล้วคนกลุ่มนั้นคือผู้ที่กำลังหียบยื่นให้โอกาสใหม่กับพวกเราเช่นเดียวกัน ในการลงประชามติครั้งนี้จะเป็นการแสดงเจตจำนงที่สำคัญของสมาชิกทุกท่าน โอกาสที่เสียงเห็นชอบจะมากกว่าค่อนข้างเป็นไปได้ยากแล้ว การที่จะให้มีเสียงเห็นด้วยจะมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกนั้นแทบเป็นไปได้เลย แต่ด้วยความเชื่อมั่นในอุดมการณ์สหกรณ์ ขอให้สมาชิกทุกคนร่วมกันลงประชามติสร้างประวัติศาสตร์หน้าใหม่ให้กับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ด้วยกัน

เชื่อมั่นและศรัทธา ขอขอบคุณครับ

ลงชื่อ



(นายไชยชัย เลิศเกียรติวงศ์)

ลงชื่อ



(นายชัยยันต์ คำป้อ)

ลงชื่อ



(นายกัณฑ์พงษ์ ดวงสินกุลศักดิ์)

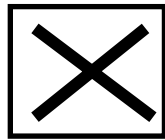
ลงชื่อ



(นายเกริกฤทธิ์ ศรีสูวอ)



นายจงเจริญ กิจสำราญกุล
ที่ปรึกษา



ไม่เห็นด้วย

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

ความคิดเห็น

จากการศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียด ผมไม่เห็นด้วยที่จะให้พนักงานราชการซึ่งเป็นสมาชิกสมทบเป็นสมาชิกหลักของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. ตั้งแต่ก่อตั้งสหกรณ์จนถึงขณะนี้ สมาชิก สอ.ปม. ประกอบด้วยข้าราชการและลูกจ้างประจำ ซึ่งเป็นผู้ที่ทำงานจนถึงเกษียณอายุราชการ (อายุ 60 ปี) ถือว่าเป็นผู้ที่มีงานทำอย่างมั่นคง จึงทำให้ สอ.ปม. เป็นสหกรณ์ที่มีสมาชิกทั้งหมดมีงานทำที่มีความมั่นคง แต่พนักงานราชการมีการทำงานตามสัญญาจ้างไม่เกิน 4 ปี ซึ่งถือว่ามีงานทำที่ไม่ค่อยมั่นคง ถ้าให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักก็จะทำให้ สอ.ปม. เป็นสหกรณ์ที่มีสมาชิกส่วนใหญ่มีงานทำที่ไม่ค่อยมั่นคง
2. การให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักของ สอ.ปม. มีผลทำให้ สอ.ปม. ต้องจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเพิ่มขึ้นจำนวนมาก อันส่งผลให้เงินปันผลของสมาชิกต้องลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

ดังนั้น ผมจึงขอให้สมาชิกสหกรณ์ทุกท่านซึ่งเป็นเจ้าของสหกรณ์ได้กรุณาพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบก่อนตัดสินใจลงประชามติ ทั้งนี้ เพื่อความมั่นคงอย่างยั่งยืนของสหกรณ์

ลงชื่อ

(นายจงเจริญ กิจสำราญกุล)



นายสมศักดิ์ อังค์โกมุกทูล
ที่ปรึกษา

ความเห็นเรื่องการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการ ให้เป็นสมาชิก สอ.ปม.

(จากที่ปรึกษา อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยี สอ.กพผ.)

ความคิดเห็น

ในฐานะที่ปรึกษา ผมขอให้ข้อคิดเห็น กรณีการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกของ สอ.ปม. ดังนี้

1. การปรับสมาชิกสมทบมาเป็นสมาชิก เกิดขึ้นกับสหกรณ์ออมทรัพย์หลายแห่ง แต่ขอยกตัวอย่างเฉพาะ กพผ. ดังนี้

1.1 กพผ. ได้ให้พนักงานสัญญาจ้าง จากสมาชิกสมทบ เป็นสมาชิก ตั้งแต่ปี 2558 ปัจจุบันมีอยู่ 750 คน (สอ.กพผ มีสมาชิก 33,214 สมาชิกสมทบ 13,222 ราย)

1.2 สมาชิกสัญญาจ้างเหล่านี้ สามารถกู้เงินฉุกเฉิน กู้เงินสามัญได้ไม่เกิน 90% ของค่าหุ้นและหรือเงินฝาก กู้เงินเพื่อการศึกษา และกู้เงินพิเศษเพื่อที่อยู่อาศัย (หลักทรัพย์ค้ำประกัน) ซึ่งมีเงื่อนไขการกู้เงินและส่งงวดแตกต่างจากสมาชิกบ้าง โดยนายทะเบียนยินยอม

1.3 ฝากเงิน ซื้อหุ้น และมีสวัสดิการ ได้เช่นเดียวกับสมาชิก

1.4 มีสิทธิ์สมัครและลงคะแนนเลือกตั้งคณะกรรมการได้

สรุป การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ไม่มีผลกระทบต่อ สอ.กพผ. เนื่องจากมีพนักงานสัญญาจ้างไม่มาก เงื่อนไขเข้มงวด และสามารถหักเงินได้จากระบบปกติ

2. สำหรับการจะปรับสมาชิกสมทบพนักงานสัญญาจ้างเป็นสมาชิกของ สอ.ปม มีจุดเด่นและจุดด้อย ดังนี้

จุดเด่น

1. ส่งเสริมสนับสนุนสมาชิกในขบวนการสหกรณ์ ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

2. สามารถสร้างรายได้ให้กับ สอ.ปม

จุดด้อย

1. เนื่องจากสมาชิกพนักงานสัญญาจ้าง มีจำนวนมากกว่าสมาชิกปกติ จะทำให้โครงสร้างการบริหารเปลี่ยนแปลงไป คณะกรรมการ อาจจะถูกประกอบด้วยสมาชิกพนักงานสัญญาจ้าง มากกว่า

2. ข้อบังคับและระเบียบต่างๆ อาจถูกเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต

3. ถ้าเกิดการเปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญ สมาชิกผู้ฝากเงินและหุ้น อาจถอนเงินฝากและหุ้นได้ (ยกเว้น สมาชิกยังเชื่อมั่น)

4. ต้องเตรียมงบประมาณด้านสวัสดิการมากขึ้นอย่างแน่นอน (ยกเว้น ลดสวัสดิการลงได้)

สรุป เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงนี้ มีผลกับองค์กรและสมาชิกโดยตรงทุกคน สมควรอย่างยิ่งที่จะให้มีการลงประชามติ และหากสมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่ามีประโยชน์ ก็ให้แก้ไขข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นำเสนอต่อกรมส่งเสริมสหกรณ์ต่อไป หรือหากสมาชิกส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วย ก็ขอให้ สอ.ปม สนับสนุนด้านความรู้และงบประมาณ เพื่อให้จัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ด้วย

ลงชื่อ

(นายสมศักดิ์ อังค์โกมุกทูล)



เป็นองค์การการเงิน ที่มั่นคง
บริการด้วยนวัตกรรม ที่ทันสมัย

บริหารตามหลักธรรมาภิบาล
สร้างคุณภาพชีวิตที่ดีแก่สมาชิก



สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

ตึกปณ. 169 มณศ. จตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900

โทรศัพท์ 02-579-7070 โทรสาร 02-579-9774



www.025798899.com